

新常态下淮北市转型发展问题研究*

姚传娟

(中共淮北市委党校,安徽 淮北 235000)

【摘要】新常态下,城市该如何转型发展?这已成为社会各界关注的热点问题。当前经济下行压力增大,淮北市作为资源枯竭型城市经济增长出现乏力,社会发展中也面临着更多、更复杂的困难,包括煤炭价格的下跌、煤炭行业占比较大、战略性新兴产业发展缓慢、社会民生问题严峻等等,使得淮北市的整体经济发展处于非常困难的阶段。因此,对于淮北市来说转型发展问题显得更为迫切。

【关键词】新常态;淮北;转型发展;城市转型

【中图分类号】F127.54 **【文献标志码】**A **【文章编号】**1673-1891(2015)04-0078-04

当前,中国经济进入新常态,转型发展是“新常态”下加快经济发展方式转变、实现经济持续健康发展的必然选择。淮北市这座资源枯竭型城市早在1995年淮北市第四次党代会就曾提出:由能源型城市向多功能城市转变。2008年开始,淮北市加快城市转型步伐,着力调整产业结构。2009年初科学确定城市转型的“六大路径”,2009年至今,是我市全面实施城市转型时期。目前,淮北市经济增长势头放缓,经济转型提质压力增大,转型之路任重道远。淮北在转型发展的过程中只有主动适应新常态、谋求新出路,才能更好地推动精致淮北的建设,经济发展也才能具有无限生机。本文数据来源为淮北市民政局网络。

1 新常态下淮北转型发展存在的突出问题

2012年以来,国内外经济发展速度放缓,需求不振,煤价步入下行区间,致使淮北市经济发展陷入困境。2015年上半年全市实现地区生产总值345.6亿元,按可比价格计算,增长2.7%,总量居全省第12位,增速居全省第15位,但较上年同期后移11个位次。上半年全市累计完成财政总收入59.1亿元,同比增长6.4%,增速自2014年2月份以来首次实现增长,居全省第10位。从以上数据可以看出,目前淮北市整体经济较为困难。作为资源型城市,淮北的资源经济面临着诸多亟待解决的突出问题。

1.1 部分干部群众对市情了解不足,危机意识淡薄

淮北市是一座煤炭资源型城市,建市50多年来,依靠煤炭,淮北经济社会得到了快速发展。但是,经过几十年的开采,淮北市的煤炭资源日益枯竭,再加上近年来煤炭市场的不景气,淮北的发展速度明显放缓。在当前转型发展面临巨大挑战的情况下,淮北市仍旧有部分干部群众的认识没

有统一到市委、市政府加快城市转型的决策上来,依旧认为淮北的经济发展就是要依靠煤炭来实现。另外,部分干部群众没有认清当前所处的新常态的形势,对全市经济社会发展情况不够了解,尤其是近几年淮北的经济发展情况(2012—2015年上半年全市地区生产总值、增速及全省排名,如表1所示,也没有意识到淮北的经济社会发展是与我们每一位淮北人民息息相关的,一味地安于现状,危机意识十分淡薄。

表1 2012—2015年上半年淮北经济发展情况

年份	GDP/亿元	比上年同期增幅/%	全省排名/位
2012	620.5	13.2	14
2013	703.7	9.1	13
2014	747.5	9.6	13
2015上半年	345.6	2.7	12

1.2 产业结构转型升级亟待解决的问题

1.2.1 农业产业优而不强

一方面,淮北市农业产业绝大部分都是传统农业,而且传统农产品档次偏低,农产品的精深加工发展缓慢。目前,该市农产品加工主要以生产面粉、食用油、生猪家禽肉制品的初级加工等为主,科技含量低,产品竞争力不强,同时食品精深加工制造占比也较小。另一方面,淮北市现代农业发展严重滞后,对现代农业发展重视程度不够,已经建成的相关现代农业示范园没有起到带动作用,没有形成现代农业规模化发展。

1.2.2 工业产业仍然难于摆脱资源性依赖

2014年,三种产业结构比例为8.0:66.6:25.4,二产比重依然较大,工业行业独大的特点十分凸显。分行业来看,煤炭产业(含煤炭、电力、煤化工)所占比例依然较大。2014年煤炭产业工业增加值

