

农产品加工产业集群与小城镇建设互动研究

——以武威市凉州区黄羊镇为例

焦存志

(西北师范大学 地理与环境科学学院,甘肃 兰州 730070)

【摘要】农产品加工业和小城镇建设结合起来,形成区域“块状经济”,是内陆地区有特色的工业化、城镇化增长方式,农产品加工产业集群与小城镇的发展存在着一定的作用机制。以武威市凉州区黄羊镇为例,探讨了农产品加工产业集群与小城镇建设的互动机制,并提出了促进黄羊镇农产品加工产业集群与小城镇发展良性互动的建议。

【关键词】农产品加工产业集群;小城镇建设;互动研究;黄羊镇

【中图分类号】F326.5 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1673-1891(2008)01-0083-04

1 研究意义

农产品加工是联系生产与消费的纽带,也是提高农产品附加值,转移农村富余劳动力,增加农民收入的重要途径。党中央、国务院关于“小城镇、大战略”的真意是加快农村经济发展,加速农村剩余劳动力的流转,提高农村城市化的水平。按照增长极理论,对于广大的农村地区来说带动其经济发展的增长点就是小城镇,小城镇是连接农村和大中城市的纽带,是工与农、城与乡的交汇点,是农村和大中城市之间的缓冲地带。建设和发展小城镇,当务之急是发展小城镇经济,重点培育城镇发展的主导产业,以业兴镇,通过产业发展推动小城镇建设,培育小城镇这个载体本身的功能。由于市场区位限制,内陆地区农村一般非农工业产业发展难度很大,但这些地区农产品资源丰富,有可能将农产品加工业和小城镇建设结合起来,形成区域“块状经济”,形成有内陆地区特色的工业化、城镇化增长方式,充分发挥农产品加工业和小城镇建设的双重规模效益。农产品加工产业集聚有利于提高工业的集约化程度、满足城镇化合理集聚的趋势,是经济发展的必然趋势。农产品加工产业集群的发展离不开小城镇发展,农产品加工产业集群与小城镇的发展存在着一定的作用机制。如果两者存在相互制约的机制,则不利于经济的发展;如果两者存在良性互动的机制,则会加速本地区经济的飞速发展。本文以武威市凉州区黄羊镇为例,探讨了农产品加工产业集群与小城镇发展的互动机制。

2 黄羊镇农产品加工产业集群的现状

武威市凉州区黄羊镇位于河西走廊东端,距武威城东南35公里处。全镇土地总面积158平方公里,其中城镇建成区面积4.4平方公里。有人口6.8

万,城镇人口2.5万。黄羊镇地势平坦,属大陆性干旱气候,干旱少雨,日照充足,温差大,适宜优质粮油作物的生长。农作物和经济作物品种多,品质优,境内主要种植小麦、糯玉米、洋芋、苹果、蔬菜、亚麻、甜菜、酿造葡萄、金盏花、大红花等。1998年10月,黄羊镇被国家计委列为“全国生态环境与基础设施首批小城镇建设试点镇”;2000年黄羊镇经济开发区被国家农业部列为“全国乡镇企业东西合作示范区”,2004年黄羊镇被省政府确定为“中国西部食品工业城”;2006年又经国家发改委审核,批复为省级经济开发园区。甘肃省发改委也将黄羊镇列为全省“四个特色城镇”之一。

经过多年的发展,黄羊镇已形成以农业为基础,以食品加工业为主导的产业体系。目前形成优势、具有规模的产业有面粉加工业、葡萄酒酿造业、啤酒麦芽业和特种药业。有所发展的产业有调味品、食品添加剂、功能食品和方便食品。肉制品加工业和果蔬加工业目前只存在比较优势,没有形成竞争和市场优势。培植扶持了一批以农垦和乡镇企业为主体的龙头企业,在中国西部(武威·黄羊)食品工业城的平台之上,形成了具有一定规模的农产品加工产业集群。

3 农产品加工产业集群与小城镇建设的互动性

黄羊镇农产品加工产业集群化不能脱离城镇化孤立地进行,两者存在着一定的作用机制。主要体现在城镇建设对农产品加工产业集群的支撑作用和农产品加工产业集群对城镇建设的促进作用。(如图1所示)

