

对宁南县农民负担管理工作的思考

李荣银

(宁南县农业局,四川 宁南 615400)

【摘要】2004 年,我县和全省其他 57 个县市一样,结束了 2600 多年的皇粮国税,农村生产力获得了极大的解放,农民们欢欣鼓舞,一系列支农惠农政策的接踵而至,更是让农民们喜上眉梢,正因为喜事连连,个别县乡镇领导忽视了农民负担的管理工作,在农民负担的管理工作中出现了一些新情况、新问题,笔者通过深入细致的调查分析,找到了解决的途径和办法。

【关键词】农民负担;问题;对策

【中图分类号】F323.8 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1673-1891(2007)01-0096-03

农民负担的监督管理工作涉及农村改革、发展和稳定的大局,他对巩固农村税费改革成果,切实维护农民合法权益有着极其重要的作用。我县拥有 25 个乡镇,124 个行政村,816 个农业社,39294 户农户,160267 个农业人口,以甘蔗、蚕桑、烤烟、畜牧业为支柱产业,占宁南财政收入的 90% 以上,是个典型的以“农”为本的农业县。为此,切实加强农民负担的管理工作在我县就显得特别突出和重要。

1 农民负担管理工作存在的突出问题

1.1 “一事一议”资金的收取和管理不规范

农业税免征后,各乡镇改善农村基础设施和兴办公益事业所需资金都是通过“一事一议”筹资筹劳的方式来解决的,在议事程序、议事范围、操作程序、财务管理等方面各行其事,绝大多数的乡镇村社都未将此款纳入乡镇农经站统一管理,财务收支管理很不规范,并且大都不给群众公布,群众意见较大。

1.2 乱收费和中央明令取消的收费项目,在个别单位和部门屡禁不止

生产服务性收费,按照中央、省、州政策规定是先服务后收费,不服务不收费,服多少务,收多少费,而在我县个别涉农单位和部门却存在先收费后服务,乃至至少服务,多收费的情况。

中央三令五申要求义务教育公办学校必须实行

“一费制”,个别学校却置若罔闻,依然我行我素,不顾农民利益,实行违规收费或乱收费。个别单位继续执行中央明令取消的收费项目。如市场管理费就是这一事例的最好佐证,对此,农民看在眼里,恨在心头。

1.3 农资价格高,农民上学难、看病贵

农资虽然通过多年的整治,有一定成效,但农资价格偏高的问题仍然居高不下,加大了农民的生产性支出。

在中央、国务院的关怀下,我县已实现了“两免一补”的优惠政策,但由于农民负担重,交不起书费、作业本费,农民上学难的问题在一些地方依然存在。

俗话说,身体是革命的本钱,而得了病的农户,因药价过高,有如临大敌之感,不仅把多年来的辛苦积蓄花光用尽不说,并且还负债累累,真是苦不堪言。

1.4 农民负担监测户的登记管理工作不到位

县上所选定的交通、水源较好的华弹、松新两镇,6 个村,涉及农民负担监测的 6 户农户因登记无补助,积极性不高,有应付差事的现象存在,以至数据来源不能全面客观真实地反映农民负担的实际情况,从而影响领导决策。

1.5 农民素质低下,个别乡镇领导干部宗旨意识淡薄,执政理念不强

农民生活在最基层,文化程度普遍较低,业务技

收稿日期 2006-12-31

作者简介:李荣银(1965-)男,宁南县农业局农经站站长。

能较差,种田水平和效益不高,外出误工又怕误入歧途,吃亏上当。

个别单位、部门不仅没为农民服好务,反而一事当前,为小集体利益打算,在农副产品收购时有吃农卡农的现象发生。

1.6 乡村债务、基础设施建设的滞后也是困扰一方经济发展,增加农民负担的因素之一

截止 2005 年底,全县村级合作经济组织债务总额达 23202124.70 元,债权总额 17204695.38 (其中村组内部成员欠款 5195146.68 元)。从上述情况看,我县债务债权金额大,且债务大于债权的金额为 5997429 元。在全县 124 个村,债务大于债权的村有 68 个,占 55%。如何化解村组债务从而增强村组集体实力和自我发展能力,是当前应解决的一个重要问题。

尚未实施农网改造工程的乡镇,农用电价格偏高,有的每度电高达一元多,间接加重了农民负担。

1.7 乡村医疗设备落后,服务人员技能低下

由于种种原因,乡村医疗设备落后,对一些常见病都无法检查,加之服务人员技能低下,态度生硬,不仅不能起到给病人看病治病的作用,有加重病人病情的现象发生,从而加重农民的负担。