收稿日期:2015-09-08

*基金项目:2015年淮北市委党校重点课题(项目编号:HBDXKT201507)。

作者简介:姚传娟(1983-),安徽怀远人,讲师,硕士,研究方向:经济管理。

占全市总量的36%。2015年上半年煤炭行业完成增加值63.3亿元,同比下降7.9%;电力行业完成增加值10.4亿元,同比下降5.5%;煤化工行业完成增加值2.7亿元,同比下降12.5%。煤炭产业占全市工业比重达到31%。同时,产品仍然具有低级化、低端化特征,煤化工因创新能力不强、招商引资困难等原因,产业链条延伸不足。2015年上半年机械制造、食品工业、纺织服装和建材行业分别完成增加值52.5亿、37.2亿、11.6亿和20.2亿,同比增长2.3%、10.4%、2.3%和7.5%(表2)。其中食品工业和建材行业增幅较大,发展较快,但规模仍然偏小,层次偏低,科技创新能力较弱。食品工业加工产品多在初级阶段,如农产品以加工面粉为主,生产制作中缺少创新和规模化生产,肉制品还停留在分割和屠宰阶段;建材产品以中低档水泥为主,高档产品少。机械制造和纺织服装产业增幅较小,而且机械制造创新能力弱,有科技项目的企业覆盖面依然较小,发展不均衡,通用设备制造业、专用设备制造业和电气机械器材制造业企业共203家,而汽车制造业、运输设备制造业、电子信息设备制造业和仪器仪表制造业企业17家,占比仅7.7%;装备技术落后,缺乏核心技术,更无生产航空装备、海洋工程装备和智能制造装备等高技术、高附加值的先进工业设施设备的企业。纺织服装产品单一、类型单一、档次低。

表2 2015年上半年全市主要产业增加值及增减幅

产业名称	增加值/亿元	同比增减幅/%
煤炭	63.3	-7.9
电力	10.4	-5.5
煤化工	2.7	-12.5
机械制造	52.5	2.3
食品工业	37.2	10.4
纺织服装	11.6	2.3
建材	20.2	7.5

1.2.3 服务业比重偏低,发展相对滞后

一是比重偏低。2014年第三产业增加值占全市GDP的比例为25.4%,而安徽省服务业增加值占GDP的比重为34.8%,相差9.4个百分点,居全省第16位。2015年一季度,全市实现服务业增加值49.2亿元,按可比价格计算,增长5%,增幅低于全省平均水平4.3个百分点,居全省第15位。二是传统服务业占比较大,且规模小、档次低、不规范、较分散。2015年一季度交通运输、仓储和邮政业,批发和零售业,住宿和餐饮业实现增加值21.3亿元,占全市服务业增加值比重达43.29%。该市的批发零售和住宿餐饮业规模小、层次低,主要集中在传统

小商品销售、餐饮服务等。三是现代服务业发展严重滞后。缺少大型城市综合体、电子商务刚起步、中介服务少且不发达、现代物流业没有形成规模、企业附属三产基本空白等。房地产方面,2014年由于商业银行信贷收紧,全市房地产市场供大于求,市场信心不足等原因,我市房地产业整体发展呈下行趋势,房屋销售下降幅度增大。2014年全市商品房累计销售120.7万 m^2 ,同比下降23.7%。2015年一季度房地产业实现增加值4.1亿元,占服务业比重达8.3%。

1.3 战略性新兴产业发展缓慢,无新的产业支撑点

2015年一季度全市137家战略性新兴产业企业实现产值86.2亿元,同比增长13.3%,低于全省平均水平4.5个百分点,增速位居全省第9位。今年上半年,实现产值178.3亿元,同比增长7.8%,增速位居全省第13位。全市战略性新兴产业企业规模小,多以中小企业为主(90%是小型企业),行业内缺少领军企业。2015年1—5月份,平均单个企业产值10722万元,比全省战略产业单个企业平均产值低2507万元,比合肥市低13850万元。由于全市财力有限,对战略性新兴产业产业企业的支持较弱;在建和当前投产战略性新兴产业产业项目较少,使得依靠新投产项目形成新的增长点出现了断档期。

