

# 四川省凉山州喜德县贫困探究及对策建议

罗琳,周连斌

(西南民族大学 西南民族研究院,四川 成都 610041)

**【摘要】**四川省凉山州喜德县是一个彝族聚居的山区县,社会经济水平较低,是国家级贫困县,也是国家扶贫开发工作重点县。本文对喜德县贫困的主要原因进行了探析,为喜德县社会经济发展、摆脱贫困提出了途径与思考。

**【关键词】**喜德县;贫困原因;政策建议

**【中图分类号】**F127.71 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1673-1891(2007)03-0082-04

## 一 喜德县概况

喜德县位于四川省凉山彝族自治州中北部,南距州府西昌 80km。全县幅员面积 2206km<sup>2</sup>,辖 17 乡、7 镇、169 个行政村。喜德县是一个彝族聚居的山区县,社会经济水平较低,发展缓慢,是国家级贫困县。喜德县 1990 年成为四川省贫困县,1993 年成为国家贫困县,2001 年成为国家扶贫开发工作重点县。

## 二 喜德县贫困原因分析

### (一)人口与环境因素

#### 1. 人口因素

2005 年末,喜德县总人口 15.5 万人,包括彝、汉、藏、蒙、回等民族,其中彝族约 13.2 万人,占 85.3%;农业人口 14.2 万人,占总人口的 91.6%<sup>[1]</sup>。

表 1 喜德县 2002~2005 年人口统计

年份	总人口 (万人)	男性 (万人)	女性 (万人)	农业人口		非农业人口	
				数量(万人)	比重(%)	数量(万人)	比重(%)
2002	13.8	7.2	6.6	12.7	92	1.1	8.0
2003	14.0	7.2	6.8	12.8	91.4	1.2	8.6
2004	15.2	7.9	7.3	13.9	91.4	1.3	8.6
2005	15.5	8.0	7.5	14.2	91.6	1.3	8.4

注:据《四川省统计年鉴》(2003、2004、2005、2006)中各数据编制。

2002~2004 年,喜德县的人口自然增长率平均数为 11.26%,而四川省的人口自然增长率为 2.78%<sup>[2]</sup>。由此可见,喜德县的人口自然增长率很高。从上表中可以看出,近几年喜德县农村人口持续占总人口的 91% 以上,农村人口仍是其人口的主要构成。

这说明喜德县人口增长的一个显著特点是——低素质人口的快速增长。从发展经济学的观点来看,人口增长过快,特别是低素质人口的高速增长会对经济发展产生阻碍作用。除了引起人口增长过快所导致的资金积累能力降低、公共设施供给压力增

大、人均收入提高受限、教育事业发展受阻、失业人员大量闲置而造成的社会隐患之外,还会引起诸如科学技术普及困难、人力资源整体素质难以提高、劳动力无法转移等更加难以解决的问题。从人口与产业结构关系来看,由于喜德仍然是以农业为主的民族县,至今很多地区仍采用刀耕火种、广种薄收的耕种方式,农业现代化程度低,对自然环境依赖性极强,而农业人口又占总人口的绝大多数,造成了该县农村生产力整体落后的局面。

#### 2. 农业人口未发挥出应有作用

喜德县 2005 年末国内生产总值 63341 万元,比

收稿日期:2007-05-31

作者简介:罗琳(1982-),女,汉族,四川成都人,硕士,研究方向:民族地区旅游经济。

2004年(下同)增长了11.6%。三产业生产增加值分别为21172万元、19462万元、22707万元,分别增长

了11.6%、10.2%、13.07%,人均国内生产总值4097元<sup>[3]</sup>。

表2 喜德县2002~2005年国内生产总值统计

年份	国内生产总值 (万元)	第一产业 (万元)	第二产业 (万元)	第三产业 (万元)	人均国内生产总值 (元)
2002	41041	13561	12680	14800	3016
2003	46075	14942	15718	15415	3324
2004	54687	18249	19075	17363	3750
2005	63341	21172	19462	22707	4097

