

体育行政与体育社团良性互动实现机制的探索*

——以江苏省体育社团改革发展为例

费加明

(淮北师范大学 体育学院, 淮北 安徽 235000)

【摘要】运用文献资料法、专家访谈法和实证分析等方法,阐述了体育社团的发展现状,对江苏省体育社团在社会化实体化改革过程中取得的成果进行认真探讨和总结,发现存在的问题和不足,努力探索体育社团与体育行政之间有效衔接和良性互动得以实现的长效机制,为促进体育社团科学发展,为全国体育社团的改革和发展提供有益的理论支持和实践路径。

【关键词】体育行政;体育社团;有效衔接;良性互动

【中图分类号】G812.753 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1673-1891(2011)01-0103-03

1 前言

体育社团是由共同体育爱好的人们相聚而成,具有独立法人、按照章程活动的体育社会组织,是党和政府在体育工作方面的参谋助手和联系广大体育工作者的桥梁纽带。随着经济体制改革和行政管理体制创新的推进,体育社团以其具有空前的广泛性、巨大的包容性、鲜明的多样性和显著的社会性等特点和优势,必将发挥其巨大主观能动作用,承接政府转型所带来的一部分公共服务职能,实现与体育行政部门衔接和互动,形成政府与体育社会组织共同提供体育公共服务和产品的新格局。在这种情况下,作为政府组织的体育行政部门如何协调多元社会力量之间的关系,以最充分地调动社会一切积极因素推动体育事业发展,体育社团自我管理如何实现与体育行政管理有效衔接和良性互动,充分发挥体育社团在扩大群众参与体育活动、满足群众多元化体育需求等方面的积极作用,就成为目前推进体育社团改革发展与体育行政管理体制创新的一项新课题。

2 加强政府培育引导,推进体育社团建设发展

近年来,体育社团的社会作用和社会影响逐渐扩大,已成为体育事业发展中一支不可忽视的重要力量。随着政府管理模式从“全能型”政府向“有限型”、“服务型”政府转变,转变政府职能,实行管办分离,建立符合现代社会管理要求的体育管理体制,已成为体育社团改革发展的方向。充分发挥体育社团功能作用,必须改革体育协会运行机制,促进体育行政管理与体育社团有效衔接和良性互动,促进政府通过宏观调控、政策指导、法律法规等来

管理体育,大量体育公共事务应由社会团体和中介组织承担,真正实现政府和社会体育事业管办分离、职权明确,共同向社会提供体育的公共产品和服务。

2.1 加强体育社团建设和规范管理

党的十七大报告提出“重视社会组织建设和管理”,把培育和发展社会组织纳入社会建设和社会管理的重要内容。江苏省体育局、江苏省体育总会把培育发展体育社团作为一项落实十七大精神的具体行动,按照培育发展与监督管理并重的原则,采取转变职能、理顺关系、分类指导、改进监管、提升能力、强化自律、完善政策等措施,坚持在发展中规范,以规范促发展,积极促进体育社团建设和规范发展。

近年来,江苏省以体育强市、体育强县创建和县级体育考核为抓手,以试点工作为动力,大力推动全省体育社团建设和规范化管理。截止2008年底,全省13个市都成立了体育总会,106个县(市、区),有91个成立了体育总会,覆盖率达85.8%。其中64个财政单列县(市、区)100%成立体育总会;全省省级体育社团从1997年的34个发展到现在的51个;先后成立了259个市级体育社团和712个县级体育社团,全省各级体育社团数量已达1022个。通过近几年的培育发展,江苏省体育社团数量快速增长,组织网络覆盖率明显提高,组织队伍建设得到完善,特别是试点工作规范化建设取得显著成效,为切实履行社团职能奠定了坚实基础。目前,全省体育社团以志愿的力量充分发动全社会关心体育、支持体育、参与体育热情,追求体育公益事业,努力承担市场和政府想不到、不好办或无能力承担的社

收稿日期:2010-09-25

*基金项目:2008年度江苏省体育局局管科研课题(项目编号:TY8109)。

作者简介:费加明(1972-),男,安徽淮北人,硕士,讲师,研究方向:社会体育。

会责任,在一定程度上与体育行政管理构成一种优势互补、良性互动的关系,为江苏体育事业的蓬勃发展作出积极贡献。

2.2 明确体育行政部门与体育社团的关系

体育行政部门与体育社团的职责明确是充分发挥体育社团作用、实现二者良性互动和有效衔接的关键。江苏省体育局、体育总会在这方面作出初步探索,明确指出体育行政部门对体育社团行使业务指导、监督管理、政策规范等职能。江苏省体育局、体育总会积极授权给有能力承接行政职能的体育社团,承担开展业务培训、承办赛事活动、代表省市组队参赛等职责,充分发挥体育社团的积极作用。作为试点协会的江苏省无线电和定向运动协会获得省体育部门的批准,行使“协会管理项目”职能,协会由此踏上了富有生机的自我发展之路。同时,中国无线电协会和省无线电管理局充分肯定了协会在项目管理方面的能力,先后明确对协会进行授权,管理江苏省内的中国无线电协会会员和全省业余无线电台,确立了协会在全省业余电台活动中的主导地位,全国各省市中,主管部门给予授权、对本地会员和电台活动实施有效管理的协会仅有江苏一家。

