

从制度安排的角度分析政府在凉山州农业产业化进程中的作用*

马小丽

(西昌学院,四川 西昌 615013)

【摘要】本文从制度安排的角度分析了凉山州实行强制性制度变迁的可能性与可行性,并结合凉山州的实际情况提出了政府应从政策制定、主导产业、龙头企业以及金融等方面充分发挥其引导与扶持的作用,加快农业产业化发展的进程。

【关键词】制度安排;政府;农业产业化;作用

【中图分类号】F321 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1673-1891(2011)04-0063-03

市场经济是以市场作为资源配置基本手段的经济运行方式,对促进社会经济的发展具有明显的积极作用。但由于市场经济本身的自发性、盲目性等特性,也会导致“市场失灵”,在市场机制逐步完善的过程中,资源的合理配置仍需要政府干预即宏观调控来补救。在农业产业化发展初期阶段,政府进行有效的宏观调控与管理,不仅可以弥补市场的失灵,而且还可以促使国家相关政策的具体实施,实现农业资源的优化配置。

1 制度安排与资源禀赋

制度安排是指在特定领域内约束人们行为的一组规则,它支配经济单位之间可能采取合作与竞争的方式。一个地区经济的发展除了取决于自然资源外,更重要的是其相应的制度安排,即通过政府组织结构的调整、管理方式和水平的改进以及政府加强对社会的控制、引导能力等有效制度安排的实施,充分开发与利用地区自然资源优势,从而推动地区经济的快速发展。在我国整个社会经济的战略思考是以“区域”为划分依据的前提下,有效的制度安排使资源匮乏的东部地区得到了快速的发展,而资源丰富的西部地区却远远落后于东部地区。也就是说,有效制度安排的缺失,导致了“资源诅咒”现象,严重阻碍了西部地区经济的发展。

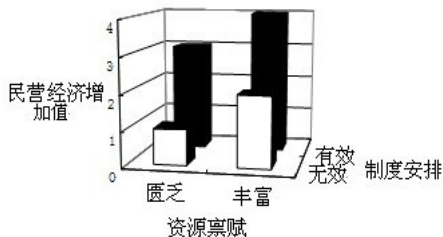


图1 制度安排与资源禀赋组合图示

从图1可以看出,制度安排与资源禀赋的组合包括:有效的制度安排+丰富的资源;有效的制度安

排+匮乏的资源;无效的制度安排+丰富的资源;无效的制度安排+匮乏的资源等四种类型。其中“有效的制度安排+丰富的资源”是对地区经济发展最有利的一种情况;“无效的制度安排+匮乏的资源”则是最不利的一种情况,然而这两种极端的情况在现实中却很少发生。面对“有效的制度安排+匮乏的资源”和“无效的制度安排+丰富的资源”这两种情况,从我国东部与西部发展的实践经验表明:前者明显优越于后者。以西部民族地区凉山彝族自治州(以下简称:凉山州)为例,凉山州拥有土地、光热和水等丰富的农业资源,但农业经济并没有在丰富资源的情况下得到快速增长,这主要是由于凉山州和大多数民族地区一样,处于“无效的制度安排+丰富的资源”这种情况。有效制度安排的缺失,阻碍了凉山州农产品市场化的进程,产生了“资源诅咒”现象,制约了凉山州农业产业化发展。因而,改变凉山州农业经济发展滞后的根本出路在于制度变迁。

2 制度变迁方式的选择

根据新制度经济学理论,制度变迁的方式包括诱致性制度变迁和强制性制度变迁,由于两种制度变迁方式具有其各自不同的特点,因而任何经济体制改革都必须结合实际情况,根据其改革的性质和目标选择不同的制度变迁方式。诱致性制度变迁是指现行制度安排的变更或替代,或者是新制度安排的创造,它由个人或一群(个)人,在响应获利机会时自发倡导、组织和实行,其产生的条件是必须由某种原有制度安排下无法得到的获利机会引起^①。以温州模式为主,温州变革是在自由放任的市场经济条件下,政府政策的宽松促进了个体、私营经济的发展,并使市场自发力量逐渐强大,最后成为温州变革的决定性力量。温州变革的模式是强化了市场在改