3.1 小城镇建设对农产品加工产业集群的支撑作用

城镇发展中的硬、软环境建设促进了农产品加

收稿日期:2007-09-20

作者简介:焦存志(1979-),女,藏族,甘肃天祝人,硕士,研究方向:区域发展与管理。

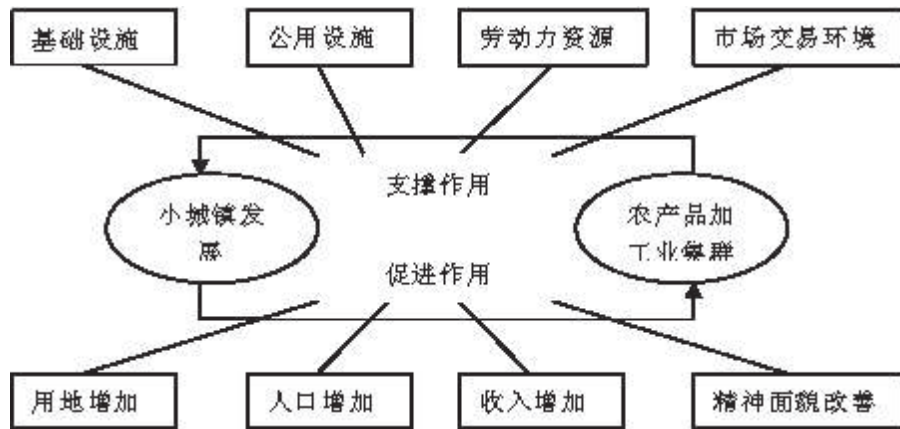


图1 农产品加工产业集群与小城镇建设的互动性

工产业集群的发展。城镇建设中对基础设施、公用设施的硬环境的建设吸引了大量企业的增加,并为企业的发展提供了基本保障;城市化进程中的大量农民进城也为企业的发展提供了充足的劳动力资源;同时,政府的招商引资政策和科学的宏观规划也为集群发展提供了市场交易环境。

1998年,黄羊镇被原国家计委列为全国首批生态环境与基础设施建设的试点镇之一,并争取到200万元国家资金,镇政府拿出一部分配套资金,并鼓励广大居民户、企事业单位等以多种经济成分参与投资城镇建设项目;同时,委托核工业部212大队对全镇地形地貌进行勘测,委托武威市设计院根据黄羊镇实际制定科学、合理的总体规划。使黄羊镇的基础设施得到了较大的改善。

黄羊镇政府为了营造良好的产业环境,不断加大城镇道路网、给水、排水、电力电讯和供热等基础设施的规划建设力度。为保障水、电资源与工业园区的发展相配套,黄羊镇加大了对给水、排水及电力、电讯的规划。

为了给投资者创造良好的创业环境,近年来镇政府先后投资8000多万元,配套了镇区道路、路灯、上下水、污水处理、学校、宾馆、医院等基础设施。其中投资1400万元新建黄羊宾馆、投资700万元建设黄羊医院、投资800万元新建武威七中学生公寓和教学大楼、甘肃省畜牧学校投资1300万元新建的图书大楼等。2003~2004年,镇区拓宽铺筑镇道路4公里,新建二层以上楼房22幢,完成镇区绿化带10 km。2005年8月6日,食品工业城环城西路建设项目破土动工,环城西路是黄羊镇区的主要道路,也是食品工业城与外界沟通的重要通道。项目总投资957.66万元,建设里程全长3.064公里,其中主线2900 m。

