

# 基于经济学视角分析的农村土地规模化经营研究\*

——以福建省三明市为例

黄海棠

(三明学院 经济管理系,福建 三明 365001)

**【摘要】**土地规模经营是推进现代农业发展、实现新农村建设的重要途径。三明市作为海峡西岸经济区的重要组成部分和沿海港口的腹地,农业资源丰富,其农村土地规模化经营具有一定的特色和成效。从规模经济和供求关系等经济学的角度对三明市农村土地规模化经营进行分析,以期完善农村土地规模化的经营,充分发挥土地规模经营的优势,促进农业生产力的发展,提升海峡西岸经济区整体农村经济素质,加快现代化农村建设。

**【关键词】**农村土地规模化经营;适度规模;经营权流转;海峡西岸经济区

**【中图分类号】**F321.1 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1673-1891(2010)03-0076-04

## 一 规模经济对农村土地规模化经营的启示

规模经济问题是指在其他条件不变的前提下,企业内部各种生产要素,按相同的比例变化所引起的产量或收益的变化<sup>[1]</sup>。规模变动所引起的产量或者收益的变动有三种情况:(1)规模报酬递增,即产量增加的幅度大于规模扩大的幅度;(2)规模报酬不变,即产量增加的幅度与规模扩大的幅度相同;(3)规模报酬递减,即产量增加的幅度小于规模扩大的幅度。无论是单个企业还是整个行业的规模都不能过大或者过小,即要实现适度规模。适度规模是指企业得到了生产规模扩大所带来的产量或报酬递增的全部好处之后,将规模保持在规模报酬不变的阶段,而绝不应将规模扩大到规模报酬递减的阶段<sup>[2]</sup>。农村土地也需要进行适度规模化经营,农村土地的适度规模化经营能产生内在经济和外在经济双重效果,从而促进农村生产力的发展,推动现代农业的步伐。

### (一) 土地适度规模化经营带来的内在经济

#### 1. 降低生产成本

经济学的经验性研究表明,大多数行业中,企业从规模报酬递增到规模报酬递减,中间有一段很长的规模报酬不变的阶段。在这个阶段,长期平均成本最低。农村土地的生产经营达到适度规模后也可实现相应的最小平均成本。(见图1)

土地的规模化经营可以降低管理成本。各种不同的生产规模所需要的管理机构都是大同小异的。扩大土地的经营规模,可以降低管理人员比例,降低管理成本比重,提高管理效率。

土地的规模化经营可以降低生产要素购买价

格。规模生产所需要的生产要素比如化肥、农药、种子、机械等的数量较大。农地规模化经营可以使农户从供应商那儿以较低的批发价格购买生产要素,甚至在一定区域内,形成买方垄断,以更低的价格购买到生产要素,降低成本。

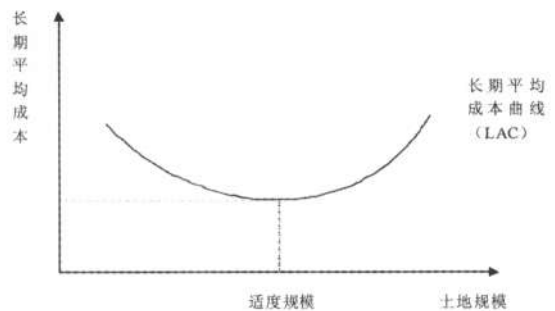


图1 农村土地规模和长期平均成本的关系

#### 2. 提高生产效率

土地规模化经营可以使用更先进的机器设备。当土地规模较小时,单个农户无力购买先进的大型设备。即使买了,由于产量较小也不能充分发挥作用。只有在大规模生产中,大型设备才能充分发挥作用,提高设备生产效率。当土地经营形成一定规模后,科技的扶持才有落脚点和着力点,从而能够调动高新技术进入农业领域的积极性,使农业科技得到更广泛的普及和推广。

土地规模化经营能促进生产专业化。当土地经营规模化,专业化分工才可以更加精细,从而提高工人的技术水平和熟练程度,实现有机农业规模化、专业化、优质化、标准化生产,大幅度提高劳动生产率,并使农产品的质量和安全得到保障。

大规模经营还可以综合利用各种原材料,生产

收稿日期:2010-06-27

\*基金项目:三明市社科规划立项课题“海峡西岸经济区农村土地规模化经营研究-以三明市为例”(项目编号:Y1012);三明学院优势学科项目-工商管理学科建设(项目编号:YSXK0605)。

