

# 西昌市民营经济发展现状及建议

黄健波

(西昌市城市社会经济调查队,四川 西昌 615000)

**【摘要】**2007年,西昌市民营经济增加值为60.08亿元,同比增长17.5%,占全市GDP的47.7%,对经济增长的贡献率达57.84%,成为推动西昌市加快发展的重要力量。但在民营经济发展过程中,仍存在认识不足,环境不优,支持不够等问题,建议采取优化发展环境,转变政府职能,加强金融支持的方法,推动西昌市民营经济又好又快发展。

**【关键词】**西昌;民营经济;现状;建议

**【中图分类号】**F121.23 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1673-1891(2008)01-0108-04

随着改革开放和市场经济的深入,西昌市的民营经济逐步成长并不断壮大,在发展生产力、繁荣市场、解决劳动就业、增加居民收入、方便人民生活、增加财政收入、促进企业改革和经济结构调整等方面发挥着积极的作用。

## 1 西昌民营经济发展现状

### 1.1 总量结构

2007年,西昌民营经济实现增加值60.08亿元,同比增长17.5%,占全市GDP的47.7%<sup>[1]</sup>,增速比GDP增速高3.4个百分点,对国民经济的贡献率达57.84%,全市民营经济呈现加速发展的良好态势,民营经济已成为推动西昌市经济增长的重要力量。民营经济在促进经济增长、壮大经济规模、方便人民生活、拉动投资、解决就业和增加税收等方面均发挥着积极作用。

#### 1.1.1 个体私营经济是民营经济的主角

民营经济是伴随着个体私营经济的成长而逐步发展起来的,个体私营经济灵活机动的特点使其具有较强的生命力,发展迅速,在全市经济中已占有较大比重,成为总体经济发展中不可忽视的重要力量。2007年,个体私营经济实现增加值60.06亿元,占全部民营经济总量的99.95%,拉动全市国民经济增长8.15个百分点,贡献率达57.82%<sup>[2]</sup>。

#### 1.1.2 产业分布呈现“二、三、一”格局

2007年全市民营经济创造的增加值中,第一产业占11.0%,第二产业占47.91%,第三产业占41.09%。民营经济产业结构呈现“二、三、一”格局,即以第二产业为主,第三产业次之,第一产业最低,与全市经济的三次产业结构基本相同。

#### 1.1.3 民营工业地位作用不断增强

民营经济增加值来源主要集中在第二、三产业,而其中第二产业中的工业完成增加值20.8亿元,比上年增长40.4%。民营工业增加值占全部工

业增加值的比重达到42.57%,占整个民营经济增加值的比重达到34.61%。

### 1.2 发展特点

#### 1.2.1 规模实力进一步增强

2000年个体和私营企业户数为1.3万户,从业人数3.96万人<sup>[1]</sup>,实现增加值为12.82亿元;2007年发展到个体和私营企业户数为2.23万户,从业人数6.78万人,实现增加值为60.08亿元,占GDP比重也由2000年的30.74%增加到47.7%。按可比价计算,2000~2007年之间,民营经济以年均23.23%的速度增长,远高于同时期GDP年均15.64%的增长速度。民营经济的快速增长及规模的迅速扩大,对全市经济产生了举足轻重的影响。现在,西昌市民营经济的发展已由早期的分散粗放型向规模集约型发展,规模实力不断增强。截至2007年,全市共有私营企业和个体工商户2.23万户,注册资本19.51亿元,分别比上年增长16.9%和15.4%,西昌民营企业整体规模明显增强。同时,一批规模较大的龙头企业,如西昌新钢业、西昌广丰、西昌钒钛等工业企业,金雕、达达等零售连锁企业,在激烈的市场竞争中脱颖而出,在各自行业中发挥着重要作用。

#### 1.2.2 经营领域不断拓展,行业结构日渐多样化

西昌民营经济的发展已从传统行业,拓展到现代制造业和现代服务业,扩展到一、二、三产业各个领域,广度和深度不断提升。而在第三产业中民营经济除“跻身”在房地产、交通运输和批发零售、住宿餐饮业传统行业外,开始进入旅游、文教卫生和城市基础设施、公用事业等新兴服务业领域。如俊波外国语学校、王氏骨科医院等。

