

基于退耕还林工程数字化档案管理的思考

罗洪¹, 杨军¹, 刘玲²

(1.西昌市林业局, 四川 西昌 615000; 2.西昌市大箐林场, 四川 西昌 615000)

【摘要】退耕还林数字化档案管理是退耕还林工程管理的重点任务之一, 构建数据资料模块和信息资料模块, 建立的西昌市退耕还林工程数字化管理信息系统, 稳定有效地发挥了其运行机制, 使西昌市退耕还林档案管理成效显著。但系统使用范围, 系统使用人员档案管理素质水平, 档案管理系统的分析和决策功能等方面还须进一步加强。

【关键词】退耕还林; 模块构建; 档案管理

【中图分类号】G275 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1673-1891(2008)02-0077-03

退耕还林治理坡耕地的主要目的是在控制水土流失的前提下, 通过调整农村产业结构, 来达到生态、经济双赢。西昌市自1999年10月正式启动退耕还林草试点工程以来, 截止2007年已累计完成8753hm²的退耕还林任务, 涉及35个乡镇, 157个村, 920个组, 29726户退耕农户。该工程是一项庞大的系统, 产生了大量档案资料, 在日常管理上存在很大的难度, 因此, 做好其档案工作的管理显得尤为重要。退耕还林档案是指在退耕还林工程建设中直接形成的对国家和社会具有保存价值的各种文字、图表、证卡、声像、实物等不同形式的历史记录。构建其数字化的档案管理系统, 为该工程的有序开展奠定了基础, 对今后维护农民的合法权益, 解决林权纠纷等具有重要意义。

1 构建退耕还林工程数字化档案管理的必要性

退耕还林工程数字化档案是国家重要的信息资源, 它能为促进科技成果的推广应用、深化改革、促进经济建设和科学技术的发展服务; 此档案还是进行检查验收和政策兑现的直接依据; 构建退耕还林工程数字化档案是管理有序开展的基础, 也是工程管理水平高低的一项重要标志。

2005年8月, 国家林业局在京召开退耕还林工作座谈会, 分析了该工程面临的形势和工程建设中存在的问题。其中进一步规范管理, 坚持依法行政, 加强档案管理和林权证发放工作的管理等是退耕还林工作今后的重点, 同时, 利用退耕还林数字化档案管理在一定程度上还可减少和化解上访事件。为了保证退耕还林过程中形成的档案及时归档, 同步规划、同步部署、同步实施、同步检查、同步验收, 做到“五同步”, 方便信息的查询, 构建退耕还林工程数字化档案管理非常必要

2 退耕还林数字化档案管理的模块构建

在退耕还林工程管理的的大量的前期开发工作

基础上, 西昌市于2003年经省林业厅退耕还林工程管理中心推荐, 与北京清华英诺嘉软件公司合作开发了“林业生态工程信息管理系统”之“退耕还林3.0”软件。

从框架模块上, 本系统构架分为数据资料和信息资料两大部分。

一是数据资料, 包括分户退耕还林基本情况、数据查询、造林规划设计、数据图表、报表统计、检查验收、钱粮兑现、面积计算8个部分, 其模板格式见图1。

二是信息资料, 对模块资料, 系统是以“网站”方式构建的, 包括文件汇编、图片资料、工作汇报、造林规划设计方案、论文集、林业简报、经典文章、政策法规、下载GIS资料和论文10个部分。



图1 数据资料模块8个部分

3 退耕还林数字化档案管理信息管理系统运行状况

信息库搜集了退耕还林工程实施以来全面的文件档案和最新的信息资源, 让退耕还林工程管理人员及时掌握退耕还林文件、政策法规和它的信息资料, 正确指导日常的退耕还林工作。

据系统运行结果表明, 数据资料部分8年工程项目累计涉及157个村, 29726户退耕农户, 69193条分户数据记录, 22048条检查验收记录, 45000条

钱粮兑现记录信息,造林设计图91份。信息资料部分累计收录国家、省、州、市各级涉及退耕还林文件160份,图片180张,工作汇报54篇(见图2),2000~2007年八年的造林设计、国家及行业标准12个、演示文档7篇、林权证颁证培训材料,林业论文16篇,国家退耕办简报7期,经典文章45篇,相关法律、政策、法规90篇,下载地理信息文章39篇、演示文档4篇、帮助文档1篇、电子教材1本。以上信息均可以从系统中调用,这标明系统能正常运行。



图2 林业简报模板

4 西昌市退耕还林数字档案管理所取得的成效

采取现代化的管理工具,不同形式的记录和真实反映退耕还林工程实施情况。西昌市从退耕还林工程实施开始就做好数据、资料、图片等档案资料的收集工作。利用退耕还林数据信息管理系统,收录了大量的照片、录像资料,真实反映退耕还林工程实施的各个历史阶段的进展情况。构建退耕还林数字档案管理系统这一成果已获得了2003~2004年度凉山州政府科技进步二等奖。也在全市