作者简介:黄海棠(1979-),女,福建龙岩人,讲师,硕士,研究方向:区域经济、营销管理。

多种农副产品,提高资源的利用效率。

### (1) 土地适度规模化经营带来的外在经济

单个农户可以从土地规模化经营中获得专业化分工所带来的更多市场信息和技术信息,更好的专业人才、专业化的设备维修、运输、原材料采购、产品销售、金融保险、“三废”处理等服务。这些产前、产中和产后的社会化服务都会使单个农户的成本降低,产生规模经济效益。

### (2) 边际报酬递减规律呼唤土地适度规模经营

西方经济学家指出,在生产中普遍存在一种现象:在技术水平不变的条件下,在连续等量的把某一种可变生产要素增加到其他一种或几种数量不变的生产要素上去的过程中,这种要素的边际产品最初可能增加,但当它的增加超过一定限度时,就必出现递减趋势。这就是边际报酬递减规律<sup>[1]</sup>。土地作为生产要素也存在土地边际报酬递减规律,即在技术不变、其他要素不变的前提下,对相同面积的土地不断追加某种要素的投入所带来的报酬增量也会出现下降。因此在土地的经营管理过程中需要进行适当的整合,寻求适度的规模,以使资源得到优化配置和利用。

## 二 农村土地规模化经营的需求供给分析

### (一) 生产要素的需求和供给分析

在要素市场中,要素的供给和需求决定了要素价格和使用量。农村土地要化零为整,实现规模化经营,一方面需要土地供给者,即零散的农户愿意将土地出让;另一方面也需要有土地的需求者,即有意愿接收零散的土地将其整合实行规模化经营的管理者,两者缺一不可。

#### 1. 土地需求分析

生产者对要素的需求是一种引致需求,即生产者购买生产要素不是为了自己的直接需要,而是为了生产和出售产品以获得收益。作为土地的规模经营者,同样也是为了从规模经营中提高效率,获得更多的收益。土地需求方的收入预期是土地资源潜在的获利空间和土地积聚后的规模效应。根据西方经济学理论,在趋向最佳生产规模过程中,厂商的边际成本和平均成本都会有递减的趋势<sup>[2]</sup>。农业也是一个存在规模经济效益的行业,土地经营规模较大的农地 in 市场竞争中具有明显的比较优势。需求方将分散的土地进行集中和整合,使用高市场价值的项目进行开发利用高科技进行生产,提高土地的利用率和产出率。土地规模化经营的目

的不仅要社会总福利增加,还要交易各方的收益都比过去有所增加,才能体现为帕累托改进。这不仅

要求规模经营者具有一定的专业知识和经营管理的能力,同时还必须具有带动群众共同富裕的意愿。

#### 2. 土地供给分析

作为土地的供给方,农民更多注重的是其进行土地流转的成本收益。对于转出农地使用权的农民而言,其农地流转收益由三部分构成:土地转让费、承包权红利和转移劳动力收入。转出方的成本主要来自两方面:寻找土地转入方,并与其进行谈判等而产生的交易费用和转出土地前经营土地的机会成本。土地转出方主要是因为从事农业生产比较利益低,收入预期差,放弃土地以后有新的获利机会和更好的收入预期,因此愿意放弃从事农业劳动而外出打工,从事非农业生产。因此,要增加土地供给者的供给意愿则需从农民的成本收益角度分析,为其谋好出路,或让农村劳动力向城镇转移,完善保障机制,解除农民们对土地流转后生活问题的担忧。

### (二) 基于三明市土地供求关系的实证研究分析

近年来,在稳定农村土地承包经营基本制度的基础上和坚持土地承包经营权30年不变的前提下,三明市积极引导农民进行各种形式的土地承包经营权流转,实施土地的规模化经营。据统计,到2009年4月底,全市土地承包经营权流转面积达2.84万公顷,比上年增加0.21万公顷,占承包耕地面积的18.4%。在土地流转形式多样化的基础上,土地流转逐步由农户间小规模自发流转向土地集中连片的规模流转发展,流转规模逐渐扩大,在近两年新增的流转面积中,规模流转约占50%左右。