#### 1.2.3 产业结构逐步优化,品牌塑造得到重视

从结构演进看,正由劳动密集型结构为主,向劳动、资本、技术密集型兼而有之的结构转变。产品结构也从低档次、松散型逐步向高质量、系列化

转变,并注重品牌塑造和科技创新,出现了如“好医生”、“环太”、“豪吉”等一批知名品牌。

#### 1.2.4 空间布局逐渐优化,块状经济特色日趋显现

随着城镇化的进程加快,企业进入城镇的多种限制逐步放松,原先萌生于乡村的民营企业逐渐进入城镇。在发展过程中,逐渐向产品专业化、产业集中化方向发展,形成了西昌经久重工业、太和钒钛、城北食品等工业园区、推动了产业空间布局的有效集聚,带动了区域经济的快速发展。

#### 1.2.5 丰富了税源,增加了财政收入

民营经济在自身获得蓬勃发展的同时,也提供了大量的税收收入。2007年,西昌民营经济纳税3.43亿元,比上年增长46.3%,占全部税收的21.14%。民营企业已成为西昌市财政收入的重要来源之一。

## 2 西昌民营经济发展中存在的问题

### 2.1 发展民营经济的认识有待提高,投资环境有待改善

“十五”期间,虽然对民营经济的准入范围不断扩大,但一些行业仍然存在不同程度的垄断。主要表现在:一是现行政策在很多方面忽视了民营经济最集中、最强烈的“公正、公平”要求,如市场准入、投资立项、用地用电、信贷支持、税费负担、申办进出口权等,还不能与国有企业一视同仁。二是某些政策已经明显滞后,已不适应形势发展的要求,最突出的是反映在市场准入方面。当前,私营企业的投资领域仍然存在若干“禁区”,私营企业与国有企业在市场准入方面仍然存在较明显的差异:如对金融、保险等的经营,对个体私营企业仍严格控制。三是服务环境还需进一步改善。如政府的职能还未得到根本性的转变,行业协会的职能没有得到真正的发挥等。

### 2.2 涉足领域狭窄,传统行业仍是主体

从民营经济涉足的行业分析,传统产业仍然是聚集主体。2007年西昌民营企业中,从事批发零售、住宿餐饮业的占企业总数的58.2%;从事制造业的占到总数的18.3%;而从事具有现代服务业特征的物流业、仓储业、信息传输业、软件业、租赁和商务服务业和娱乐业等行业的仅占6.8%。传统产业由于进入门槛低、技术含量低等原因,一直是民营经济创业和发展的依托所在,要促进西昌民营经济的发展 and 繁荣,就必须在扩大总量的基础上提高质量,更应重视产业空间的拓展。

### 2.3 融资困难制约中小民营企业发展

民营经济的发展,吸纳了大量社会资金和外

资,补充了经济建设资金,促进了投资结构的优化,增强了经济发展后劲。2007年民营投资达7.74亿元,同比增长5.7%,占全社会投资的比重为17.6%,同比上升2.3个百分点。但是,融资困难仍然制约着中小民营企业的发展,各级金融机构对民营企业,尤其是对民营中小企业的信贷支持十分有限。这主要反映在三个方面:一是融资渠道单一,主要是商业银行与农村信用合作社,他们在风险与收益的权衡中更多关注风险防范,很难满足中小民营企业扩大再生产以及技术开发对资金的需求;二是银行及农村信用合作社的贷款担保手续繁、周期长,综合借贷成本较高;三是中小企业担保、融资与风险投资体系不健全。同时,证券市场对私营企业的开放度极低,能通过证券市场直接募集资金的私营企业仍是凤毛麟角。由于中长期发展资金的匮乏,使民营企业难以做强做大。