35个退耕还林工程实施乡镇和林业基层场所站推广应用,在全省是第一个实现对退耕还林进行计算机管理的工程县(市)。

退耕还林实施的8年中西昌市的档案管理已初见成效,除正常的手工档案管理以外,还采用扫描仪或人工对文件、数据、图片、地形图、论文等资料实施“数字化”(含数字化文档即OCR中文识别系统、数字地图、数码照片),并分类整理规范,大大提高档案管理工作效率,另自主开发完成《四川省西昌市退耕还林工程数据信息管理系统》,将历年退耕还林的文件、汇报材料、简报、造林设计、政策法规等信息录入计算机,建立如下“信息库”。

4.1 照片、音像、地形图、设计图等原始档案

原始档案包括退耕还林工程实施过程各个历史时期(阶段)的图片和音像资料(含工作会议、现场落实、土地丈量、育苗准备、造林现场、钱粮兑现、苗木生长、检查验收、工程监理、省级检查、国家核查等等)。截止2007年10月已收录图片资料2842张,其中一般照片资料196张,数码照片2313张,1:5万电子地形图30张(分Jpeg和Bmp格式),1:10万电子地形图2张(Tiff格式),1:10万电子行政区划图1张(Jpeg格式),1:2.5万电子航空照片187张,1:40万TM陆地卫星照片1张(2000年),西昌市1:5000 SPOT卫星照片1张(2003年),1:10万TM陆地卫星照片1张(2004年),西昌市1:5000快鸟卫星照片3张(2004年),退耕还林工程相关图片资料2509张,各年度退耕还林造林电子设计图110张(word文件格式),录像资料磁带5盒。模板格式见图3。



图3 退耕还林图片、卫星照片等原始档案

4.2 光盘、磁盘备份档案

电子档案包括退耕还林工程实施过程各个历史时期(阶段)的光盘、磁盘资料(育苗准备、造林设计、地形图、卫星照片、钱粮兑现、检查验收、工程监理、档案管理、省级检查、国家核查等等)。截止

2005年4月已收录磁盘资料105张,光盘资料15张(包括自行编制“四川省西昌市退耕还林工程数据管理信息系统”一套)。

5 退耕还林工程数字档案管理的不足与建议

3.1 目前全市数字化档案管理的硬件设施尚缺乏

该管理系统只是市林业主管部门才有,档案管理信息库的建立工作量较大,建议具体退耕还林实施单位及林业基层场站应逐步配备。

5.2 档案管理软件尚不规范

建议由国家林业局退耕办统一开发具有档案管理功能的《退耕还林信息管理》软件,逐步规范退耕还林工程档案管理。

5.3 档案管理人员急需培训

按当今的科学发展趋势,今后的档案管理人员不仅要熟悉一般档案知识,还必须具备计算机运用能力。因而要有计划、分期分批地对退耕还林工程档案管理人员进行必要的培训,提高其业务素质。

5.4 档案管理系统的分析和决策功能要加强

按照《开发利用科学档案信息资源暂行办法》、

《中华人民共和国档案法实施办法》、《中华人民共和国国家标准照片档案管理规范》和《中华人民共和国行业标准磁性载体档案管理与保护规范》对档案信息管理项目进行需求分析,并要为今后的发展制定出档案信息管理系统总体方案,确定系统工作环境、构造计算机系统结构、系统软件配置和应用软件开发设计及网络搭建等工作。

5.5 数据、资料的收集和准备工作要统一和规范

收集所需要的国家技术标准、规范、政策法规、各种工程数据和各种图纸等资料。包括退耕还林造林设计、退耕还林分户数据、来自国家、省、市的各种文件、技术标准、政策法规等资料。

5.6 做好档案信息的安全保护技术

管理系统应能体现加密技术、身份验证的运用,有防写措施、病毒防火墙的功能。

注释及参考文献:

- [1]张学权,张旭东,刘永碧.坡耕地整治实践与退耕还林坡耕地治理的探讨[J].西昌学院学报,2007(3):10-14.
- [2]杨军,沈海涛.西昌市退耕还林工程中构建数据信息管理系统思路[J].林业调查设计,2004(4):101-103.
- [3]杨军.西昌市在退耕还林工程档案管理中的几点思考和建议[J].四川林勘设计,2004(1):40-42.

Thinking about the Digital Files Management of the Engineering of Converting the Farmland into Forest in Xichang Area

LUO-Hong¹, YANG-Jun¹, LIU Ling²

(1.Xichang Forestry Bureau, Xichang, Sichuan 615000;

2.Daqing Forestry Center of Xichang, Xichang, Sichuan 615000)

Abstract:The digital files management is one of the important jobs in the engineering of converting the farmland into forest (ECFF). After the establishing of ECFF digital files management system structured by material model and information model, the management effects are effective and outstanding. The service width of this system should be broadened, the staff of the files management are need training to improve their management quality, the analysis and decision-making function of managing system also need to be strengthened in the future.

Key words:The engineering of converting the farmland into forest; Model structure; Files management