

衡阳市农村公共体育服务体系构建审视*

马勇,梁超,王勇,梁朱贵,蒋德龙
(衡阳师范学院,湖南 衡阳 421008)

【摘要】采用文献资料、调查访问、逻辑分析等科学研究方法对农村公共体育服务体系的概念进行了界定。以衡阳市为调查对象,对衡阳市农村公共体育服务体系构成的9个子系统进行逐一分析,并提出相应对策。旨在为衡阳市农村公共体育服务体系的构建和完善提供理论参考。

【关键词】衡阳市;农村体育;公共体育服务

【中图分类号】G812.42 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1673-1891(2012)04-0127-04

前言

自2005年中共中央提出“社会主义新农村建设”的论断以来,各地以“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、民主管理”的要求稳步推进新农村建设,取得了显著效果。体育作为“乡风文明”建设的重要内容渐渐融入到了新农村建设当中,使得农村体育再次成为研究的焦点。

虽然在“全民健身计划”过程中,农村体育占据着非常重要的战略地位,但是由于长期以来所形成的“城乡二元结构”使得农村体育游离于“全民健身计划”的边缘。2011年《全民健身计划(2011—2015年)》(以下简称“计划”)工作措施中明确指出:“地方各级人民政府将发展农村体育纳入全面建设小康和社会主义新农村建设规划……逐步建成城乡一体化的全民健身公共服务体系,增强农村基层体育公共服务能力。”^[1]

衡阳市体育局代表衡阳市人民政府行使发展衡阳市体育事业的权力,承担着建立全民健身公共服务体系的重任。本文以衡阳市农村体育公共体育服务体系作为研究对象,对农村体育公共体育服务体系的现状及问题进行探讨,不仅对衡阳市体育局进一步完善农村体育公共体育服务提供理论参考,而且对其他地方政府同样具有一定的借鉴作用。

1 研究对象与方法

1.1 研究对象

以衡阳市农村公共体育服务体系作为研究对象。

1.2 研究方法

文献资料法:以“农村公共体育服务”为检索词,收集相关文献;并对衡阳市体育局群体科相关资料进行搜集。

调查访问法:对衡阳市体育局群体科相关工作人员进行调查访问。

逻辑分析法:利用现有资料和访问结果进行逻辑分析整理。

2 结果与分析

2.1 农村公共体育服务概念及其内容

2.1.1 农村公共体育服务概念认知

在已颁布的各政策法规中,关于公共体育服务的提法最近才出现。2011年“计划”中提出“逐步建成城乡一体化的全民健身公共服务体系,增强农村基层体育公共服务能力。”^[2]2011年《体育事业发展规划(2011—2015年)》(以下简称《规划》)“加快完善公共体育服务体系,提高公共体育服务水平”^[3]。而在之前的1995年《全民健身计划纲要》中用到的是“全民健身体系”;2000年国家体育总局《2001~2010年体育改革与发展纲要》用到的是“体育服务体系”;2001年《〈全民健身计划纲要〉二期工程(2001~2010年规划)》用到的是“全民健身体系”和“体育服务体系”。

从公共体育服务理念演变来看,前面所提到的“全民健身体系”、“体育服务体系(体系)”与“公共体育服务”在内涵上具有一脉相承之意。后者是对前者的继承与发展,是社会发展的表现。而“公共体育服务”的提出更表达了我国对体育的重视随着新的社会形势提升到了一个更高的层次。

《体育事业发展规划》附录中对诸如“全民健身路径工程”等18个名称进行了解释,但没有关于对“公共体育服务”进行说明,更没有“农村公共体育服务”的界定。为此,笔者对农村公共体育服务的界定是:“以公共组织为供给主体,为满足农民体育需求而提供的有形的或者无形的物品的总称。”