#### 1. 供给因素分析

(1) 农民供给意愿较强烈。三明市位于福建省中西部,地处海峡西岸经济区的内腹,东接福州,南邻泉州。近年来,随着东部沿海城市经济的快速发展,弃农外出经商务工的人员越来越多。一方面,部分农民通过老乡介绍老乡等方式,带动人员外流;另一方面,部分农民依靠一技之长在外经商,如沙县一半以上的农民依靠沙县小吃的品牌效应和掌握制作沙县小吃的办法在外经营沙县小吃。由于沿海城市就业机会多,大多数外出的农民有稳定的收入,不再担心土地长期流转后其基本生存没有保障,因此农民土地流转意愿较强烈,土地闲置甚至抛荒现象日趋突出,民间自发流转土地现象悄然兴起。

(2) 土地供给的客观条件支持。三明市土地总面积2.29万平方千米。出地占总面积82%,耕地占

8.3%,水域及其他占9.7%,有“八山一水一分田”之称。大多数的农地为小片的山地,农民经营成本高,管理不便,提高了其流转意愿。同时,土地分散经营的状况,为开展土地规模化经营提供可能,若进一步加强土地整理的力度,便能更好的进行农地的规模化经营。

## 2. 需求因素分析

(1)经营模式多样化拉动需求。三明市农村土地承包经营权流转主要以出租、转包、转让、互换、入股等五种模式为主。这五种流转模式充分发挥了其在三明市农村土地承包经营权流转中的促进作用。其中,出租的面积和比例最大,有1.93万公顷、占67.8%;转包0.6万公顷,占21%;转让0.15万公顷,占5.16%;互换0.075万公顷,占2.6%;入股0.01万公顷,占0.35%;其它形式流转0.09万公顷,占3.1%<sup>[9]</sup>。除此之外,三明市坚持把农业项目建设作为实现土地有效流转的关键环节来抓,突出抓好项目策划与项目招商,以带动对土地规模经营的需求。

土地流转主体从农户逐步扩大到农业龙头企业、农民专业合作社、科技人员和外来专业大户。全市流转土地中,流转给农户(含专业大户)的2.15万公顷,占流转面积的75.8%;流转给农业企业的0.512万公顷,占流转面积的18%;流转给农民专业合作社的0.165万公顷,占流转面积的5.8%。农业企业、农民专业合作社和家庭农场等适度规模经营主体的发展,促进了农业经营体制创新。目前,全市已发展农民专业合作社549家,还涌现出一批创新农业经营体制的好典型。比如,沙县以返乡农民为主创办了土地流转合作社、农机合作社、生态农庄,清流县采取“公司+基地+农户”的模式推进苗木花卉产业发展,明溪县沙溪乡等一些出国劳务集中的地方实行村集体“统收统包”方式开展土地流转等。

(2)配套设施完善以增加需求。一是组建各县农村土地流转市场服务中心。以促进农村土地流转交易为重点,以服务农村土地流转当事人双方为核心,做好农户土地承包经营权证申办手续的审查;制定公平合理的土地流转交易规则和相关配套措施;收集并发布农村土地流转供求信息;提供土地政策、流转方式、法律咨询等服务;指导乡村协调好土地承包经营权出让方和承租方的关系,切实维护当事人双方合法权益。二是成立乡村两级土地流转机构。乡村两级以围绕土地供得出来,项目落得下去,服务跟得上去为工作主要内容,制定土地

流转规划和具体流转地块的协调工作,协助村里做好由农户流转到村委会或农户流转给业主的工作;建立确实可供流转的土地信息库及时报送县农村土地流转市场服务中心;接受县农村土地流转市场服务中心的指导、监督,接洽供用地业主;组织好流转双方到县级土地流转市场交易,参与流转合同的起草与签订和土地评估工作;为投资业主提供项目落地前和项目落地后服务。

## 三 农村土地规模化经营模式的构建与完善

农村土地规模化经营模式的构建,要根据各地的实际情况具体问题具体分析。三明市作为海峡西岸经济区的重要组成部分和沿海港口的腹地,农业资源丰富,其农村土地规模化经营具有一定的特色和成效。以三明市为例,通过对农村土地规模化经营的经济学分析,进一步寻求完善农村土地规模化经营的方式方法,充分发挥土地规模经营的优势,促进农业生产力的发展,加快现代化农村建设。

