

# 大型水库后靠安置农村移民后期扶持的库区 资源开发利用对策

陈建西<sup>1</sup>, 何明章<sup>2</sup>

(1. 西昌学院, 四川 西昌 615013; 2. 二滩水电开发有限责任公司, 四川 成都 610000)

**【摘要】**大型水库后靠安置的农村移民因人均耕地面积少,安置经费投入低,必须在移民安置后期扶持中充分开发利用库区资源,本文提出了提高移民素质、提高库区资源开发科技含量,优化库区移民经济产业结构,开发利用水库消落区土地、库区荒山资源、水库水面资源,发展移民庭园经济等对策。

**【关键词】**后靠安置; 农村移民; 后期扶持; 库区资源; 开发利用

**【中图分类号】**F124.5 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1673-1891(2006)03-0110-03

新华社2000年9月报导:三峡重庆库区共需搬迁35.34万农村移民,其中10万移民将在3年内外迁到上海等11个省市和重庆市的非库区区县,其余农村移民将通过调整库区村社富余土地、改造中低产田等方式在库区内安置。报导称库区环境容量完全能安置以上农村移民而且不会造成环境和生态问题。但是,2004年4月6日重庆市农调队公布的对300个农村后靠移民户的调查显示:重庆库区农村后靠移民生产的恢复和发展缓慢,经济收入出现减少,生计问题趋于突出,具体表现在:

受经营环境的制约,后靠安置的农村移民开展生产经营面临出路少、效益低的重大障碍,农村后靠移民对生产经营收入的期望值和积极性下降,对生产经营的投资大幅度减少,导致生产经营规模萎缩、家庭经营徘徊不前、劳务收入增长趋缓,生产经营处于徘徊状态;由于劳动力不足、家庭负担重、生病伤残、交通不便、信息闭塞、观念落后等原因,库区农村移民自我发展能力薄弱,迁移安置后生产经营活动的恢复和发展迟缓,经济收入严重偏低;由于受总收入限制,农村后靠移民的生活消费结构中除吃、穿和交通通讯的开支有所增加外,多项生活消费支出都出现了大幅度的减少,反映了农村后靠移民生活水平的下降。

2006年5月,国务院发布国发[2006]17号文《关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》规

定,对纳入扶持范围的移民每人每年补助600元,这种生活救济型的后扶政策,解决生活问题尚可,但要实现可持续发展,从根本上解决贫困问题却很难。

由此可见,大型水利水电工程的后靠安置方式要充分考虑库区环境容量、生态环境及社会、经济、生产的可持续发展问题,千万不能盲目行事。对于已就近后靠安置的农村移民,要通过后期扶持,尤其要通过综合开发利用库区资源实现“造血型”的、“可持续发展型”的后期扶持,以实现移民“迁得出,住得稳,富起来”的目标。本文就以农业安置为基础的移民后期扶持的库区资源开发利用提出一些对策及建议。

## 1 加强培训,提高素质,提高库区资源开发的科技含量

科学技术是第一生产力,科学技术的推广普及,可以提高劳动者综合能力,创造先进的生产工具,拓展劳动对象领域,优化生产过程的组合与管理,极大程度地提高劳动生产率,有力地推动社会的进步和发展。但大、中型水库的淹没区一般都处在交通不便、位置偏僻的山区,信息闭塞,办学条件差,文盲半文盲的比重超过80%,推广先进的科学技术比较困难,要让后靠安置的农村移民依靠科技致富,要提高

收稿日期:2006-09-06

作者简介:陈建西(1966-),女,管理学副教授,主要从事项目管理教学及研究工作。

何明章(1967-),男,工程师,主要从事工程建设征地及移民安置工作

库区资源开发的科技含量,就需要有针对性地对农村移民进行培训,提高他们的文化素质和学习掌握科学技术的能力。

加强库区基础教育、职业技术教育、科技教育,大力发展库区教育、文化、科技事业,提高农村移民的文化和科技素质的工作是库区资源综合利用的基础,并且应该贯穿整个后期扶持工作的始终。应以移民现有基本素质为基础,逐步从开展扫盲教育到基本农技培训、专业技术培训、产业结构配置中的高效农业的技术应用推广等方面入手,采取多种形式、不同层次的培训、宣传、辅导和指导,让移民真正掌握一定科学技术,并应用科学技术,自觉自主投身库区资源综合利用,逐步走向富裕。