收稿日期:2011-09-15

*基金项目:2011年四川省教育厅科研计划项目“民族地区农业产业化发展对策研究—以凉山彝族自治州为例”的阶段性成果(项目编号:11SB077)。

作者简介:马小丽(1982-)女,四川农业大学管理学硕士,讲师,主要从事农业经济管理与财务管理研究

革中的重要作用,以市场自发力量带动了变革的成功,然而对于凉山州农业经济发展的现实状况而言,凉山州并不具备诱制性制度变迁的条件。凉山州是从奴隶社会直接过渡到社会主义社会,许多意识形态仍然保留了彝族的传统文化,尤其以家支文化最为突出,这使得制度创新者在进行制度创新时,很容易产生“搭便车”现象,一旦制度创新者的预期收益小于其制度创新过程中所支付的费用,那么他们将失去制度创新的动力^②,致使诱制性制度变迁无法继续推行。

强制性制度变迁是指由政府命令和法律引入和实行,其产生的条件是在不同选民集团之间对现有收入进行再分配而发生^③。以苏南模式为主,政府通过对乡镇企业的强力介入和支持,促使了苏南地区乡镇企业的快速发展,而市场各要素在发展中并没有得到相应的壮大,因而促成了由政府带动的传统模式改革的巨大成功。凉山州在地区经济快速发展的过程中,为了实现彝族族群和汉族族群收入之间的再分配,也就需要地方政府的强制性制度变迁。因而,凉山州政府通过改进制度安排,推行强制性制度变迁,充分发挥政府在传统模式改革中的重要作用,特别是在凉山州农业经济发展过程中,政府通过加大对农业基础设施建设的投入,加强主导产业的培育、扶持龙头企业的发展、加大金融支持的力度以及构建完善的市场竞争体系,从而推动凉山州农业产业化的快速发展。

3 政府的作用

从以上的分析可以得知,政府在强制性制度变迁中起着重要的作用。特别是在凉山州农业产业化发展的初期阶段,农产品市场化、商品化率较低,市场经济体系尚未完善、市场资源配置功能还不能完全发挥其作用,市场缺位现象严重,需要政府推行强制性制度变迁,通过政府的介入与干预,加强对经济的宏观调控。同时,农民是农业产业化发展的主体,农民组织化程度较低、市场意识薄弱以及信息闭塞等,也需要政府进行积极的引导与扶持。

3.1 制定相关政策

政府作为政策的制定者,在农业产业化发展中扮演着重要角色,政策是体制、市场、经济效益和科技、服务等驱动因素的保障和原动力,农业产业化发展需要地方政府制定相关政策,为农户与市场的对接营造一个良好的制度环境。首先,凉山州政府应尽快完善有利于农业产业化发展的相关法规,建立和完善有关保护公平竞争、限制违约等方面的政策,加强农户的法制教育,帮助他们提高依法经营

的观念和意识,让其用法律保护自己的合法权益。其次,凉山州政府在农业产业化发展过程中应加快管理职能转变,使政府职能由指挥型、审批型向指导型、服务型转变,避免出现“错位”、“缺位”等现象,从而加快和完善农业产业化服务体系建设,构造公共支撑体系和公共服务平台。

3.2 加强主导产业的培育

主导产业是在地区经济发展中起主导作用的产业,它对其它产业和整个地区经济发展有较强的带动作用,因而加强主导产业的培育,是地方政府顺利推进农业产业化发展的关键。首先,凉山州政府应通过引导农业产业化经营组织,推进特色农产品与优势产品的发展,形成区域主导产业,防止盲目扩张;其次,凉山州政府应加强对特色农产品良种开发和新技术推广的引导力度,加大特色农产品良种繁育体系建设的投入,加快地区发展优良品种的引进、培育与开发的步伐。最后,凉山州政府应继续推行对农民的培训,加强农民创新意识的培养,指导农户积极开创新的主导产业,并对未形成生产经营规模但有明显开发优势的潜在产业进行重点培育。