3.2 农产品加工产业集群对城镇化具有持续的推动

作用

3.2.1 农产品加工产业集群发展有利于农村人口向小城镇集聚

小城镇农产品加工产业集群的形成导致了企业规模的扩大,企业规模的扩大导致了企业集中基础上用地规模的增加和所需劳动力的增加。由于小城镇的人口主要集中在农村,农产品加工产业集群无疑吸引了农村劳动力向小城镇集聚。由于农产品加工产业集群内的企业多为劳动密集型产业,可使周边地区的大批富余劳动力进入小城镇就业。随着这些人的涌入,必然为小城镇增加其流动人口,而且相当一部分人逐步脱离土地进镇落户,成为新的城镇居民。这样,就必然伴随着生产、生活的消费需求。正是这种消费需求的动力,推动着小城镇其他各业的加快发展,进而又促使小城镇吸纳更多的农村富余劳动力进入二、三产业。如此循环利用使小城镇的人口数量伴随着农产品加工产业集群的不断发展壮大,形成了小城镇人口的规模集聚效应。这些无疑加快了城市化进程。对于黄羊镇而言,农产品加工产业集群的发展增加了镇建成区的面积。农产品加工产业集群的发展有效地吸纳了农村劳动力向第二产业转移和外来人口向农产品加工产业集群的集聚,目前在黄羊镇区范围内共有2.5万人,除1.6万政府部门职工、国有企事业单位职工及城镇户口居民外,尚有0.9万来自周边农村、其它乡镇的外来人口。

3.2.2 农产品加工产业集群可为小城镇建设积累大量资金

由于农产品加工产业集群的集聚效益大大促进了经济的发展,各企业的利润总额不断增加,生活水平有了显著提高。从经济总量来看,全镇地区生产总值由1995年的0.832亿元增至2004年的5.89亿元,年均增长率达到24.29%,比甘肃省年均12.2%

的水平高12个百分点。在经济总水平显著增长的同时,经济内部结构也发生了明显的变化。以1996~2002年为例,在1996~2002年期间农业产值在总量上呈现出先降后升的趋势,但以下降为主要趋势。由1996年的3.35亿元降至1998年的0.86亿元,2002年又升至1.10亿元;同期乡镇工业总产值表现出强劲的增长势头,由1996年的1.98亿元升至2002年的9.59亿元。收入稳步提高,经济的持续快速增长,大幅度的提升了黄羊镇的综合经济实力,使黄羊镇从一个普通小镇发展成为甘肃省百强乡镇之一。

3.2.3 发展农产品加工产业集群必然加快小城镇的基础设施建设

分析研究表明,小城镇农产品加工产业集聚的发展是小城镇基础设施建设的驱动力,这主要表现在:引导企业向小城镇集中,并在小城镇谋求发展,必然要求小城镇市场繁荣、交通便利、信息灵通以及为商品生产与交换服务的其他有利条件。这就刺激了小城镇的交通运输业、邮电通讯业、商业服务业和建筑修缮业等行业的产生与发展,并促使其成为功能日益齐全,设施完备的现代化小城镇。引导先进生产要素向小城镇集中,进而从根本上强化和完善了小城镇的整体功能。

3.2.4 农产品加工产业集群有利于提高小城镇人口素质和管理水平

农产品加工产业集群内的劳动力由农村转移到城市,受城市文明的影响,集群内劳动力的精神面貌有了很大改善。一方面,在产业集群内就业的居民可使自己的才能在企业的生产实践中得以充分发挥和锻炼,并不断增长市场经济的新知识、新观念和掌握运用现代科学技术的本领。另一方面,农产品加工产业集群的持续健康发展必然要求小城镇政府部门转变职能,要求小城镇政府人员要努力搞好服务和提高科学决策及管理水平。这些,都无疑有助于提高小城镇人口的素质与管理水平。这也是推动城市化进程的表现之一。

3.3 农产品加工产业集聚与小城镇建设的互动关系

农产品加工产业集群式发展是新型工业化道路,不仅“新”在以信息化带动并达到科技含量高、经济效益好、物质消耗低、环境污染少,实现可持续发展,而且“新”在从国情出发,使农村人力资源优势得到充分发挥,使农村传统产业和新兴产业集群以及企业集群,调整升级,联系市场形成规模和整体效应,加大对农村经济增长和就业的带动作用。

这种新型工业化与城镇化是一种互动的关系,

二者相互促进、协调发展,逐步带动农村实现现代化。首先,小城镇的发展需要产业集群这一良好的具有综合竞争实力的发展模式,在满足一定条件的基础上,农村产业化会呈现集群化的特征。其次,农产品加工产业集群以小城镇为依托出现和发展壮大。另外,农产品加工产业集群的发展壮大确实具有显著的推动效应。进而,城镇化的推进改善了产业集群经济的发展环境,又为产业集群进一步的发展壮大提供了支撑。

