

浅析宁南县村干部经济责任审计

李荣银

(宁南县农业局,四川 宁南 615400)

【摘要】通过对宁南县村干部经济责任审计工作多年来的实践,看到了村干部经济责任审计的希望,同时也对其存在的问题表示忧虑和担心。本文浅析了宁南县村干部经济责任审计中存在的问题及解决办法。

【关键词】村干部经济责任审计;问题;对策

【中图分类号】F239.47 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1673-1891(2007)03-0089-03

“村干部任期届满或离任时必须审计”,开展村干部任期和离任经济责任审计是农村基层干部监督管理工作的一个重要环节,是切实维护农民合法权益,加强党风廉政建设的重要措施。做好这项工作,有利于促进农民群众选出作风正派、廉洁公正、为农民办实事的村干部,有利于强化村级财务管理的监督约束机制,有利于进一步健全和完善村务公开和民主管理制度,促进以税费改革为主要内容的农村综合改革工作。

1 宁南县村干部经济责任审计现状

1991年,为规范全县农村财务管理工作,成立了宁南县农村经济组织内部审计组(无任何文件和批示),挂靠县农村经营管理部门,审计工作由县农村经营管理部门人员兼任,业务上受县审计局的指导。我县自农村经济组织内部审计组成立以来,开展了全县25个乡镇农经站及农村合作基金会,124个行政村,816个农业社村干部经济责任的内部审计工作。截止2006年底,共审计乡镇76次,涉及单位1280次,审计金额97233万元;查出贪污人员6人,贪污金额114.52万元;挪用公款人员1人,金额1.18万元;违纪人员7人,金额132.27万元;长款人员8人,金额0.224万元;短款人员23人,金额42.72万元。结合宁南实际,拟定并实施了《宁南县乡镇农经站财务管理制度》。

2 村干部经济责任审计工作中存在的

问题

通过审计,查出了违法违纪人员,捍卫了集体资产的安全和完整,给村民一个明白,还干部一个清白,促进了宁南农村经济的发展,深受广大干部群众的欢迎。村干部经济责任审计,一方面有助于及时发现村干部自身的违法违纪行为,同时对其他村干部也能起到教育、警示和威慑作用;另一方面使一些本来没有经济问题但由于种种原因而被群众误解的村干部能重新获得群众的信任。在我县村干部经济责任审计中虽然取得了一定的成绩,但也存在诸多不容忽视的问题。

2.1 无专职村干部经济责任审计人员

我县村干部经济责任审计人员都是由县农村经营管理部门工作人员兼任的,无专门编制,更无专职人员。既然是兼职人员,必定还有其他的工作要做,从时间、精力、人手上有限,长此以往,不利于村干部经济责任的审计工作。

2.2 审计人员的执法主体资格难以确认

村干部任期和离任经济责任审计是新时期党中央、国务院赋予农村经营管理部门的一项重要任务和职责。而县农村经营管理部门是事业编制,其人员也都是事业人员,其执法主体资格难以确认。

2.3 对审计查出的问题执行难

对审计工作中查出的问题有时面临进退两难的境界。一是有的村干部认为我们庙子太小,仅是一个部门,而且是一个事业部门(准确说是县农业局管辖中的一个站),无查处问题的权利;二是相关单位部

收稿日期:2007-06-07

作者简介:李荣银(1965-)男,宁南县农业局农经站站长。

门参与处理的少。县监察部门、纠风办管理的大都是财政供养人员,对村干部经济责任审计中查出的问题过问不多;三是在具体问题的处理上没有专门的法律、法规作支撑。

2.4 个别领导对村干部经济责任审计工作重视不够

个别领导认为村提留没了,农业税免了,村干部经济责任审计还有何用?说这些话的个别领导恰好对“三农”问题不了解,对村干部经济责任审计的重要性认识不足,理解不深。村干部经济责任审计的内容丰富多彩,涉及村范围内方方面面的问题,可谓是“牵一发而动全身”。如目标任务的完成情况、财经法纪的执行情况、财务管理及农民群众关注的热点问题也都是其审计的范围。

2.5 审计工作的难度

一方面,个别村干部对审计工作持有抵触情绪。个别村干部法律意识淡薄,认为自己“一身正气,两袖清风”,用集体的钱,办集体的事理所当然,入不入帐、单据规不规范,甚至有无单据无所谓,只要自己不揣腰包就没问题。一旦有人举报,便“丈二和尚,摸不着头脑”,仅凭当事人一时的回忆,加之时间跨度长,其可信度不言而喻,给村干部经济责任审计工作加大了难度。

另一方面,审计人员少。审计人员也都是农村经营管理部门的兼职人员,其自身肩负着农村财务及集体资产、农民负担、农村土地承包合同的管理等工作,而在如此繁多的事务面前,在县农村经营管理部门只有四个人,又没有经过专门培训的情况下,要进行全县村干部经济责任的审计工作,无疑加大其工作量,而且工作难度大。

2.6 工作经费落不到实处

村干部经济责任审计工作量大面宽,涉及到村干部任务目标的完成情况、财经法纪的执行情况、群众关注的热点、财务管理等方面的内容,在人、财、物等方面所需经费较多,而经费往往落不到实处。

3 村干部经济责任审计工作的对策

为切实搞好村干部经济责任审计工作,促进宁南农村经济持续、健康、快速的发展,实现新农村建设的目标,必须抓好以下工作。

3.1 建立村干部经济责任审计机构,确定村干部经济责任审计的编制人员

村干部经济责任审计工作,在我县还没有一个

专门的机构,其人员也都是由农经部门的工作人员担任的。为此,根据村干部审计工作的特殊性,任务的艰巨性,问题的复杂性,有必要建立专门的县乡镇村干部经济责任审计机构,确定专职的审计人员。