1.8 个别单位部门、乡镇的领导对农民负担管理工作重视不够

个别单位部门、乡镇的领导认为提留没有了,农业税免了,农民日子好过了,有什么负担可言,从而放松了对农民负担的管理,致使农民负担在这些地方发生。

2 农民负担的危害

2.1 损害了农民对党和政府的深厚感情

农民问题是中国革命和建设的首要问题。战争年代有了广大农民的积极支持和参与,取得了中国革命的胜利。而在改革开放的今天,没有广大农民的支持和参与,也不可能取得现代化建设的胜利。农民负担重,将会影响农民对党和政府的深厚感情。

2.2 将阻碍农村经济社会的发展

农民负担重,不仅会影响农民的生产积极性,间接地减少农民对农业生产的投入,影响新农村建设,影响现代化建设的进程,从而影响十六届六中全会提出的构建社会主义和谐社会宏伟方略的实现。这种

竭泽而渔的做法的确应引起各级领导的深思。

2.3 影响农村社会的稳定,进而危及国家的长治久安

党的十三届八中全会提出,农业是安天下的产业,农业稳,则天下安。没有农村的稳定,就没有全社会的稳定。农民因负担,必然引发农村、乃至全社会新的矛盾和问题,必然造成农村新的不稳定因素,进而危及国家的长治久安。

3 农民负担管理的对策

3.1 提高认识,加强领导,把切实减轻农民负担工作作为全部工作的重中之重来抓

“治国之道,在于安民;安民之道,在于察其疾苦。”古来有之,又道是“水既能载舟,也能覆舟”,这都是千古不变的古训。江泽民总书记曾经指出“减轻还是加重农民负担绝不是少拿多拿几个钱的问题,而是保护还是挫伤农民积极性的问题,是促进还是阻碍农村生产力发展的问题,是增强还是丧失农民群众信任和拥护的问题,必须把减轻农民负担问题提到这样的政治高度来认识,提到共产党的宗旨和农村政权稳定的高度来认识,农村是共产党革命的摇篮,农民是革命的主力军。县委县政府要把减轻农民负担的管理工作纳入全部工作的重中之重,建立农民负担管理办公室,强化减轻农民负担由一把手亲自抓,负总责的工作制度和专项治理的部门责任制,建立一级抓一级,层层抓落实的长效机制。

3.2 认真执行“四项制度”,切实制止乱收费和中央明令取消的收费项目

坚持行之有效的“四项制度”,即涉农收费、价格“公示制”,农村义务教育收费实行“一费制”,农村公费订阅报刊实行“限额制”,违反农民负担政策“责任追究制”。“四项制度”囊括了农民负担的全貌,必须认真履行和全面贯彻执行。生产服务性收费有待完善。生产服务性收费,要严格按照中央、省、州政策规定执行,即先服务后收费,不服务不收费,服多少,收多少费,并规范其收费行为。整治市场乱收费,市场管理部门要认真履行职责,把中央三令五申禁止的收费项目停下来,切实维护农民合法权益。

3.3 加强管理,规范“一事一议”筹资筹劳制度

“一事一议”是农村改革发展的产物,避免有事不议,无事乱议,议而不决,决而不行的行为发生,同时必须规范其议事程序、议事范围、操作程序,并纳

入乡镇农经站统一管理,实行财务公开,民主监督的管理制度,接受群众监督。

3.4 加强对农民负担监测户的登记管理工作,以便更好地了解、掌握农民负担现状

在做好农民负担监测户思想政治工作的同时,县财政要安排一定数量的资金专门用于对监测户的引导、培训工作,并对其进行适当的定额补助,使监测户的登记情况真实可靠,为各级领导决策指挥农业生产提供科学合理的依据。

3.5 想方设法降低农资成本,切实解决农民上学难、看病贵的问题

化肥、农药、种子等是农民必需的生产资料,各级各部门要从源头抓起,加大对这一块的整治力度,切实把农资价格降下来。要化大力气整治药品市场,切实把药价降下来,同时各级医疗机构要树立为农民服务的思想,真正为民着想,为民办事,让农民得到实惠。要加快发展农村社会事业,从机制上解决生产资料成本高,农民上学难、看病贵的问题。

