

基于SWOT分析的西昌市生态文明示范区建设研究

陈开伟

(西昌市林业局,四川 西昌 615000)

【摘要】运用SWOT分析法对西昌市生态文明示范区建设进行综合分析,认真剖析西昌市在生态文明示范区建设中的优势、劣势、机遇和威胁。在此基础上,构建西昌市生态文明示范区建设的SWOT战略矩阵模型,并提出加快推进西昌市生态文明示范区建设的对策建议。

【关键词】生态文明建设;SWOT分析;战略矩阵模型;对策建议

【中图分类号】F127.71;F205 **【文献标志码】**A **【文章编号】**1673-1891(2015)04-0070-04

0 引言

SWOT分析法是战略规划研究的一种分析技术,在许多管理学科的相关研究领域得到广泛应用,它是从优势(Strength)、劣势(Weakness)、机遇(Opportunity)和威胁(Threat)四个方面对研究对象进行分析,为研究对象的建设规划提供全面客观的依据^[1]。目前,生态文明示范区建设已成为城市发展的主流,生态文明建设既是实现人与自然和谐相处,也是人类社会从工业文明向生态文明转变的必经之路。随着西昌社会经济的快速发展,环境保护与经济发展之间面临的压力、冲突和矛盾等问题不断加大,只有尊重自然、保护自然,通过改善生态环境质量,发展绿色、低碳、循环经济,才能促进西昌社会经济的可持续发展^[2]。

1 西昌市启动生态文明示范区建设的时代背景和意义

生态文明是人类文明发展道路、发展模式和发展理念的重大进步,是人们对生态环境日益恶化的情况下产生的概念,它强调经济、社会、生态系统的有机统一与协调发展^[3]。党的十八大要求把生态文明建设融入到政治、经济、社会、文化建设的各个方面和全过程当中。加快推进生态文明示范区建设,就是要按照科学发展观的要求,走生态良好、生活富裕的发展道路,实现人与自然的和谐相处,从而形成可复制、可推广的生态文明建设典型模式。

因此,加快推进生态文明示范区建设是实现富裕文明和谐新西昌目标的必然要求,是树立西昌开放合作新形象的迫切需要,是增强西昌发展优势和竞争力的战略选择。鉴于此,2013年8月,在四川省林业厅的大力支持下,西昌市作为首批西部地区生态文明示范工程试点市正式启动生态文明示范区建设。

2 西昌市生态文明示范区建设的SWOT分析

2.1 优势分析

1. 区位优势突出。西昌位于川西南安宁河谷平原,地处昆明、成都的辐射交叉区域,随着攀西高速等交通设施的建成,西昌依托快速便捷的交通网络,在攀西城市群中发挥着交通枢纽和重要口岸的作用,同周边地区在经贸等方面的合作和互补性逐渐增强。

2. 资源优势明显。西昌属于热带高原季风气候区,水能资源富集,是国家“西电东送”重要战略基地;农业光热资源丰富,是全国粮食大县、中国洋葱之乡、花木之乡、冬草莓之乡、全国现代烟草农业示范区、国家级杂交玉米种子生产基地;西昌是一座山、水、林、城相互交融的城市,有宜人的气候条件和丰富的自然资源,是驰名中外的航天城,拥有邛海、泸山、螺髻山、卫星发射基地等4A级风景区和全国最大的飞播林区;西昌文化古朴,民族风情浓郁,火把节、彝族年、毕摩文化等民俗风情精彩纷呈。

3. 经济实力增强。2014年,西昌实现地区生产总值418.69亿元,同比增长11.5%;地方公共财政收入32.58亿元,同比增长13.07%;财政总收入80.43亿元,总支出79.18亿元。2014年,西昌主要经济指标增幅快于全国、全省平均水平,县域经济基本竞争力迈入全国百强县^[4]。

4. 城市品牌日益凸显。近年来,西昌市委、市政府高度重视生态文明建设,加大生态建设和生态保护力度,做大做强生态品牌,致力打造最干净、最优美、最宜居的生态田园新西昌,西昌城市魅力急剧提升,先后荣获中国优秀旅游城市、国家森林城市、中国生态名城、四川省生态市、四川省十大宜居城市、中国十大最美古城、四川省乡村旅游示范市

收稿日期:2015-09-01

作者简介:陈开伟(1974-),男,四川西昌人,高级工程师,研究方向:生态建设与保护。

等50余项荣誉称号。邛海湿地被评为国家生态文明教育基地、国家生态旅游示范区、国家湿地公园、中国最佳野生鸟类观赏地、四川省风景名胜区十大最美景点第一名,海河天街成为四川省最美街景。