### (一) 进一步提高土地供求双方的流转意愿

首先,通过比较农户分散经营和规模化经营之间的利益差异驱动土地流转的开展。让农户更加深切的认识到,一家一户分散的小规模经营模式在组织、管理、科技、资源运用等方面已跟不上社会化大生产的步伐,将导致农业生产投入大、产出小、效益低下。而农业的规模化经营则能够使资金、科技、劳动力等生产要素实现优化组合,降低生产成本,增强农产品的市场竞争力,提高农业整体效益,增加农民收入。因此,需要利用土地使用权的流转,在自愿有偿的基础上,通过多种符合当地实际情况的形式适当集中土地,使劳动生产资料、资本和土地三者之间比例协调,实现土地经营的规模经济。其次,充分利用海峡西岸经济区的区位优势和发展潜力,采用“走出去引进来”的模式,一方面鼓励农村劳动力进入城市去寻找新的工作机会增加收入,并在配套设施和制度上予以鼓励和扶持,以加大土地转出方的土地供给意愿;另一方面吸引种养大户和外资投资农业项目,拉动土地规模经营的需求。

### (二) 进一步加强高素质农民的培养

在农村经济制度改革中,推进土地适度规模经营是一个复杂的系统工程,这就要求在引导和组织农民推进土地适度规模经营的过程中,注重培养较高素质的农业规模化经营人才。需要对规模经营者进行农业科技、生产管理、商品营销等方面的培训,建设一支有一定规模经营管理能力的人才队伍,使土地适度规模经营在他们的带领下,向着最

终实现农业农村现代化的方向发展<sup>[1]</sup>。同时培养一些掌握先进的农业耕种技术,有着丰富的农业生产劳动经验,积极从事农业劳动的种田能手。土地向这些种田能手集中能够更好的推广和运用先进农业技术和农业生产经验,有利于实现农业的规模经营。

### (三) 进一步在资金上予以扶持

资金上的扶持有助于培育和壮大规模经营的主体。认真研究制定财政、税收、金融保险等一系列的扶持政策,发挥政策推动和市场拉动的双重效应,推动土地流转。一方面,可在市、县两级在财政预算中每年安排一定额度的专项扶持资金,用于土地流转和规模经营,用于鼓励培育规模经营主体。另一方面,加强与金融部门协调,对实力强、资信度好的规模经营主体给予一定的信贷授信额度,允许规模经营主体以联保等形式办理贷款手续;争取对季节性、临时性生产经营资金土地规模经营业主,按授信情况,在贷款额度、利率及手续办理等方面

给予优惠。通过金融机制的创新,拓宽社会融资渠道,促进农村土地规模化经营。

### (四) 进一步完善配套设施和服务

在项目服务方面,以项目扶持引导龙头企业和种养大户,对流转土地达到一定规模,特别是对集中规模经营土地大、流转期限长的地方,优先推荐申报土地整理项目,优先安排农田基本建设项目,优先提供“五新”技术推广服务。在信息交流方面,加快建立土地流转服务网络,建立乡镇级土地流转服务中心,以乡村流转服务组织和网络为平台,逐步完善和加强土地流转信息登记发布、法律政策咨询、流转价格评估、合同签订鉴证、利益关系协调等服务,优化流转外部环境,不断健全流转市场。在劳动力转移方面,进一步推进农村劳动力转移工作,健全转移培训、信息发布、招聘对接等劳动力转移工作体系,促进农村劳动力就业创业能力,既提高了农民的流转意愿,也增加了进行土地规模经营的农业能手,为更好的开展土地流转提供了保障。

### 注释及参考文献:

[1]何璋.西方经济学[M].北京:中国财政经济出版社,2008.

[2]纳可君,张浩.我国农村改革实验土地流转制度的经济学分析[J].商业时代,2009(29):56-57.

[3]徐海南.苏南地区农地适度规模经营研究[D].华中农业大学,2005.

## The Study of the Scale Operation of Rural Land from the View of Economics

——Take the Case of Sanming City of Fujian

HUANG Hai-tang

(Department of Economics and Management, Sanming University, Sanming, Fujian 365001)

**Abstract:** The Scale operation of rural land is the important way to develop the modern agriculture and build up the new countryside. Sanming City is an essential part of the straight economic zone and the hinterland of the coastal ports. It has rich agriculture resources, and it also has obvious effectiveness and its features in the scale operation of the rural land. The article analyzes the scale operation of the rural land in Sanming City from the view of the scale economics and the supply and demand theory in order to build up the scale operation models. And it is also hoped to use the advantage of it fully, develop the production, promote the whole economic quality of the countryside in the straight economic zone, and fasten the building of the modern countryside.

**Key words:** The scale operation of rural Land; Moderate scale; Circulation mechanism of operation; Straight economic zone