收稿日期:2012-08-01

*基金项目:2011年衡阳市社科联课题(项目编号:2011D047)。

作者简介:马勇(1979-),男,湖南衡阳人,讲师,硕士,主要从事体育人文社会学研究。

2.1.2 农村公共体育服务构建内容

《规划》中提到“强化公共体育服务职能,建立完善以全民健身设施建设、组织建设、活动开展、健身指导、科学评估等为主要内容的全民健身公共服务体系”。农村公共体育服务是整个全民健身公共服务体系的一个重要组成部分。除《规划》中提到的5个方面外,还包括其他4个方面(见图1)。

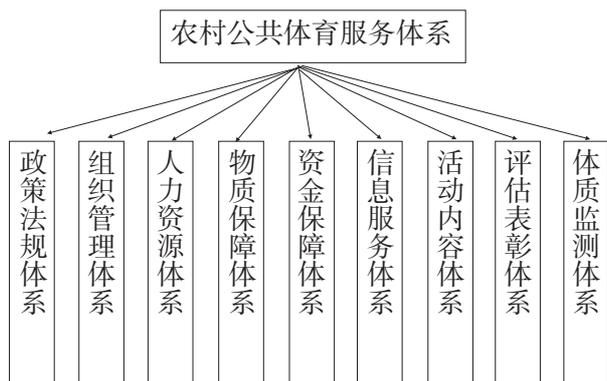


图1 农村公共体育服务体系图

2.2 衡阳市农村公共体育服务体系构建的审视

2.2.1 对政策法规的审视

政策法规的出台为农村体育的发展指明了方向。自2006年以来,伴随着新农村建设的步伐,上至国家,下至地方政府都出台了关于农村体育发展的政策法规。

表1 2006~2012年关于农村体育政策法规一览表

级别	颁布时间	内容
国家级	2006.7	《体育事业“十一五”规划》
	2009.8	《全民健身条例》
	2010.6	《关于发挥乡镇综合文化站的功能进一步加强农村体育工作的意见》
	2011	《全民健身计划(2011-2015年)》、《体育事业“十二五”规划》
省级	2010.7	《公共体育文化设施条例》
	2012.5	《湖南省全民健身条例》

从表1中可以看出,从2006年新农村建设至今,上至国家,下至湖南省对于农村体育相继出台了多部政策法规,而衡阳市作为县级以上政府机关,对于本地区农村体育的发展并没有相关的政策法规文件。因此,结合衡阳市农村群众体育现状,尽快出台适合于衡阳市5县3市1区的群众体育政策法规是当务之急。

2.2.2 组织管理体系的审视

根据《全民健身条例》第十一条规定,“全民健身计划由县级以上人民政府体育主管部门会同有

关部门组织实施。县级以上地方人民政府应当加强组织和协调,对本行政区域全民健身计划实施情况负责。”^[4]根据此规定的要求,衡阳市农村公共体育服务的组织管理体系应包括:衡阳市体育局→县(区)体育局→乡(镇)体育组织→村委会体育组织。

这种四级管理体制中市、县(区)体育主管部门其职能和作用都在一定程度上发挥了应有的作用。但到了乡(镇),特别是村一级体育组织一般出于真空状态。村一级体育管理部门的失位必然导致广大农民体育健身出于一种原始的自发状态。因此,应该尽快建立以乡(镇)牵头的村一级体育组织,做到专人专职,各尽其职。在农村体育发展的初级阶段,引进社会体育组织形成政府——社会共同管理模式也可解决农村基层体育组织的真空现状。

2.2.3 人力资源体系的审视

衡阳市农村体育人力资源匮乏,上至体育管理人员,中至社会体育指导员,下至农村体育实践参与人群都极其匮乏。从衡阳市自然村走访得知,没有一个村设立专门管理本村农民日常健身的机构组织;也没有一个村配备社会体育指导员。大多数村落一年一度举行一、二次大型体育活动,即五月初五的“扒龙船”和正月十五的“耍龙灯”。而这两大活动大都是村里德高望重的老人或部分富裕家庭联合组织起来,运动员的选拔也是村民自愿。由于农村青年劳动力大都外出务工,缺少参与者,致使这两大盛会不得不流产。