3.2 提高认识,加大对村干部经济责任审计工作的宣传力度

关注“三农”必先关注农村和农民。村民说村官不大,却拥有很多权力。一旦这种权力得不到有效制约和监督,就会造成贪污腐败。村干部处在最基层,与广大农民群众朝夕相处,他们的一言一行,一举一动,都事关党心、民心,事关党和政府在群众心目中的形象。为此,各级都应成立以各级政府的主要领导为组长、相关单位部门的领导参与的村干部经济责任审计领导小组,以加强对村干部经济责任审计工作的领导,形成一级抓一级,层层抓落实的良好氛围,并把村干部经济责任审计工作纳入各级政府年度目标进行考核。各级农村经营管理部门和监察机关、纠风办要从加强党的执政能力建设,构建社会主义和谐社会的高度,从民主执政、依法执政的角度,加强对这项工作的指导,认真开展和做好村干部任期和离任经济责任的专项审计工作。

3.3 明确村干部经济责任的行政执法主体资格

村干部经济责任审计事关重大,体现公平公正,反映群众呼声,涉及千家万户的利益,对审计人员要求高。为此村干部的经济责任审计工作不应由事业编制的人员来担任,而必须由具有行政执法主体资格的人员来承担,即便仍由农村经营管理部门的人员来继续担任,同时要把农村经营管理部门的人员纳入行政编制来考虑,使其具有行政执法的主体资格,以便审计问题的查处。

3.4 抓紧制定,并尽快出台村干部经济责任审计的法律、法规

村干部经济责任审计的核心和关键是正确界定、确认被审计人的经济责任。正确界定、确认被审计人的经济责任,直接关系到村干部经济责任审计的成败。为使村干部经济责任审计的评价工作既客观公正,又不挫伤村干部的积极性,就必须明确经济责任的归属,形成经济责任的原因,界定经济责任的性质。为此,就必须抓紧制定、并尽快出台村干部经济责任审计的法律、法规。

3.5 落实专门经费,确保村干部经济责任审计工作的顺利进行

村干部经济责任审计工作量大面宽,从审计方

案的制定,到审计结果的出台,都需要投入大量的人力、物力和财力,各级人民政府每年应将所需经费列入专项的财政预算,以确保此项工作的顺利开展。

3.6 县监察局、县纠风办、县农村经营管理部门应合署办公,以确保审计查出的问题得到尽快处理

村干部任期和离任经济责任审计是一项经常性的重要工作。各级农村经营管理部门和监察机关、纠风办要充分发挥其职能作用,各司其职,各负其责,结合本地区的实际情况,加强部门之间的协调,对审计出的问题尽快地进行处理,逐步实现村干部任期和离任经济责任审计工作的制度化、规范化和法制化,为宁南农村经济的发展和稳定作出积极的贡献。

3.7 村干部要理解支持审计工作

村干部经济责任审计是规范村财务管理,发展现代农业,扎实推进新农村建设的重要措施。村干部是新农村建设的带头人,“村看村,户看户,群众看干部”就说明了村干部在其中所起的作用。而村务公开又是沟通干部和群众桥梁的纽带。要确保公开内容的真实性和权威性,达到村务公开的目的和效果,就要对村干部经济责任进行审计。同时对村

干部进行经济责任审计既是各级政府关心、爱护村干部的表现,又是使村干部增长才干,熟悉掌握党在农村的各项方针、政策,带领群众致富的具体体现。既要规范其参与经济活动的行为,严明经济工作纪律,又要增强其解决新情况、新问题的能力,使其在农村改革和发展中起到重要作用。

3.8 提高审计人员素质,以适应新形势下村干部经济责任的审计工作

国务院总理朱镕基在审计署考察时强调,审计是国民经济运行的卫士,是领导决策和民众的眼睛。村干部经济责任审计工作,是新的历史条件下的产物。经济越发展,审计越重。各级审计人员要承担起村干部经济责任审计工作的重任,就必须经常地对他们进行审计法律、法规及相关业务知识的更新、培训。

实行村干部经济责任审计,能为选拔任用乡镇领导干部提供依据,既可以从法规制度上研究如何防范和避免违法、违规问题的发生,又可以从体制、机制上提出解决问题的措施和建议,破解“三农”难题,消除腐败,发展地方经济,构筑和谐的干群关系,实现新农村建设的宏伟目标。

参考文献:

- [1] 中共中央纪委监察部财政部农业部关于进一步规范乡村财务管理工作的通知(中纪发[2006]24号)
- [2] 农业部监察部国务院纠风办关于做好村干部任期和离任经济责任专项审计的通知(农经办[2005]12号)
- [3] 中共中央国务院关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见(中央[2007]1号)

An Analysis of Economic Responsibility Audit of Leading Cadres in Rural Areas of Ningnan County

LI Rong - yin

(Ningnan Bureau of Agriculture, Ningnan, Sichuan 615400)

Abstract: This paper makes in - depth and careful studies and analysis on the practice of economic responsibility audit of leading cadres in rural areas of Ningnan county Sichuan province, and reveals some existing problems. To take a step further, it also proposes some remedial measures.

Key words: Economic responsibility audit of cadres in rural areas ; Problems ; Remedial measures

(责任编辑:张荣萍)