## 2 依托库区资源,优化库区移民经济产业结构

目前我国水库移民经济在总体上还没有突破以低层次原料生产为主体的农村经济格局,库区农村移民经济要实现由低层次原料生产向高层次综合经营转变、由增量为主的数量型经济向增量、增效并重的效益型经济转变、由传统封闭型经济向现代开放型经济转变,库区产业结构调整的核心应着眼于资源的深度开发和综合利用,才能实现优化库区产业结构,协调发展库区大农业与二、三产业的目标。同时由于库区各地自然、经济和技术条件也千差万别,库区产业结构的调整要从实际出发,根据库区资源、劳力、技术、资金等方面的状况,确定有区域特色的产业政策,不能过分追求经济增长速度,要在库区实际能力可以承受的条件下把速度和效益结合起来,特别是速度的追求不能超越资源的约束。在库区移民人均收入较低时应优先发展能在短期内解决移民后期扶持问题的大农业,并在稳步发展大农业的基础上,择机发展二、三产业。

库区产业结构的调整应强调三个结合:种养相结合、农工商结合、农科教结合。其中种养相结合可在种植业优质、高产、高效的基础上,大力发展养殖业和农产品加工业,实现库区大农业产品多层次、大幅度升值,提高大农业经济效益;农工商结合方能实现大农业产品的加工、运销、增值,多途径增加库区移民收入,积累发展资金,逐步实现库区移民经济的工业化、商业化;农科教结合,建立健全移民大农业、

科技、教育融为一体的新运行机制,才能促使库区移民经济向集约化、科学化、现代化转变。

## 3 综合开发库区资源,提高库区农村移民经济收益

### 3.1 开发利用库区消落区土地

消落区的土地是指水库淹没区土地利用线以下至水库死水位之间的土地,它在水库蓄满水时被淹没,在水库供水期因水位消落而出露。消落区土地被淹没和出露的范围、时间,与水库的运行方式密切相关,一般具有一定的规律性;而年内月份间和年际间降雨量分布的不规则,使消落区土地出露范围、出露时间也出现随机性。消落区土地长年出露区地势相对较高,土地出露时间较长,淹没时间不长并能与作物生长时间错开,区域范围较稳定,利用率高,效益明显,一般用于种植农作物;而其季节性出露区土地淹没时间较长,可用于种植生长期较短的速生作物或耐水淹的多年生植物如快生青饲料或耐淹、速生经济林木。

根据水库设计的调节能力、蓄水量和库区的地貌、地形特点,水库消落区有面积相当可观的土地可以开发利用,可在后期扶持中进行综合利用,为增加移民收入,帮助库区移民脱贫致富开辟一条渠道。消落区土地利用最普遍的问题是因对库区消落地最低利用高程心中无数,这大大地削弱了消落区土地利用的经济效益,因此,库区规划部门和地方主管部门应进行系统规划和组织,从经济效益及农作物种植周期的角度进行综合分析,科学地确定一个经济又合理的库区消落地最低利用高程,制定适合库区区域特点的消落区土地开发利用优化组合方案,并做好水文、气象的长、中、短期预报和水库调度方案,以便库区移民掌握水库调度规律,最大限度开发利用水库消落区土地,提高库区移民经济效益。

### 3.2 开发利用库区荒山资源

库区地形的主要特点是高差大、坡度大、切割深,库区荒山由于山川河谷交错,垂直变化急剧,立体气候显著,光热水资源的时空分布差异显著,造就了丰富的生物资源、森林资源、畜禽品种资源,给开发利用荒山创造了有利条件。

我国已建的大中型水库毁林种粮、开发荒山的方式,使植被遭到破坏,生态系统日趋恶化,水旱灾害日趋频繁,大量水利工程报废,让我们付出了惨重

的代价。因此,库区荒山资源的开发利用应正确处理长远利益与眼前利益的关系,坚决制止掠夺性开发行为,保护生态平衡。从调整库区移民经济发展战略的高度出发,由以经营耕地为主向以开发山水资源为主转移,由“平面型”农业向“立体型”农业转移,由掠夺性农业向生态型农业转移,由自给自足的农业向较大规模的商品经济、市场经济转移,结合库区荒山资源特点,因地制宜创立多种开发模式。尽力克服开发项目单一,注重生产,忽视加工增值、流通和服务等问题,合理布局开发项目形成合理的产品结构,并不断推广关键技术,改良品种结构,建立和完善农产品加工、服务体系,延长产业链条,促进产业环流的形成,增强系统的整体功能,提高荒山资源开发利用的综合经济效益。

