新形势下高校财务管理问题及对策简析

伍利军

西昌学院 计财处,四川 西昌 615013)

摘 要】本文简要论述了目前高校财务管理工作中面临的主要新问题,并就新形势下高校如何加强财务管理提出了对策及建议。

关键词】高校: 财务管理: 面临问题: 对策

随着我国市场经济的快速发展以及教育体制改革的不断深化,高校大规模扩招、本科教学合格评估体系的建立以及国库集中支付制度改革对财务管理工作产生的重大影响,将是目前高校财务管理工作中面临的新的主要问题。本文就新形势下高校财务管理工作所面临的主要新问题及对策建议作简要论述。

1 目前高校财务管理工作面临的主要 新问题

1.1 高校大规模扩招对财务管理工作的影响

近年来 我国高校进行了大规模的扩招 从而使 学校的办学规模不断扩大,其对财务管理工作有以 下几个方面的影响。一方面:随着学校招生规模的 扩大 学校原有的基础、硬件设施难以满足学校快速 发展的需要,这就迫使学校不得不加大对基础硬件 设施的投入,各高校纷纷进行分校区建设,新建教学 楼、实验楼和学生公寓及新增教学科研设备。但在 目前教育经费普遍投入不足的情况下,学校的资金 难以满足需要 加上目前高校普遍筹资渠道单一 ,只 能向商业银行大量举债,这必然给学校带来极大的 财务风险。因大量举债而造成财务困难的这个问 题,已在目前许多高校中逐渐暴露出来。另一方面: 随着学校招生规模的扩大,学生欠费人数不断增加, 这极大的影响了学校教育事业收入预算的完成。对 作为学校超过一半以上经费来源的教育事业收入来 说 其能否及时足额的收取 ,是严重影响学校教育事

业发展的一个主要问题。

1.2 本科教学合格评估对财务管理工作的影响

本科教学合格评估是目前高校必须完成的一项主要工作,其评估体系指标中有许多指标是涉及财务工作方面的,如生均教学科研仪器设备值、生均图书册数、四项教学经费投入等,这必然对财务管理工作产生很大的影响。在目前学校资金来源渠道单一、资金有限的情况下,学校资金必须在满足人员支出等刚性支出后,才能用于安排其他支出。在上述情况下,既要保证教学科研仪器设备和图书资料购置的投入,又要保证四项教学经费的投入,尤其是四项教学经费的投入,其规定每年必须达到当年学费收入的25%以上,面对如何合理调度资金、如何合理安排支出这个问题,财务管理工作将面临极大的压力。

1.3 国库集中支付制度改革对财务管理工作的影响 所谓国库集中支付制度,即将所有的政府性财 政资金全部集中存放到国库或国库指定的代理行开

政资金全部集中存放到国库或国库指定的代理行开设的单一账户,所有的财政支出必须由国库单一账户集中支付的一种制度。学校原有的支付方式是:学校上级主管部门根据财政部门批复的单位预算总额,分月将款项直接下拨到学校银行账户自行支付,资金怎么用、何时用由学校自己决定。具有很强的随意性。实行国库集中支付后、财政部门根据学校上报并批准的部门预算,在支付系统中下达学校预算指标,学校根据财政下达的预算指标在支付系统中按类、款、项进行用款计划申报,经财政部门审核后下达支付额度。学校在额度限额内进行使用。在这种情况下,学校不能随意调整扩大开支范围,要调整必须

收稿日期 2007 - 09 - 10

作者简介: 伍利军 (1971 -) 男 会计师 主要从事会计教学研究工作。

经过预算调整并经财政部门审核,因此调整比较困难。也就是说,国库集中支付与部门预算是相互配套,不可分割的,这就要求学校在编制部门预算时必须做到具体准确,从而给学校财务预算编制工作提出了极高的要求。

2 新形势下如何加强高校财务管理工作的对策建议

2.1 高校应合理运用各种筹资手段 拓宽筹资渠道

目前,经费不足是制约高校建设与发展的主要障碍,高校财务部门对依法多渠道筹措经费负有直接责任,其筹资能力高低直接关系到高校各项事业计划的顺利实施。高校应充分运用以下筹资手段,拓宽高校筹资渠道。