3.6 着力化解乡村债务,使农民跳出债务困绕的圈子

扎实推进农村综合改革,着力化解乡村债务。乡村债务使农民背上沉重的包袱,思想上有疑虑,从而迈不开发展经济的步子。为此各级各部门应从为民办实事好事的高度,多方筹措资金,化解乡村债务,为农村经济的发展服务。

3.7 大力推进新型农村合作医疗工作,改善医疗设备,提高服务技能

新型农村合作医疗工作是党中央对农民朋友的关怀,要把这一事关千家万户的事办好,一定要扩大参合面,提高参合率,做到“应保尽保”,同时,要想尽一切办法改善医疗设备,提高服务技能,使广大医务人员牢固树立立足农村,服务农民的理念,从而为农民治好病看好病创造条件,为减轻农民负担作出自己应有的贡献。

参考文献:

- [1] 中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见,2006年一号文件。
- [2] 国务院办公厅关于做好当前减轻农民负担工作的意见,国办发[2006]48号。
- [3] 四川省人民政府办公厅关于做好当前减轻农民负担工作的通知,川办发[2005]1号。

3.8 发展农村经济是减轻农民负担的治本之策

2006年中央一号文件提出了全面贯彻落实科学发展观,统筹城乡经济社会发展,实行工业反哺农业、城市支持农村和“多予少取放活”的方针,实现“三个高于”的支农政策;进一步强化对“三农”的补贴政策;按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,协调推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设。我们要抓住新农村建设的契机,加强对领导干部,特别是涉农部门、乡镇领导干部的教育培训,使他们牢固树立“立党为公,执政为民”的理念,牢记全心全意为人民服务的宗旨,真正实现由管理型干部向服务型干部的转变;改变农村基础设施建设滞后的局面,着力解决农民生产生活中最迫切的实际问题;培养造就有文化、懂技术、会经营的新型农民;大力发展农村经济,繁荣农村市场,发展各种形式的农村专业合作经济组织,提高农产品质量,增强农产品的市场竞争力,最大限度地增加农民收入,从而实现农民负担减轻的最终目标,同时要建立经济社会发展与农民负担减轻的长效机制。

3.9 建立农民负担的考核管理体系,并将其作为考核和任用县乡镇领导干部的主要依据

为使各级各部门、各乡镇从思想上、行动上重视农民负担的管理工作,根据中央、省州文件精神,结合宁南实际,拟定农民负担的考核管理办法,实行严格的考核打分制度,真正实现违反农民负担政策的一票否决制,使关心农民、关心农村、关心农村经济发展的干部尽快脱颖而出,进而为实现全县社会经济的发展,乃至国家的长治久安,打下坚实牢固的基础。

农民负担管理工作是巩固农村税费改革成果,切实维护农民合法权益,落实科学的发展观,推进新农村建设,构建和谐社会,实现农村社会长治久安的重要基础性工作,为此各级各部门绝不能掉以轻心,务必抓紧抓好抓出成效。

Thoughts on Administration of Farmers' Burden in Ningnan County

(下转 102 页)

Analysis of the Countermeasures to Develop Knowledge – based Agriculture under Background of Building Socialist New Countryside

WANG Xing – jin¹, PAN Sheng²

(1. Jiangsu Vocational College of Finance & Economics, Huai 'an, Jiangsu 223001;

2. Xichang College, Xichang, Sichuan 615013)

Abstract: The input and output structures need some adjustment in the process of agriculture production promoted by knowledge. Knowledge – based agriculture is becoming the trend of strengthening the base of national economy. During the process of building socialist new countryside, practical measures need to be adopted to promote the development of Chinese knowledge – based agriculture according to the law of agriculture development.

Key words: Knowledge – based agriculture; Construction of socialist new countryside; Countermeasures

(责任编辑 张荣萍)

(上接 98 页)

LI Rong – yin

(Ningnan Agriculture Bureau, Ningnan, Sichuan 615400)

Abstract: In the year 2004, Ningnan county, together with 57 other counties in Sichuan province, witnessed the end of an over – 2600 – year agricultural tax. With this policy, rural productivity is dramatically released, farmers are overjoyed, and a series of policies that support agriculture and benefit farmers made farmers even more excited. Under this circumstance, a handful of township leaders are neglecting the administration of farmers' burden, thus new problems arise. By thorough investigation and analysis, the author has come up with some countermeasures.

Key words: Farmers' burden; Problem; Countermeasure

(责任编辑 张荣萍)