### 2.4 民营企业人才匮乏

民营企业吸收了大量的从业人员,成为西昌市扩大就业的重要渠道。随着民营经济的快速发展,越来越多的新增劳动力、国有企业分流下岗人员和农村剩余劳动力从民营经济中寻得就业机会,有效地缓解了下岗多、就业难的社会矛盾。到2007年末,全市私营企业和个体经营户共计2.23万户,吸收从业人员6.78万人,比上年增长13.6%<sup>[3]</sup>。但是人才匮乏,尤其是缺乏高素质的管理和技术人才,仍然是制约西昌市民营经济快速发展的一个重要因素。据2004年西昌市第一次全国经济普查资料显示,西昌市全部企业法人从业人员中,大学本科及以上学历2487人,占4.2%;具有中级及以上技术职称的和技师以上技术工人共9648人,占16.32%;其中具有高级技术职称的583人,占0.99%;高级技师162人,占0.27%<sup>[2]</sup>。而这些为数不多的高素质人才主要集中在金融、商务服务、科研、教育、卫生等以非民营为主体的行业。民营企业的高素质人才更是少之又少,这势必会影响民营企业向纵深发展。

### 2.5 民营企业自身问题多,经营管理粗放

多数民营企业仍为粗放的家族式管理模式,企业档次低、规模小,抗风险能力弱,财务管理混乱;一些企业急功近利,存在浪费资源、污染环境的行为;企业组织形式不优,管理能力不强,外来活力和积极因素难以渗入;人才和技术匮乏,尤其是缺乏高素质的管理和技术人才,缺乏市场开拓和产品开发创新机制,缺少成型的主导产品,现有产品科技含量低,市场竞争力弱等等。这些都严重制约了民

营经济的快速健康发展。

### 3 促进西昌民营经济健康发展的建议

#### 3.1 突出主体地位,加强扶持引导

西昌市委、市政府应将发展民营经济作为西昌的主导性战略,充分发挥西昌在区域经济发展中的突出优势,坚持“三个有利于”的标准,以个体私营经济园区为载体、项目为支撑、市场建设为重点,采取有力措施,打破条块分割,实行“一站式”服务,营造良好环境,加快发展,促进财政增收,确保社会稳定,努力实现西昌经济发展新跨越的战略思路。扶持支柱产业,扩张发展规模。深入实施“工业兴市”战略,着力培植产业化和过埠增值、出口创汇型工业体系,引导各镇因地制宜新上或改建镇村工业企业,扩张工业经济总量。

#### 3.2 优化发展环境,增强服务意识

西昌市民营经济的发展,应鼓励下岗职工和农民加入经商创业行列,放手发展各种民间资本相互参股以及资金、技术等多种合作形式,最大限度地民间社会资金转化为民营经济创业资本。放宽市场准入制度,鼓励和引导民营经济进入城市基础设施、新型工业、特色产业、现代服务业等领域发展,不断扩大企业规模,提升质量效益,增强综合实力。认真落实各项支持政策,改进服务和监管,维护民营企业合法权益,支持和鼓励民营企业做强做大。

#### 3.3 营造有利于民营经济发展的舆论环境

通过多种途径、多种形式,广泛宣传发展民营经济的重大意义,大力宣传西昌加快民营经济发展的各项政策措施,使企业能够深入了解政策,努力形成政府鼓励创业、社会支持创业、民众自主创业的良好氛围和最佳环境,为发展民营经济创造一个公平的市场竞争环境。

一是要进一步健全保障民营经济发展的法律环境。要健全完善法律、法规体系,健全确保公正执法的管理体制,使个体私营经济在企业设立、收费标准、融资信贷、市场准入、对外交往、中介服务以及生产要素的配置、保护财产合法权利等方面与其他所有制经济享有平等的地位。

二是创造公平的市场准入环境。要进一步放开产业限制,对目前仍未放开的产业领域要进行清理,适合放开的,要抓紧放开,引导其健康发展。

三是要改善民营经济的生产环境。突出的问题是应当帮助非公有制企业解决发展的场地问题。对西昌市长期闲置、使用率不高或效益很差的场地,采取市场的办法,用于发展个体私营经济,提高这部分资源的使用效益。