1.4 民营经济实力不强

一是民营经济占全市GDP比重较低。2015年上半年,全市726家规模以上民营工业企业累计实现增加值160.9亿元,2014年我市民营经济增加值350亿元,仅相当于合肥市的11%,在全省16个市中居末位。2014年我市民营经济增加值占全市GDP的比重为47%,仅高于淮南市,居全省第15位。二是结构层次不高。我市的民营企业主要从事批发零售、住宿餐饮、交通运输、建筑业等。三是市场竞争力不强。淮北市民营经济主要是由个体户和私营企业组成,在资金、技术开发和创新方面能力较弱,企业发展相对缓慢,市场拓展能力弱,缺乏竞争力。

2 新常态下淮北转型发展的对策建议

面对宏观形势的深刻变化,淮北的转型发展更为迫切、更加艰难。新常态下,淮北更加需要积极应对新常态,优化调整产业结构,大力推进城市转型发展。

2.1 全市干部群众要充分了解市情,增强危机意识

淮北每一位干部群众都应该关心、关注全市的经济社会发展情况,要把思想认识自觉地统一到市

委、市政府的决策上来,要从依赖煤炭的传统观念中解放出来,要了解市情,了解当前淮北的经济发展已经到了关键时刻,事关每一位淮北人的未来。因此,淮北全体干部群众都要增强危机意识。要转变思想观念,打破传统思维定式,用创新的思维去谋划发展,用开拓的意识抓好发展,以更加开阔的视野、全球化的眼光看待淮北转型发展问题,使思想和行动更加符合加快经济转型发展的要求,更好地为淮北的转型发展服务。

2.2 加快产业结构的转型升级

2.2.1 大力发展现代农业。

一是对初级农副产品进行深加工,推动由初级粗加工向精深加工、链条式、宽领域、高标准跨越,提高产品附加值。二是加快发展现代农业。优化发展种植业,可以适当调减粮食生产,积极扩大果菜菌、五早作物、中药材、苗木花卉等特色农产品种植;提升健康养殖业,推广生态健康养殖,推进养殖业规模化饲养和结构升级;推进绿色生态农业,推广生物农药、绿色饲料、生态化养殖等绿色生态农业生产技术,发展无公害农产品、绿色食品、有机食品和地理标志产品,提升现代农业发展的质量和效益。

2.2.2 优化调整工业结构

一是继续做大做强煤电、煤化工产业。发挥煤炭资源优势,壮大电力产业。积极推动现有和在建电力项目建设,彻底改变“多煤少电”的局面,加快新增大容量输变电路建设,提升火电基地输送能力,积极探索电量转化方式,研究直供电实现方式,推动高水平、高质量、高载能产业的快速发展。拉长煤、焦、化工产品产业链,增加煤炭附加值。依托临涣煤化工基地,加大招商力度,完善甲醇下游产业链,重点发展以特种橡胶、特种纤维为主导的高端合成材料,打造安徽省先进合成材料产业基地。综合循环利用临涣工业园的焦炉气、粗苯、焦油等焦化副产品,实现效益最大化。吸引战略投资者参与新型煤化工产业发展,培育煤化工合成材料龙头企业,开展煤基新材料等项目建设,积极承接长三角化工及关联产业转移。二是提升壮大非煤优势产业。我市机械制造、食品工业、纺织服装和建材行业这几大主导产业已有一定的发展基础和规模,应进一步提升壮大。运用“互联网+”,和机械制造行业相融合,实现从“机械制造”到“机械智造”的转变,发展自动化、电子化成套设备和高端装备制造,推动制造业逐渐走向数字化、网络化、智能化。食品工业重点要在引进战略投资者和延伸加工产业链条上做文章,大力推进农副产品精深加工和食品

制造,提升层次,发展高端食品制造产业,引入培育大型优质的食品龙头企业。纺织服装产业实现产品向多品种、多类型、高科技含量、高附加值跨越,构建纺织—印染—服装产业链,打造辐射华东地区的纺织服装工业基地;新型建材业围绕水泥、陶瓷、铝型建材、新型墙体材料等为发展重点,提升产品档次,建设绿色建材基地;依托华润“三九”品牌,加大生物医药行业投入,提高医药产品附加值及经济效益,延长产业链,打造具有淮北特色的医药品牌;培育壮大生物质能源开发、太阳能开发等新能源产业。