注 据《四川省统计年鉴》(2003、2004、2005、2006)中各数据编制。

2002~2005年喜德县国内生产总值的增长率在10%左右,农业仍然在该县经济发展中占重要地位。但占人口绝大多数的农业人口,却创造出与之不相符的农业产值。这种情况既体现出喜德县农业发展是以自然资源的大量消耗为代价,农业技术未得以有效应用;又说明农业人口并未全部参加农业生产,闲散人员众多。这不仅是贫困的主观原因,更是“返贫困”的症结所在。

### 3. 环境因素

喜德县地处边远、高寒山区,海拔高差悬殊大,以中山地势为主,占总面积的70%以上。该县相当一部分彝族群众居住在海拔2800米以上的高寒山区,生存条件恶劣,遭受冰雹、泥石流等自然灾害频繁,且抗灾减灾能力弱。因此,这些地区的农业生产是典型的“靠天吃饭”,极大地影响了农业生产的发展。

### (二) 历史因素

从20世纪40年代末期凉山彝族自治州解放开始,整个彝族社会就从农奴社会“一步跨千年”地进入到社会主义社会,摆脱了奴隶主的剥削和奴役。然而,彝族的社会生产力却未同社会制度一样发生质变,几千年的封闭和依附,使其社会生产力并未得到应有的发展,造成了大部分地区自我发展能力弱、贫困程度严重的局面。

### (三) 不适宜社会主义市场经济发展的观念

“观念比权力更能影响经济社会的发展”,这既是对人类社会发展历程的高度概括,又是对人类社会发 展问题的科学总结<sup>[4]</sup>。由于受到传承下来的与社会发展不相适的意识观念的影响,在彝族地区出现了一些“反经济”的行为倾向,如原始的实物财富观、“家支不言商”的经济观、“小富即安”的小农经济观念等。这些不适应社会主义市场经济发展的观念,禁锢了人们发展经济的思想。

## 三 喜德县社会经济发展及扶贫工作的政策建议

喜德县社会经济发展缓慢,贫困面积广、程度深,且在当前经济发展潮流中又受到资源、资本、市场的多重约束,导致社会经济发展困难,使扶贫工作尤为艰巨。依此背景,提出以下几条政策建议:

(一) 大力开展各类以工代赈项目,加强基础设施建设,增加贫困人口收入

喜德县是一个彝族聚居的山区县,农村公路设施落后,广大农村出行难,生产和生活物资调入难,生产产品运出难。虽然在“八七扶贫攻坚计划”期间,喜德县取得了显著的成就,国家也先后实施了村村通工程,但贫困地区的基础设施条件仍然十分严峻<sup>[5]</sup>。通过以工代赈的方式加强喜德县(特别是农村地区)的基础设施建设,不仅能够进一步加快县域内农村公路发展,切实改善农村公路交通条件,又能使贫困农民通过参加以工代赈工程建设,获得劳务报酬,直接增加其收入,是促进农村经济发展和广大农民脱贫致富奔小康的需要。

(二) 大力发展教育事业,改变传统落后观念,培养人力资源

#### 1. 改变传统落后观念

凉山州的彝族同胞从奴隶社会“一步跨千年”地进入到社会主义社会,因此期间历史的断层所造成的观念差异在短时间内是无法统一的。由于受历史、宗教、民族风俗等影响,彝族群众还未能充分理解社会主义市场经济的观念,民族群体在经济行为上还明显地存在违反经济规律的“反经济”倾向。要改变这种观念,最有效的办法是从教育做起,向青年一代传授科学文化知识,宣传社会主义市场经济观念,以此来影响、改变群体的观念和意识。