2.3 政府部门着力引导培育体育社团的健康发展

当前,政府部门的引导培育是体育社团发展壮大的根本保证。在江苏省体育局推进体育单项协会建设省级试点工作进程中,各级体育行政主管部门和试点协会按照党的十七大精神,积极探索政府行政管理与协会有效衔接和良性互动的机制,尤其是重视引导政策的研究和实施。在试点工作中,各地推行的主要政策有,政府建设的公益性中小型体育场地设施交给协会使用、管理、运行和维护,南京、无锡、苏州、盐城等市都有很好的做法;设立体育协会发展专项资金,江苏省体育局今年安排了150万元,以后逐年增加,南京、无锡、苏州等市都安排了专项资金,全省今年约有800多万元协会发展专项资金;苏州市的俱乐部准入和无锡市的协会税收优惠政策;提供协会办公用房,江苏省体育局已决定将老办公楼作为省属协会专职人员的办公用房,盐城等市也落实了协会办公用房;还有政府向协会购买服务的政策等等。

2.4 体育社团主动衔接承担行政职能

在体育行政部门的支持指导下,江苏有关协会积极主动发挥政策的最大效益,努力加大衔接力度,提高衔接能力。在试点工作中,苏州市网球协会积极加大与企业 and 俱乐部的资源整合力度,有效

解决了缺乏资金承接体育行政部门场地设施的难题。南通信鸽协会充分依托民营资本建立中国南通信鸽博物馆,向社会各界特别是青少年大力普及信鸽知识。现博物馆已初步建成,馆舍面积约1000余平方米。分为展板区、史料、实物区、信鸽展示区三个部分,向全民普及信鸽文化。南通信鸽协会积极培养专业信鸽评估师,创办信鸽培训学校,将南通体育主管部门每年开展的裁判员培训、考核、资格考试,也列入信鸽学校的教学内容,有效弥补了行政部门想做而无力做好的事情。

3 体育社团要充分发挥桥梁纽带作用,促进社会和谐稳定

江苏省体育社团尤其是试点协会围绕党和政府“保增长、保民生、保稳定”和继续保持“两个率先”的大局,充分发挥桥梁纽带作用,在促进社会和谐稳定中作出了独特的贡献。

3.1 协助政府部门协调解决与群众利益密切相关的难题

南通市信鸽协会自觉履行职能,帮助政府协调解决了文明创建、城市拆迁工作中的矛盾纠纷。协会人员经常走家到户,通过专业性的合情合理的说服工作,最终以个人满意、政府好办的方式解决了难题,保证了城市建设的顺利进行,为创建文明城市、促进社会和谐稳定作出了积极贡献。

3.2 满足群众多样化体育文化需求,提高百姓幸福指数和满意度

各协会深入基层开展老百姓身边的体育活动,举办各类兴趣班和竞赛表演活动,丰富了基层群众文体生活,深受老百姓喜爱。有的试点协会还协助行政部门把社会体育指导员和裁判员培训办到基层。

3.3 政府官员与民同乐,密切了干群关系

试点协会中的会长、副会长和秘书长中,大多数是本项目的爱好者,他们平时与广大爱好者一起积极参与练习活动和各类群众性比赛,以球会友,与民同乐,密切了干群关系,形成了良好的社会形象与和谐氛围。

4 体育社团在改革发展中存在的问题和不足

各试点协会的工作尽管做的相当出色,但毕竟体育社团在我国的历史较短,各地发展的也不均衡,随着经济社会的飞速发展,人们对体育文化的需求不断提高,在体育社团改革和发展的过程中,一些问题也凸显出来。

4.1 社团内部建设薄弱,工作机制、规章制度不够完善,社团工作处于自发状态,没有明确发展方向。

许多社团制度不够规范,组织性不强。

4.2 社团社会化程度不高,体育行政人员担任协会会长和秘书长的仍然不少,社会人士参与不够。很多协会的领导是行政人员兼职的,没有配备专门专职的工作人员,在业务上也不够熟练,影响社团工作的有效开展。

4.3 社团的自身发展能力不强,活力不足,仍有部分协会无固定办公场所、无专职人员,没有经费、设备、设施等方面的依托。巧妇难为无米之炊,这在很大程度上,削弱了体育社团的功能,影响了社会体育工作的开展和全民健身运动的进一步深入。

4.4 社团与政府进行有效衔接和良性互动的不够,政府与体育社团共同提供体育产品和服务的路子不够宽。社团没有更好地融入体育行政部门当中,有着明显的官民二重性,不利于理顺关系,开展工作。