四是积极建立起为民营企业服务的社会体系,鼓励和支持科研院所、大专院校、商会、行业协会等与民营企业的横向联系,大力发展为民营企业服务的中介组织,向民营企业提供信息咨询、技术支持和人才培养,鼓励民营企业在追求利润最大化的同时积极追求社会价值最大化。

#### 3.4 提高效能,建立信息支持系统

强化政府为民营企业服务的意识,改进管理方式,做到管理与服务有机统一,寓管理于服务之中。要切实解决影响企业发展的突出问题,大力整治乱收费、乱罚款、乱摊派的现象,下更大力气解决融资难、担保难、办事难的问题,为民营企业发展排忧解难。对于国家产业政策鼓励、允许发展的项目,充分发挥西昌市政务中心“一站式”服务的优势,加快审批进度,简化办事程序,提高工作效率,为民营企业的发展提供优质高效的服务。

西昌市统一建立“信息支持系统”,集中各行业生产经营情况、业务发展、技术、市场信息,适时发布相关的技术标准和有关行业发展方面的信息,以弥补市场信息不充分的缺陷。引导民营资本向现代服务业流入,鼓励其进军基础设施、公用事业、医院、教育产业、传媒业和金融业。

#### 3.5 加强金融支持力度,拓宽投融资渠道

发展多层次的金融体系和信贷担保体系,为民营企业提供更多、更便捷的金融服务。此外,还应加紧构造全方位、多层次、高效率的信贷担保服务体系,除政府出资兴办担保机构外,应允许建立国有和民营合资合作的担保基金,以解决民营企业尤其是民营中小企业贷款担保难的问题。建立多元化的资本市场融资机制。制定并执行股票市场统一的上市标准,加大民营企业通过股票市场直接融资的力度。

#### 3.6 进一步发挥市场配置资源的基础性作用,激发民间资本的更大投资热情

一是推动资产重组,进一步盘活存量资产。二是建立和完善特许权经营制度,进一步调动民间资本进入城乡基础设施建设领域的积极性。三是进一步建立和完善民营企业产权交易体系、民营投(融)资体系。进一步探索政府主导、民间资金参与的共同基金、封闭式管理基金发展模式,努力开创民间投(融)资体制的新局面。四是要进一步完善基础设施、配套设施建设,提高政务服务水平,在提高产业发展承载能力特别是环境承载能力的基础上,加大招商引资力度,创新招商方式,提高招商成效,吸引更多的市外资本来西昌投资兴业。

### 3.7 抓好人才战略,提升企业素质

要抓好人才战略,通过有关部门和行业对口支援和协作、招纳聘请全国各地的优秀人才、培育本地人才和技术工人等措施,发挥各类人才的积极性和创造性。

倡导民营企业突破单一封闭的“业主制”和“家

族管理”产权结构模式,促进民间资本适度集中、规模发展,实现投资主体多元化、内部管理专业化、治理结构规范化,改变民营经济“单打一”、小而弱状况。鼓励民营企业大胆引进和使用优秀科技人才、管理人才和先进科学技术,做精做细品牌产品,形成核心竞争能力<sup>[3]</sup>。

#### 注释及参考文献:

[1]西昌市统计局.西昌统计年鉴[Z].2000:91.

[2]西昌市统计局.西昌市经济普查资料汇编[Z].2004:158-159.

[3]王力丁.发展个体私营经济的对策和建议[EB/OL].<http://www.bjpopss.gov.cn/bjpopss/dcyj>.2002 11 08.

## Present Status and Suggestion of Private Economic Development of Xichang

HUANG Jian-bo

(*Survey Team of City Socio-economy of Xichang, Xichang, Sichuan 615000*)

**Abstract:**The private economy added value ratio of Xichang is 60.08 billion Yuan in 2007, and increases 17.5 percent, accounting for 47.7% percent in local GDP. The cumulative ratio of contribution of economy development reaches 86.22%.Private economy has become an important force for economic growth of Xichang, but there are still some problems in the development of private economy, such as bad investment environment, the shortage of understanding and supporting. This paper puts forward some suggestions about optimizing development environment, the transformation of government functions, strengthening the financial support for promoting the Xichang's economy to develop better and faster.

**Key words:** Xichang; Private economy; Status; Suggestion