3.3 扶持龙头企业的发展

在农业产业化发展中,龙头企业通过各种利益联结机制带动分散农户进入市场,使农户与企业一样成为市场竞争的主体,因而,凉山州政府应加大对龙头企业扶持的力度,推动农业产业化的快速发展。首先,凉山州政府应帮助龙头企业建立现代企业新机制,充分利用资产重组和国有企业改革的成果,以低成本或重组形成新型的农业市场主体,扩大龙头企业的发展规模,提高龙头企业的核心竞争力。其次,凉山州政府应改革与完善对龙头企业的扶持方式,加强对农业产业化经营专项资金扶持的力度,加大对龙头企业原料生产标准化基地建设的投入、改善企业仓储设备以及加强企业高素质人才培养的投入。最后,凉山州政府还应对龙头企业经营过程中的相关税费制定相应的减免措施,减轻农业产业化龙头企业发展的负担。

3.4 加大金融支持的力度

资金需求缺口与金融机构逐利本性之间的矛盾仍然是农业产业化发展过程中亟待解决的问题。凉山州农业产业化发展初期阶段,龙头企业规模化经营需要大量资金的投入,以加强基础设施的建设、先进生产设备与技术的引进以及高素质人才的培养等。但由于农业生产本身的弱质性,容易受到自然风险与市场风险的双重影响,导致农业产业

化经营过程中的风险较高,金融机构在逐利本性的影响下,对农业产业化发展的资金支持力度非常有限。因而,凉山州政府应制定相关的金融优惠政策,加大农业银行对凉山州农业发展的支持力度,并且鼓励凉山州商业银行在充分进行市场调查和掌握足够的产业政策信息的基础上,提高对农村信贷的支持力度,促使新型金融组织成为农业产业化发展中金融支持的主体。

综上所述,凉山州加快农业产业化发展的进程,需要充分发挥政府的扶持与引导作用,除了表现在政策制定、主导产业培育、龙头企业发展以及金融支持等方面外,政府还应在完善市场体系构建、加强产业化运行机制建立以及协调农业产业化各参与主体间的利益关系等方面进行适当的干预,加强政府宏观调控的力度,从而顺利推进凉山州农业产业化快速发展。

注释及参考文献:

- ①(美)科斯(Coase.R.H.)等:财产权利与制度变迁——产权学派与新制度学派译文集[A].林毅夫:关于制度变迁的经济学理论:诱致性变迁与强制性变迁[C].三联书店上海分店,1991:384.
- ②徐成波.民族地区私营经济发展制度研究——以四川凉山彝族自治州为例[J].广西民族研究,2010(2):154-160.
- ③同①,第384页.
- [1]陈文理.地方政府管理模式的制度创新及其作用——珠江三角洲模式、苏南模式和温州模式的比较[J].武汉大学学报,2005(1):87-92.
- [2]郭珂.农业产业化发展中政府的职能与调控手段[J].经济论坛,2008(21):131-132.
- [3]周雪坤,刘妮.浅析农业产业化发展中政府的作用[J].知识经济,2008(5):61.

Analysis of the Role of the Government in the Agricultural Industrialization of Liangshan Yi Autonomous Prefecture from the Angle of Institutional Arrangement

MA Xiao-li

(Xichang College, Xichang, Sichuan 615013)

Abstract: This paper analyzes the possibility and feasibility of carrying out compulsory institutional changes in Liangshan Yi Autonomous Prefecture from the angle of institutional arrangement. By combining the practical situation of Liangshan Prefecture, it suggests that the government should put into full play in guiding and supporting the development of agricultural industrialization from the angle of policies stipulation, leading industry and finance.

Key words: Institutional arrangement; Government; Agricultural industrialization; Role

(上接40页)

Research on Geotechnical Engineering Problems of Transmission Line Plans for Chayuanhe Hydropower Station

GUO Ning

(School of Engineering Science, Xichang College, Xichang, Sichuan 615013)

Abstract: Selection problems of transmission line touch upon many aspects, of which basis stability of the pole tower is an important factor that influences the transmission line plans. This paper mainly discusses preliminary analysis on geotechnical engineering problems of transmission line plans for Chayuanhe Hydropower Station, which draws a conclusion that west scheme is better than the east project by comparison of two plans in geotechnical engineering conditions.

Key words: Transmission line; Strata; Geo-technical properties; Adverse geologic actions