5. 生态环境不断改善。天然林保护、退耕还林工程成效显著,全市16万 hm^2 森林资源得到有效保护,森林覆盖率达到54.9%;城市绿地面积不断增加,人均公共绿地面积15 m^2 ;实施邛海湖泊1~6期生态恢复工程建设,邛海水域已从2007年的27 km^2 增加到31 km^2 ,邛海湿地面积达1333 hm^2 ,成为全国最大的城市湿地;城乡生活污水处理和城乡生活垃圾处置能力得到加强,建成23个场镇生活污水处理设施站和3500个小型氧化塘,建成日处理500t垃圾处理厂和日处理600t的城市生活垃圾焚烧发电厂各1个,修建城区垃圾房105个和垃圾中转站48座,每个生态乡镇都有1个垃圾中转站、1个以上的公厕;大力发展农村清洁能源,已建并使用的沼气池有3.9万口,建成沼气集中供气点5处,大中型沼气工程3处,安装太阳能热水器1833台、太阳能路灯646盏;实施工业转型升级,淘汰落后产能,关停新钢业、新太平等5家落后产能企业;发展壮大现代农业,建成省级万亩现代农业示范区2个、水稻高产高效基地1467 hm^2 、玉米制种基地4400 hm^2 、标准化设施蔬菜大棚100 hm^2 、花卉温室大棚34万 m^2 。生态市创建工作取得明显进展,各项考核指标明显改善,30个乡镇成功创建为省级环境优美乡镇,荞地乡荣获“中华宝钢杯环境奖城镇环境类优秀奖”。^[4]

2.2 劣势分析

1. 基础设施薄弱。虽然西昌在交通和能源等基础设施建设上投入了大量的物力和财力,基础设施有了很大的改善,但是与目前社会经济的快速发展相比,还存在着许多薄弱环节。一是西昌公路等级不高,城乡公路不完善,个别乡还未实现“村村通”,有些村道还未硬化,村民出行难。另外,西昌是内陆城市,境内、境外运输主要靠公路运输来完成。在跨境运输过程中,虽然成昆铁路贯通西昌境内,但其运载能力有限,难以满足现代经济发展的需要;同时,由于西昌机场航线少、规模小,成为航空运输的短板,制约了航空运输的运载能力。二是能源及原材料供给受到制约。随着西昌社会经济的快速发展,依靠传统水能发电已不能满足城乡生产、生活用电,停电现象时有发生;在探索风力发电过程中,黄水乡风力发电还处于起步阶段,要成为规模投产和推广还有相当长的一段时间。目前西昌没有形成供气管网,天然气供应仍然依靠罐装供

气。三是自来水供应能力较弱,在干旱枯水季节,经常出现停水现象,给居民生产、生活带来极大不便。

2. 生态建设和环境保护压力大。一是城区道路和河岸绿化树种单一、绿化率低,一些乔、灌、草配置不科学,没有体现植物的丰富性和多样性,抗病植物和易生病虫植物、蓄水保土能力强和蓄水保土能力弱的植物搭配不好,导致一些绿化带和观赏树木易生病虫,蓄水保土能力差,土壤干旱贫瘠,植物长势不好,达不到绿岛遮荫效果,植物的生态功能发挥不好,景观效果也差。二是邛海泸山周边可视范围因林区无序流动人口、盲流户和盲迁户活动频繁,导致林区“天窗”、农耕地和林间空地较多,森林郁闭度低,森林的生态屏障功能发挥不好;另外大箐、四合、泸山飞播林区林种单一,林木阻火和预防病虫害能力较差,一旦发生森林火灾和森林病虫害将会很快蔓延,给飞播林区造成毁灭性破坏。三是太和、经久、成都一凉山三大工业园区生态建设滞后,环境保护和产业发展矛盾突出。四是农村生态环境问题不容忽视,农业面源污染和村容、村貌以及环境卫生脏、乱、差问题依然严重,村民的生态环保意识有待进一步提高。

3. 建设用地供给制约经济发展。过去由于重经济、轻生态的发展意识,经济发展往往以牺牲生态环境为代价,导致生态环境被过度利用、无序开发和大肆破坏,随着生态保护红线的划定,以及社会经济的快速发展带来城镇化和工业化的扩张,今后建设用地指标将会得到限制,这对经济发展形成了很大的制约。

4. 城乡一体化发展机制不健全。西昌城乡之间发展不协调、不平衡,支柱产业主要集中在城区及周边安宁河谷坝区,二半山区和山区经济发展缓慢,城乡发展差距大,教育、医疗、养老等资源配置不均衡,以城带乡、以工促农和工农互惠共同分享经济发展成果的道路还很漫长。