城镇化就在与农产品加工产业集群周而复始的相互作用中不断地推进,两者相互促进、协调发展。

4 农产品加工产业集群与小城镇建设良性互动对策建议

推动农产品加工产业集群和小城镇经济协调发展既是农产品加工产业集群发展的内在需要,也是加快小城镇经济发展必须要解决好的现实问题。因此需要积极探索与实践,使其良性互动、互为促进。

4.1 加强基础设施、公共设施的建设

良好的基础设施和公共服务设施是小城镇发展的重要保证。农产品加工产业集群的建设,基础设施要先行,既要考虑现阶段生产、生活的需要又要考虑到经济持续发展的需要,保证基础设施能满足农产品加工产业集群不同经济社会发展阶段的需要。从可持续发展的角度,科学地测算基础设施和公用设施的需求容量、需求层次、需求时间,走适度超前基础设施和公用设施建设的路子。

4.2 走产业支撑与城镇内涵发展的路子

小城镇的建设和发展离不开产业支撑,没有产业支撑的小城镇是难以繁荣和进一步发展的。所以,调整产业结构,加大工业与农业的关联度,培育主导产业,为城镇建设和繁荣寻找支撑点就显得尤为重要。对于黄羊镇有二点建议:一是巩固其传统产业。传统产业是一个地方具有历史文化积淀和生产习惯的产业,它植根深厚,流传久远。巩固传统产业有着广泛的群众基础和市场优势。二是引进和扶持新兴产业。采取“走出去、引进来”的办法,通过政策、资金的扶持和环境的优化,发展一些新兴产业。同时,走内涵发展的路子,突出三项指标:一是环保指标。作为21世纪人类生活指标中的重要一项,环保成为发展城镇产业一项首要的指标。二是安全指标。在引进项目时要注重安全指标,不能图一时发展而引进和新上易燃、易爆和其它不安全的产业或项目。三是就业指标。检验小

城镇建设与农产品加工产业集群协调发展的一个重要指标就是就业状况。乐业才能安居,才能谈得上发展,才能实现农民进城,创业,才能提升小城镇人气,促进小城镇与农产品加工产业集群的良性互动,协调发展。

4.3 正确处理城镇化发展和农产品加工产业发展的关系

城镇化战略必须立足于具有支撑作用的产业,增强农村城镇的经济实力,使农村城镇化走上一条自我积累、完善功能、可持续发展的道路。为此中国城镇化战略要突出产业的比较优势,农村城镇支撑产业的选择应主要放在竞争力较强的劳动密集

型农产品加工产业上。任何一个区域的城镇化都要坚持大中小城市和小城镇协调发展,发展小城镇要以现在的产业为基础,科学规划,合理布局;同时,要使城镇化发展立足于农产品加工产业发展的基础之上,要发挥本区域的资源、技术和人力资源的优势,发展特色和优势农产品加工产业,并且要加强大中小城镇之间以及城乡之间的产业关联和融合,把发展小城镇同发展农产品加工企业和农村服务业结合起来;政府要制定一些优惠政策措施扶持与农产品相关联的加工业技术创新,加快食品业等农产品加工业和制造业的发展,从而推动城镇产业与农村产业的融合。

注释及参考文献:

- [1]朱明,王海.农产品加工产业聚集与小城镇建设[J].农业工程学报,2006(2):180-183.
 [2]陈福庭,许凤群.乡镇企业发展与小城镇建设互动研究[J].企业经济,2004(11):117-118.
 [3]王泽宁,韩增林,王利.东北乡镇工业园区建设与小城镇发展的互动机制[J].地域研究与开发,2006(6):34-38.

Study on the agricultural Products Processing Industry Colony and the Small Town Construction Interact

——Take Wuwei Liangzhou area Huangyang Town as Example

JIAO Cun-zhi

(Geography and Environmental Science Institute, Northwest Normal University, Lanzhou, Gansu 730070)

Abstract:The ventures in agro industry and the small town construction unify, forms the region “the massive economy”, is the interior area has the characteristic industrialization, the urbanization growth way, the agricultural products processing industry colony and the small cities development has certain function mechanism. Take Wuwei Liangzhou area Huangyang Town as the example, has discussed the agricultural products processing industry colony and the small town construction interactive mechanism, and proposed promotes the Huangyang Town agricultural products processing industry to gather with the small cities development benignity interaction suggestion.

Key words:The agricultural products processing industry gathers; Small town construction; Interactive research; Huangyang town