#### 2. 培养人力资源,促进社会经济发展

教育事业是整个人类社会发展的百年大计。喜德县要从根本上解决贫困问题,发展教育、培养人才、提高人口素质是关键。一个地区的经济实力取决于该区域内拥有的物质资本、人力资本的数量和质量。应该将提高人口综合素质作为缓解和消除贫困的突破口。目前喜德县贫困地区(特别是农村地区)人口素质差、教育水平低已经成为制约农民增收和扶贫开发项目顺利实施的“瓶颈”。资料<sup>[6]</sup>显示,喜德县学龄儿童入学率由 2002 年的 92.3%,增加到 2005 年的 98.4%,当地老百姓对基础教育的认识逐步提高;从 2002 年开始实施“百乡教育扶贫”,到 2004 年“普九”乡镇达到 12 个,人口覆盖率 65.5%。喜德县的“普九”教育的任务还十分艰巨。因此,要突破“瓶颈”必须强化教育扶贫工作。除提高 7~15 岁儿童的入学率尤其是在学率、避免产生新文盲以外,还应加强对劳动力的扫盲和技能培训工作。

### (三) 整合扶贫资源,实现“整体推进”

资金是扶贫的重要资源,但在扶贫资金管理上存在两个主要问题:(1)上世纪 80 年代实行的扶贫贴息贷款设计已不适应实际工作需要,应该有新的金融工具替代,来配合财政扶贫资金的投入。风行全球的孟加拉乡村银行模式及其在中国许多贫困地区尝试的社区联保小额信贷可以作为一种选择。(2)财政扶贫资金管理部门太多,在民族地区尤为突出,如新增财政扶贫资金由扶贫办管理。支援不发达地区发展资金由民委管理,以工代赈资金由计委管理,科技扶贫资金由财政部管理……这样不仅导致项目在贫困乡村重叠,也出现管理上的相互扯皮并直接影响扶贫投入的效果<sup>[7]</sup>。虽然资金都来源不同,但都是无偿用于扶贫的财政资金,就应该有统一管理,并形成扶贫合力,而不应采取现在这种多头管理、分散投入的方式。因此,喜德县应根据当地实际情况把扶贫开发工作与建设社会主义新农村结合起来,以“整村推进”的模式来制定扶贫开发工作规划,整合各类与扶贫有关的资金,集中力量,确保扶贫开发工作的顺利开展。

另外,在企业带动扶贫方面,喜德县政府要大力帮扶涉及贫困村(或贫困户)增收相关产业与地方龙头企业、区域特色产业的对接。对于适应市场需要,能够提高产业层次、带动千家万户增加收入的农产品加工企业,能够发挥贫困地区资源优势并改善生态环境的资源开发型企业,能够安排贫困地区剩余劳动力就业的劳动密集型企业,能够帮助贫困群众解决市场流通问题的企业,都应给予政策上的支持,鼓励他们

贫困地区资金投入和经济开发。重点培育发展具有辐射能力强并能带动农民增收的龙头企业。

### (四) 旅游兴县,积极发展旅游业

在具有良好旅游资源的贫困地区,发展旅游业是被事实证明了能够增加当地居民收入、促进社会经济发展的有效途径。旅游业在拉动喜德县 GDP、创造就业机会等方面做出了重要贡献。喜德县已将旅游业作为县域经济发展的重点第三产业,其社会、经济效益日趋明显<sup>[8]</sup>。喜德县旅游区条件良好,旅游资源丰富,具有旅游业发展的充足条件。喜德县正以阳光温泉酒店为支点和平台,以小相岭风景区、则莫溶洞群、五合大石墓群、登相营古驿站等景观开发为重点,辅以“彝族母语文化”等民族文化开发,整合自然风光旅游、民族文化旅游、红色旅游、军事旅游等资源,打造具有民族特色的旅游品牌<sup>[8]</sup>。目前,喜德县编制的《凉山彝族自治州喜德县旅游业发展总体规划》(2006~2020 年)已于 2006 年 9 月通过专家组评审,为今后十五年喜德县旅游发展提供了可操作性的指导。