2.2.3 加快培育壮大现代服务业

一是改造提升传统服务业。进一步规范批发、零售、住宿、餐饮等传统服务业,运用现代服务技术和经营方式改造提升传统服务业。大力发展连锁经营、物流配送等现代流通方式,支持商业老字号和服务名牌企业的发展,加快发展大众化餐饮,全面提高餐饮、住宿业服务质量和管理水平。二是培育壮大现代服务业。要加快培育现代金融、电子商务、现代物流、高端会展、创意产业、城市综合体等现代服务业。

2.3 加快发展战略性新兴产业,培育新的产业支撑点

依托我市向省政府申报的安徽省电子信息、新型煤化工、铝基新材料、绿色食品、高端矿山成套装备制造和高端装备制造六大战略性新兴产业集聚发展基地,加快发展智能终端市场配件、光电产品配件和数据存储及服务,铝合金挤压型材、再生铝铸造,粮油加工、休闲食品、肉食品等深加工配套产业,节能环保装备、汽摩零部件加工制造产业等,将这六大基地打造成专精特新产业园区。同时,加大政府对战新企业的支持力度,帮助在建和当前投产战新项目快速发展;加大招商引资、科技投入和创新驱动的力度,引入新的战略性新兴产业项目,发展高端新材料碳纤维,新能源汽车配件、新能源装备、生物医药等战略性新兴产业,形成新的产业支撑点。此外,大力发展“互联网+”,利用信息技术以及互联网平台,让互联网与传统行业进行深度融合,重点促进以云计算、物联网、大数据为代表的新一代信息技术与现代制造业、生产性服务业等的融合创新,发展壮大新业态,打造新的产业增长点。

2.4 大力发展民营经济

民营经济的发展应站在战略的高度进行谋划,降门槛、搭平台、强服务,在推动转型发展中做大做

强民营经济。一是拓宽民营经济发展领域。进一步放宽民营经济的经营范围,拓宽民营企业的发展空间,积极引导民营经济围绕我市六大主导产业投资兴办企业,引导民营经济进入文化、体育、卫生和中介服务等领域开展经营活动。二是积极打造民营强企。加大民营经济领域的重大项目引进、建设和开发力度,对重点企业重点扶持,以及培育和扶

持已形成规模、有发展前景的民营企业。同时,实行品牌战略,引导民营企业,加速品牌聚集和资本聚集,形成一批具有较高知名度的大企业。三是提高民营企业综合竞争力。鼓励和支持民营企业利用信息化和先进技术提升改造传统产业,加大新产品研制开发力度,努力形成一批拥有自主知识产权的核心技术和产品,提高企业的综合竞争力。

注释及参考文献:

- [1] 淮北市统计局网站 <http://www.hbtj.gov.cn/>.
- [2] 闫文静,秦邦,石会娟.经济新常态下新兴煤炭资源型城市的转型探索[J].淮阴工学院学报.2015(3):64.
- [3] 费蕙蓉,杨以谦,姚传娟.资源枯竭型城市淮北的转型发展研究[J].理论建设.2013(4):68-69.
- [4] 薛毅.中国资源型城市特征论析——以煤矿城市为中心[J].湖南城市学院学报.2014(3):67-68.
- [5] 栗继祖,魏晓昕.经济新常态下煤炭资源型城市发展问题及对策研究[J].煤炭经济研究.2014(11):77-78.

Research on the Development of the Transformation of Huaibei City under the New Normal

YAO Chuan-juan

(Huaibei Municipal Party School, Huaibei, Anhui 235000)

Abstract: Under the new normal, how do the city conduct transformation development? It has become a hot issue of social concern. The current economic downward pressure enlarge, Huaibei city as a resource exhausted city appears weak economic growth, which reflects the difficulties existing in the development, including the coal industry overcapacity, prices fell, a relatively large rate of coal industry, the slow development of strategic emerging industries, social livelihood issues are grim etc, which makes the overall economy in Huaibei to be very difficult stage. Therefore, the problem for Huaibei city transformation development is more urgent.

Key words: new normal; Huaibei; transformation and development; countermeasures and suggestions

DOI:10.16104/j.cnki.xccxb.2015.04.022