5. 人才紧缺和资金投入不足。目前,西昌人才老龄化问题突出,人才流失严重,实用型人才比例偏低,高层次人才引进困难。一些重点工程、大项目主要还是以国有投资为主,投资主体单一;在社会经济建设中,特别是在一些周期长、见效慢的社会公共服务行业基础设施建设方面,民营资本投资比重偏低,与发达地区相比差距很大,导致西昌经济投入总量不足,融资渠道和资金链单一。

2.3 机遇分析

1. 经济全球化加快产业转移。在经济全球化

背景下,世界各国之间逐渐打破隔阂,相互影响、相互联系和相互依存关系逐渐加深,由于我国社会政治稳定、市场潜力大、劳动力资源丰富等因素,加上我国经济的快速崛起和投资环境不断改善,我国成为国际产业转移的重点地区,吸引大量外资企业来我国投资。同时,在区域经济一体化的影响下,我国东部沿海经济发达地区产业西移的趋势和同一区域内经济发达地区向不发达地区产业转移进程进一步加快,这为西昌承接产业转移,加快产业结构调整升级和技术创新奠定基础,为未来经济又好又快发展创造了机遇。

2. 西部大开发战略机遇。在西部大开发战略中,国家通过直接投资、资金扶持等方式积极支持西部民族地区经济发展,助推西部地区的基础设施建设,这为加快推进西昌经济建设,实现富裕、文明、生态、和谐跨越式发展提供了良好的历史机遇。

3. “一带一路”发展机遇。“一带一路”是我国经济发展新常态下推出的“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”全方位对外开放新战略,“一带一路”沿线包括南亚、东盟、中亚、西亚等 65 个国家和地区。西昌在古代已经是南方丝绸之路在西南境内的必经之地和通关要道,商贸云集,商道兴盛。随着“一带一路”的全面启动,攀西经济区肩负着融入中缅孟印经济走廊建设的重任,西昌作为川西南与滇中经济区经贸合作交流的交通枢纽城市的区位优势更加明显,必将为西昌搭上经济发展的“高速列车”提供一个大的发展平台。

2.4 威胁分析

1. 城市化、工业化加快推进与环境容量相对有限的矛盾突出。当前,西昌市正处于城市化、工业化加速推进阶段,人口加速集聚,大气、水环境容量总体上已经饱和,如何利用有限的环境容量支撑快速的发展进程,成了生态文明建设过程中亟待解决的问题。

2. 污染减排的刚性要求和西昌市特殊的经济结构之间的矛盾突出。污染减排是约束性指标,是刚性要求,是硬任务。目前,西昌单位 GDP 能耗、大气污染物减排尚未达标,主要原因是攀钢钒钛投产,导致能耗大幅提升,新增二氧化硫和氮氧化物超标排放。

3. 新常态下环境公共服务无法满足群众环境需求的矛盾突出。随着从生产型、温饱型需求向发展型需求的转变,人民群众对环境的要求和期望正在不断提高,这对环境公共服务的有效供给提出了越来越大的挑战。

3 西昌市生态文明示范区建设的 SWOT 战略矩阵模型

根据上述分析结果,构建出西昌市生态文明示范区建设的 SWOT 战略矩阵模型,如表 1 所示。

表 1 西昌市生态文明示范区建设的 SWOT 战略矩阵模型

		内因	
		优势(Strength)	劣势(Weakness)
外因	机遇(Opportunity)	1. 区位优势突出; 2. 资源建设优势明显; 3. 经济实力增强; 4. 城市品牌日益凸显; 5. 生态环境不断改善。	1. 基础设施薄弱; 2. 建设和环境保护压力大; 3. 建设用地供给制约经济发展; 4. 城乡一体化发展机制不健全; 5. 人才紧缺和资金投入不足。
	SO 战略	把握政策, 挖掘潜力, 利用资源和区位优势, 吸引企业和社会民间资金。	调整产业结构, 加大科技投入, 引进科技人才。
威胁(Threat)	ST 战略	发挥区位优势, 提升核心产业, 淘汰落后产能, 开展节能减排, 建立生态安全监测机制, 提高生态环境保护水平, 缓解内外矛盾。	加强基础设施建设, 改善投资环境, 提升公共服务水平, 提升生态文化水平, 提升生态环境保护水平, 缓解内外矛盾。
	WT 战略	1. 城市化、工业化加快推进与环境容量相对有限的矛盾突出; 2. 污染减排的刚性要求和西昌市特殊的经济结构之间的矛盾突出; 3. 新常态下环境公共服务无法满足群众环境需求的矛盾突出。	

4 对策建议

加快推进生态文明示范区建设,是贯彻落实科学发展观,走生态良好发展道路,建设环境友好、资源节约型社会的必然要求^[4],也是建设宜居生态田园新西昌的必然选择。为了让生态环境能够更加和谐,生活环境能够更加优美,重点做好以下工作:

1. 加快推进环保基础设施建设。要加快覆盖城乡的污水处理系统的建设进度,当前特别是要加快推进农村环境连片整治行动,推进农村的集污纳管建设工作。同时,进一步强化对企业污水处理设施运行情况的监督管理,形成“城市、乡镇、村组、企业”全覆盖的污水处理体系。

2. 突破瓶颈持续推进污染减排。以区域控制和总量控制为抓手,实施城乡绿化工程,充分发挥森林固碳减排重要作用,逐步改善生态涵养功能;推行清洁养殖工程,加快畜禽养殖的生态化改造,避免农业面源污染。

3. 健全生态工作长效机制。在生态文明建设过程中,要求各种经济行为都要生态化,尤其要加强生态工业建设,要积极推进产业升级和结构调整,严肃

查处环保违法行为,严格把关企业准入条件。

4. 加强生态体系和环保能力建设。要加大森林资源保护力度,大力实施天然林保护、退耕还林、封山育林和植树造林工程,努力增加森林资源的蓄积量和覆盖率,充分发挥森林的调节气候、保持水土、涵养水源功能。广泛发动群众护绿、爱绿,积极参与绿化、靓化和美化城市空间,增加城市绿化量和绿化厚度,提升城市魅力。加强对邛海国家湿地公园和螺髻山自然保护区的保护和管理,积极防范森林火灾的发生和外来有害生物的入侵,巩固好国家森林城市建设成果。抓好城乡生态环境整治,大力实施小河流域治理、山地治秃等生态治理工程;完善污染源监控和环境质量监测体系,提高环境管理信息化和共享化水平;加强环保队伍建设,着力提升依法行政、调研创新、应急处置及服务等功能。

5. 打造生态宜居环境。坚持城乡可持续发展理念,积极推进城乡绿化一体化建设,综合整治东河、西河、海河等内河环境,加强对城乡自然景观和生态系统的保护,努力打造农田林网化、城乡园林化、山区森林化的良好生态环境基础,同时要将生态文化理念融入城乡规划建设中,全面提升城乡生态环境质量和建设水平。

注释及参考文献:

- [1] 吴雪彪,周飞,陈士银.城乡协调、生态文明示范区建设的SWOT分析与对策——以湛江市麻章区为例[J].安徽农业科学, 2009,37(26):12749-12751.
- [2] 吕振波,张晋.蓝色经济区生态文明建设的SWOT分析[J].人民论坛, 2013(17):98-99.
- [3] 陈开伟.生态文明视角下城市生态旅游的发展[J].中南林业科技大学学报(社科版), 2014,8(4):12-14,31.
- [4] 西昌市2015年政府工作报告[Z].
- [5] 郭声琨.加快推进生态文明示范区建设[J].广西城镇建设, 2010(3):13-15.

Study on the Construction of Ecological Civilization Demonstration Zone in Xichang City Based on SWOT Analysis

CHEN Kai-wei

(Xichang Forestry Bureau, Xichang, Sichuan 615000)

Abstract: In this paper, the construction of ecological civilization demonstration zone in Xichang city was analyzed by SWOT analysis method, The advantages, disadvantages, opportunities and threats of Xichang in the construction of ecological civilization demonstration zone are analyzed, and on this basis, the SWOT strategy matrix model of the construction of ecological civilization demonstration zone in Xichang city is constructed and countermeasures and suggestions are put forward to accelerate the construction of ecological civilization demonstration zone in Xichang city.

Key words: ecological civilization construction; SWOT analysis; strategic matrix model; countermeasure suggestion; Xichang city

DOI:10.16104/j.cnki.xccxb.2015.04.020

6. 加强生态文化建设,提升生态文明程度。充分利用电视、网络等媒介广泛宣传生态文明和生态文明建设,深入社区、工厂、学校和乡村向广大市民普及生态知识和倡导生态文明理念。保护、挖掘和弘扬西昌生态文化,规划建设一批生态文明宣传教育基地,丰富生态文化内涵,开发、生产和打造体现西昌生态文明建设的文化艺术产品,不断满足人民群众对生态文化的需求。

7. 建立健全人才使用激励机制,培养和引进生态文明建设人才。在条件允许和成熟的情况下,加强与省内外大专院校和科研机构合作,选拔一批专业对口的学术带头人和后备人才到大专院校和科研机构去学习培训,以及引进聘用一批高水平的专家和顾问,为西昌生态文明建设提供强有力的智力支持和技术支撑。

5 结语

生态文明示范区建设是涉及社会各个领域的一项系统工程,在建设过程中难免会遇到各方面的问题、挑战和不利因素。因此,需要政府主导,部门联动,群众参与,扎实推进生态文明示范区建设的各项内容,探索出可复制、可推广的生态文明建设经验和模式。