### (五) 重视各项社会事业建设,促进社会全面进步、和谐发展

喜德县在大力发展科技教育的同时,还应重视社会保障、医疗卫生等各项社会事业的发展。喜德县现有绝对贫困人口中有相当一部分是无劳动能力的,只通过一般的扶贫很难实现脱贫,只有纳入社会救济系统,才能保障这部分人的基本生活。可从现有财政扶贫资金中划出一定资金,在县域范围内建立面向绝对贫困人口的社会低保制度,由民政系统专项负责,以县级政府管理为主,对低保所需资金实行专项转移支付,以保证资金来源的稳定性;其次,要提高和扩大农村合作医疗保障强度和保障范围,增加农村公共卫生支出,建立并完善农村医疗救助制度,防止农民因病返贫和因贫失医<sup>[9]</sup>。另外,应尽快建立外出务工农民的养老保险制度,使外出务工农民在促进农村家庭脱贫致富的同时,也可解除自身的后顾之忧。

喜德县社会经济发展缓慢、贫困程度严重,是自然、历史等因素综合作用、长期累积的结果。要改变经济现状,实现脱贫致富,必须坚持不懈的艰苦努力。除国家扶持,社会各方力量帮助外,自力更生才是喜德人民从“等”、“靠”、“要”的“输血式扶贫”对象,转变为自我发展的“造血式扶贫”实践者的关键和各项扶贫工作发挥成效的必要条件。

## 参考文献：

- [1]四川省统计局. 四川省统计年鉴—2006[M]. 北京:中国统计出版社, 2006.
- [2]四川省省长张中伟. 2005 年四川省人民政府工作报告[EB/OL]. <http://www.china.org.cn> 2005 01 22.
- [3]四川省统计局. 四川省统计年鉴—2006[M]. 北京:中国统计出版社, 2006.
- [4]庄万禄. 民族经济学[M]. 四川:四川民族出版社, 2003.
- [5]喜德县扶贫开发两资办. 喜德县扶贫开发工作情况汇报[R]. 2005 06 13.
- [6]四川年鉴编委会. 四川省年鉴—2003, 2005[M]. 北京:中国年鉴出版社, 2003, 2005.
- [7]王卓. 新世纪凉山州彝族贫困地区扶贫问题研究—以喜德县为例[J]. 社会科学研究, 2006(2):124-128.
- [8]四川旅游规划设计研究院. 凉山彝族自治州喜德县旅游业发展总体规划(2006-2020) 2006 年 9 月.
- [9]广西统计局. 广西国家扶贫开发工作重点县贫困监测报告[EB/OL]. <http://www.nanning.gov.cn> 2005 05 20.

## Study and Proposals on the Poverty of Xide County

LUO Lin ZHOU Lian-bin

(Nationality Research Institute, Southwest University for Nationalities, Chengdu, Sichuan 610041)

**Abstract:** Xide County is a mountain county in Sichuan province, where the Yi people live in compact communities. It's a state-level poverty-stricken county with a very low level of social and economic development. The paper aims at analyzing the main reasons about the Xide county's poverty and provides the thoughts and ways for its social and economic development.

**Key words:** Xide county; Reasons for poverty; Proposals

(责任编辑:张荣萍)

---

(上接 81 页)

(Yanyuan Bureau of Agriculture, Yanyuan, Sichuan 615700)

**Abstract:** There are some restraining factors holding back the development of apple market. Time constraints, fierce competition and low efficiency have been the main brakes in the cultivation of Yanyuan apples market, which is full of contradictions. In this paper, a practical model of market cultivation has been proposed, that is, apple production can be stimulated by effectively marketing. We should take a new road to implement of brand strategy so as to further explore both international and domestic markets.

**Key words:** Apple; Market; Cultivation; Brand

(责任编辑:张荣萍)