4.5 社团的组织网络覆盖延伸的还不够,联系社会、宣传发动、争取支持的力度有待加强,社会影响力还需不断提高等等。

5 对策与建议

5.1 破解改革难题,推进体育行政管理与社团运行互动衔接

体育社团自身发展不完善、不健全,存在着一系列的问题,导致参与和影响体育事业发展的主动性较差,能力和范围都非常有限。江苏省体育局、体育总会针对体育社团存在的问题和妨碍体育社团发展的各种因素,积极创新体育社团发展思路,寻求实现行政管理部门与体育社团的有效衔接和良性互动,探索政府与体育社团共同提供体育产品和服务的新路子。

5.2 创新和转变体育社团领导体制

今后将更加注重履行行政管理和公共服务的职能,积极发挥体育社团的作用,以社会化为方向,

改变过去主要由体育系统领导兼任会长的做法,积极争取热爱、关心、支持体育的社会各界知名人士担任协会领导职务,将体育社团自我管理的权限回归社会,进一步提高协会的自主发展水平和自我造血能力,增强协会的社会影响力和发展活力。同时,倡导各协会配备具有专业特长、富有一定管理经验的专职秘书长或副秘书长及工作人员,解决协会人员力量薄弱和工作不能落实到位的难题。

5.3 积极探索政府转移职能的方式

积极地以法规制度形式对政府部门和体育社团的地位、职能、运行等方面作出界定,着重点在于界定体育行政职能部门的权力边界、双方互动的机制安排及行为方式。今后将在依法管理的前提下,帮助体育社团建立科学的内部管理制度,促使其形成自我管理、自我发展、自我约束的良性机制。

5.4 探索政府购买服务的实现机制

体育行政部门将与体育社团共同合作探讨体育公共产品和服务需求,并作出相应的规划,以“政府承担、合同管理、评估兑现”的契约方式向体育社团购买服务,向社会提供覆盖面广、内容丰富的体育公共产品和服务。现阶段,主要在开展委托培训、交办赛事和活动、代表省市组队参赛等方面试行政府向协会购买服务。

5.5 加大对体育社团资金扶持力度

争取财政部门支持,在各级体彩公益金留成中用于社会体育的部分,设立体育社团发展专项资金;加大财政支持力度,推动建立公共财政对体育社团资助和奖励机制,积极倡导省、市体育局采取购买服务、项目招标等方式,重点扶持一批具有示范导向作用的体育社团,鼓励体育社团引入市场机制,拓宽筹资渠道,增加公益积累,壮大自身实力,开源节流,努力实现造血功能。

注释及参考文献:

- [1]王颖.中国的社会中间层:社团发展与组织体系重构[J].中国社会科学,1994(2):24.
- [2]孙炳耀.中国社会团体官民二重性研究[J].中国社会科学,1994(2):17.
- [3]社会团体登记管理条例[N].人民日报,1989 10 26.
- [4]孙克宜,秦椿林.试论体育管理体制与中国体育体制改革[J].北京体育大学学报,1995(1):6.
- [5]卢元镇.中国现阶段体育社会结构分化和整合的社会学阐释[J].北京体育大学学报,1995(1):1.

An Exploration for Sports Administration and Sports Organizations to Achieve Convergence of Positive Interaction and Effective Mechanism

——Setting the Reform and Development of Sports Associations in Jiangsu Province as Example

A Feasibility Study on Speciality of Automobile Business Management in Higher Vocational Colleges

TAO Yu-gui, ZHANG Tong-hua

(Department of Electronic Information, Wuhu Vocational College of Information and Technology, Wuhu, Anhui 241003)

Abstract: Rapid development of automobile industry has boosted the comprehensive prosperity of business management and service business of post-automobile markets. Therefore, cultivating high-quality talents of speciality of automobile business management, who understand both professional skills and service management, becomes an evitable direction of talent cultivation of higher colleges. This paper begins from the development of automobile industry and local economy, discusses the necessity of setting up the speciality of automobile business management in higher vocational colleges, and gives some analysis and discussion on its cultivation goal and construction planning, providing some certain reference for the speciality construction of higher vocational colleges.

Key words: Higher vocational colleges; Automobile business; Talent cultivation; Construction planning

~~~~~  
(上接105页)

*(School of Physical Education, Huaibei Normal University, Huaibei, Anhui 235000)*

**Abstract:** By means of literature and documents, expert interviews, field observation, this article describes the current situations of sports associations, concludes and explores the results achieved in the progress of socializing, and finds out the existing problems and shortcomings. Based on that, the author tries best to propose an efficient long system to combine the sports administration and sports associations. Therefore, this article can provide some theoretical supports and practical ways to promote the sports associations developing well and for its reform and development in our country.

**Key words:** Sports administration; Sports associations; Effective convergence; Interaction