人力资源的匮乏是制约农村体育的一个重要因素。“空巢家庭”、“留守儿童”是当前农村的一个重大社会问题。为此,重视农村学校体育的发展,发挥农村学校体育中人力资源优势,特别是利用本土优势,开发与利用本土体育骨干力量是解决农村体育人力资源匮乏的权宜之计。

2.2.4 物质、资金保障体系的审视

在相关政策的扶持下,农村体育在物质及资金方面都较以前有了较大改善。特别是乡(镇)一级变化尤为明显。衡阳市很多乡镇都建有文化广场,广场里健身设施较为齐全。但是在村一级体育设施建设还处于初建阶段,体育健身设施较为少见。考虑到目前村一级体育设施建设的现状,衡阳市体育局从2010年开始,每个行政村给予配套资金3万元,其中包括1万元的体育器材经费,2万元的体育场地建设费。但由于受到农民体育观念以及村落实际情况的影响,这3万元的体育经费在大多

数行政村中并没有用于体育场地、器材的建设,而是用于农村基础设施建设中。如村级公路的建设、水利灌溉的维护等方面。物质、资金保障是农村群众体育工作开展的前提和基层。为此,衡阳市体育局做着不懈的努力。2011年在衡阳县107个行政村、衡南县27个行政村实施“农民体育健身工程”,每个村建设1个篮球场、1个羽毛球场、2个室外乒乓球台和1条健身路径;至此,全市实施“农民体育健身工程”农村行政村达到1/3^[5]。农村体育资金的投入是巨大的,单靠政府财政拨款和体育彩票收益资金的注入还远远不够。鼓励和吸引社会公益组织和企业等社会资金对农村体育的投入是解决资金短缺的一条思路。

2.2.5 信息服务体系的审视

从目前衡阳市农村体育信息服务供给途径来看,还较为单一、原始。一般采用政策宣传、墙报、标语等手段。衡阳市体育局作为信息供给主体,其信息供给大都集中在城市社区。如每年的8月8号开始的全民健身活动月所举办的活动都在衡阳市区,开闭模式也选择在市区。全民健身活动月针对农村的活动几乎没有。但是从目前整个衡阳市农村信息服务的大环境来看,已经为农村体育信息供给提供了便利条件。家家户户有电视、通电话。在新农村“村村通”工程建设过程中,利用电视、网络以及报纸、宣传小册等多种手段对农村体育政策法规、全民健身活动意义及体育锻炼办法、手段的宣讲具有重要意义。令人感到欣喜的是衡阳市体育局在2012年全民健身活动月中推出的《全民健身手册》对于衡阳市全民健身的发展,农村体育信息的供给具有划时代意义。

2.2.6 活动内容体系的审视

群众体育活动内容选择具有较大的随意性。在广大农民体育意识淡薄的前提下,衡阳市体育局承担着遴选、引导本地区农民进行项目选择的职能与义务。从2012年全民健身活动月议程来看,议程中所进行的篮球、足球、乒乓球、羽毛球、气排球、门球、太极拳、柔力球、武术、广播体操、游泳、健身路径、徒步、登山、自行车、跳绳、网球、健美操、健身舞、体育舞蹈、围棋、象棋、桥牌、保龄球、信鸽、轮滑、定向越野共27个群众健身项目^[6]。但这些活动项目在农村无法开展。在项目的选择上无形之中把农村剥离于全民健身活动月之外。