- (1)努力争取财政拨款。目前,高校的主要资金来源仍是财政拨款,包括教育经费拨款、科研经费拨款和其他经费拨款,这是高校财务部门首选的筹资渠道。因此,高校财务部门应准确把握拨款政策导向,把握好同上级财政部门之间的关系,努力争取更多的教育经费。
- (2) 适度利用银行贷款。在近期政府财政投入增加有限、学费收入不能大幅度提高的情况下,高校应充分利用银行信贷资金,通过向银行贷款获取用于基本建设、教学、科研、学生助学等方面的资金,使高校能够摆脱暂时的资金周转困难。但负债会带来一定的风险 若贷款规模过大 超过学校财力承受能力 就会影响学校正常运转 加大学校的财务风险。为减少偿债风险,负债必须适度。举债规模要以各校的具体情况而定,要通过偿债能力分析来确定一个合适的举债规模,不能超出学校的偿债能力。
- (3)加强学生学费的收缴工作。近年来 / 学费收入已经成为高校资金的一个重要来源,已占到高校总收入的 50% 以上,但学生欠费率居高不下,直接影响了高校的预算收入。高校应加强学生学费的收缴工作,健全有效制度,以分管学生的校长负责领导,学校财务处、学生处、教务处和教学部门积极配合 / 将交费与学生的入学注册工作、学籍管理工作以及学分积累等紧密联系,对无正当理由不交费学生严肃处理;同时积极帮助那些家庭经济确实困难的学生勤工助学、助学贷款、寻求社会资助等,将学费

拖欠比例保持在一个较低比例,确保年度预算收入及时、足额完成。

(4)积极拓宽其他筹资渠道。高校应充分利用自身的科研服务优势,积极拓宽对外服务渠道,有计划、有组织地开展各类科研和社会服务创收活动,增加对外服务收入,同时,学校应积极争取更多的横向科研项目,从而取得更多的横向科研收入。

2.2 强化预算编制基础工作 加强预算管理

国库集中支付要求单位的部门预算编制具体准 确,这就要求高校必须认真做好部门预算编制的基 础工作。高校财务部门在编制部门预算时,应尽量保 证所收集的预算编制信息具体准确和完整;各教学 部门和服务职能部门必须认真制定下一年度的教学 计划和工作计划,并根据教学计划和工作计划编制 具体准确的支出预算,尤其是后勤管理部门和物资 采购部门 其涉及支出金额较大 因此必须提供详细 准确的基建、维修项目预算和设备物资的采购预 算。高校应根据财政部门批复的部门预算 加强预算 管理。预算一经确定批准 ,要严格执行 ,维护其严肃 性和权威性 遇到特殊情况须调整预算 必须按学校 法定程序办理。通过项目经费核算,严格控制支出。 加强支出审核,严格控制无预算或超预算的项目支 出。同时,高校财务部门要加强预算执行情况分析, 要做到及时、有效,以保证预算执行的健康有序。

2.3 厉行节约 合理安排资金

目前,许多高校浪费现象严重,一方面,设备求全、求新,重复购置,使大量设备闲置;另一方面,办公费、交通费、招待费等一些日常公用开支项目随意开支,控制不严。因此,在资金来源有限的情况下,学校应厉行节约,压缩和严格控制不必要的日常公用开支,加大教学业务费等四项教学经费的投入,使有限的资金最大限度地用在教学工作上,保证学校教育事业健康发展。

2.4 努力提高财务管理人员能力

财务管理人员是高校财务管理的主体,随着经济环境不断的变化,对高校财务管理人员的素质要求越来越高。高校应重视财会队伍建设,加强财会人员的后续教育,并鼓励财会人员进修学习,不断提高财会人员的素质,造就一支思路开阔、观念领先、善于管理、具有完善知识结构、熟练工作技能的高校财务队伍,这样才能应对不断出现的新问题和新情况。

(下转95页)

On the Causes of Insufficiency of Competitive Auxiliary Gifted Football Players in Sichuan Province

HU Song – tao¹, YUE Quan²

(1. P. E Department, Xichang College, Xichang, Sichuan 615022;

2. Post Graduate Departmet, Chengdu Physical Education Institute, Chengdu, Sichuan 610041)

Abstract: Survey, documentation method, logical reasoning and other research methods are adopted in this paper to get the major reasons for the insufficiency of competitive auxiliary gifted football players in Sichuan province. Moreover, solutions on theoretical basis are provided to improve training of competitive auxiliary gifted football players in Sichuan province.

Key words: Competitive auxiliary gifted football players; Insufficiency; Cause; Investigation

(责任编辑:张荣萍)

(上接85页)

参考文献:

- [1] 肖薇 陈俊. 高校财务管理问题与对策刍议[J]. 成都理工大学学报, 2006, 14(2): 14-18.
- [2]刘亚民. 新形势下加强高校财务管理的几点思考[J]. 经济师, 2006(12): 73.

On College Financial Management Problems and its Countermeasures under New Situation

WU Li – jun

(Finance Department, Xichang College, Xichang, Sichuan 615013)

Abstract: This paper discusses the main problems existing in the college financial management, and puts forward some suggestions and countermeasures on how to enhance college financial management under new situation Key words: College; Financial management; Problems; Countermeasures

(责任编辑:张荣萍)