很多学者提出农村体育在项目选择上不能像城市社区体育一样走西方竞技体育项目发展之路,发展一些简单易行、对场地器材要求不高、群众基

础较好的传统项目是目前农村体育活动内容体系的正确选择。就衡阳市而言,利用时令节气开展一些群众基础好的传统体育项目,如划龙舟、舞龙狮等;利用闲暇时间定期举行拔河、跳绳、风筝、陀螺等趣味体育比赛;以县体育局牵头,以全县行政村为参赛单位,定期举行农民体育运动会等形式,日渐丰富和完善农村体育活动内容体系并形成自身特色,是衡阳市活动内容体系构建中重点审视的问题之一。

2.2.7 评估表彰与体质监测体系的审视

衡阳市农村群众体育评估表彰工作与全国四年一次的评估相衔接。2005~2008年间,衡山县被评为全国群众体育先进单位。对于衡阳市农村体育而言,四年一次的评估周期过长。在农村体育发展初级,就应该每年对农村体育进行评价,对群众体育开展得好的单位给予鼓励。一年一次的农村体育评估不能流于形式,因此,制定科学合理的评价指标体系是前提。

体质监测体系是对农村群众体育开展成果的检验。衡阳市第三次国民体质监测公报显示,到2011年,全市达到《国民体质测定标准》“合格”以上标准人数比例达到88.3%,比全市第二次国民体质监测达标率有一定幅度的提高,特别是优秀率达11.0%,良好率达25.9%,两项指标较前两次国民体质监测均有所提高^[7]。公报并没有显示农民体质健康状况。因此,农村体质监测体系的建立迫在眉睫。与公共卫生组织相结合成立村一级农民体质监测站,定期检测农民体质健康状况以便唤起农民对于体育价值的认识度。

3 结论与建议

衡阳市农村公共体育服务体系的构建已基本成型。体系内容的完善还处于初级阶段。每一子内容体系都存在着一些问题。

因此,笔者建议:就政策法规体系而言,尽快出台符合衡阳市农村体育实际情况的法规条文,填补市级政府机关出台农村体育政策法规的空白。就组织管理体系而言,完善乡镇体育组织部门,尽快成立村级体育组织是重点。就人力资源体系而言,尽快配备村一级农村社会体育指导员以及如何鼓励和吸引更多的人参与到体育活动中来是人力资源面临的实际难题。就物质、资金保障体系而言,应采用多种途径吸引资金对农村体育基础设施的建设。就信息服务体系而言,应利用新农村建设的契机,采取多途径加大对农民关于体育信息的采

集。就活动内容体系而言,加大对民族传统体育的挖掘和加工,并辅以休闲趣味体育的开展,以形成具有农村特色的活动内容体系。就评估表彰和体

质监测体系而言,缩短评估表彰周期,建立农村体育评价指标体系,与农村卫生组织联合成立农民体质监测站。

注释及参考文献:

- [1]国家体育总局网站.全民健身计划(2011-2015年)[EB/OL],<http://www.sport.gov.cn/>.2011 01 05.
- [2]国家体育总局网站.体育事业发展十二五规划[EB/OL],<http://www.sport.gov.cn/>.2011 01 05
- [3]国家体育总局网站.全民健身条例[EB/OL],<http://www.sport.gov.cn/>.2011 01 05
- [4]衡阳市体育局网站.群众体育[EB/OL],<http://www.hytiyuju.com/a/qzty/dxhd/>.2012 07 27.

Scan on the Construction of the Republic Sports Service System in Hengyang Countryside

MA Yong, LIANG Chao, WANG Yong, LIANG Zhu-gui, JIANG De-long
(*Hengyang Normal University, Hengyang, Hunan 421008*)

Abstract: Adopting documents and data do the surveys and logical analysis and other ways of scientific researches, we set limits on the conception of the republic sports service system in countryside. Taking study of Hengyang city as a case, have successively analyzed on the republic sports service system in the Hengyang countryside ,which constructed by 9 subsidiary systems ,and come up with correspond countermeasures, aiming at providing the theory reference for the construction and improvement of the republic sports service system in the Hengyang countryside.

Key words : Hengyang city ; Countryside sports ; The republic sports service