### 3.3 开发水面资源

大、中型水利水电工程均以筑坝、拦河、蓄水为特点,所以,几十年来我国创造了许多高峡出平湖的奇迹。既然有了“平湖”,除了主要用于防洪、灌溉、发电外,还有诸多的开发潜力,如利用水库水面资源发展水产养殖业、旅游业、航运业等。库区水产养殖具有地理、气候条件优越、水域环境优良、天然饵料资源丰富、经济鱼类种类多等优势,但也存在一些制约因素:如水位落差大,影响产粘性卵鱼类的繁殖;平均库水位较深,影响内陆水域土壤形态指数,降低渔产力;入库径流泥沙多,水体主要营养元素浓度相对较低,影响浮游生物产量等。因此,发展水库水产养殖业应以水资源为依托,经济效益为中心,市场调节为导向,科技兴养为保障,以养为主,综合开发,养加并举,提高效益。要建立协调规范旅游管理体制和运行机制,培育和壮大库区旅游业,建立旅游资

源开发、旅游服务、旅游产品生产经营、旅游休闲娱乐等相配套的旅游产业体系,并带动库区观光农业、生态建设和库区交通、商贸业发展,从而带动整个库区移民经济的综合、全面发展。

## 4 扶持发展庭园经济,优化作物配置,确保粮食增产、钱增收

水库蓄水前,由于淹没线下的土地尚可耕作,后靠安置的移民人多地少的矛盾还不突出,但水库蓄水、加上为保护库区环境对山地大规模开发的限制,人多地少的矛盾日益激化,因此,扶持发展庭园经济,以移民住宅周围的土地、建筑物及其它设施为基本生产资料,开展种植业、养殖业、加工业及其两者或三者相结合、以农为主、立体开发、综合经营的庭园经济活动,通过种植业和养殖业的合理配搭,充分利用作物秸秆等粮食作物的附属物饲养家禽、家畜以增加经济收入;饲养家禽、家畜产生大量农家肥用于种植业,即可使农作物增产增收,又可增加土地肥力,实现土地资源环境的良性循环;农副产品的加工,在增加产品附加值的同时,还可延长产业链条,促进产业环流的形成。庭园经济可谓一举几得,是开发利用库区资源的一条重要途径。

库区庭园经济的发展应结合本地农业化发展的方向因地制宜,因人而异地选择适合移民自身发展的模式。应通过调整产业结构,优化农业配置,引导移民推广名、特、稀、优经济种植品种,发展高效农业,应高度重视农副产品的加工增值和流通服务,才能实现最佳的经济效益、生态效益和社会效益。

### 参考文献:

- [1] 迈克尔·M·塞尼. 移民、重建、发展[M]. 南京:河海大学出版社,1998.
- [2] 丹江口水库移民系统研究课题组. 丹江口水库移民系统研究[M]. 南京:科学出版社,1993.
- [3] 何跃,程艳霞. 三峡库区移民后期扶持问题及对策研究[J]. 重庆社会科学,2005(5).
- [4] 钟吉鹏,刘发国等. 三峡移民可持续发展的后期扶持研究[J]. 重庆大学学报,2005(1).
- [5] 王世傅. 三峡库区产业发展与移民后期扶持研究[J]. 重庆大学学报,2006(3).
- [6] 陶景良. 论水库工程建设移民的后期扶持[J]. 水力发电,2005(3).
- [7] 陈建西,何明章. 工程移民项目管理[M]. 西南财大出版社,2006.

## Large Reservoir Resettlement of Rural Residents Rely on Measures to Support the Development and Use of Local Resources

(下转 119 页)

[8]黄瑾. 论旅游危机管理机制的建立[J]. 社会科学家, 2003, (7).

## Research on the Cycle of Tourism Crisis

LUO Bing - qing

(Yunnan Normal University, Kunming Yunnan 650092)

**Abstract:** This article is based on the theory of crisis management, and divides the life cycle of tourism crisis into the incubation period, acute and chronic period and the repair period. The situation possibly can occur which to each period has made the analysis, and elaborated various departments which should adopt the measure in the different period.

**Key words:** Life cycle of tourism crisis; Tourism

(责任编辑:张荣萍)

(上接 112 页)

CHEN Jian - xi<sup>1</sup>, HE Ming - zhang<sup>2</sup>

(1. Xichang College, Xichang Sichuan 615013;

2. Ertan Hydropower Development Co., Ltd., Chengdu Sichuan 610000)

**Abstract:** large reservoir on the resettlement of rural residents per capital arable area because fewer re - input low, in the latter part of the resettlement support fully develop and utilize the resources of the reservoir area, this paper proposes the high quality, and improving the resources of the reservoir area of technology development, optimize the industrial structure of economic migrants from the reservoir area, the development and use of reservoir drawdown area of land and resources in the reservoir area of barren, Reservoir water resources, economic development and other immigration measures.

**Key words:** Resettlement; Rural residents; The later support; The resources of the reservoir area; Exploitation

(责任编辑:张荣萍)

(上接 115 页)

**Abstract:** The development of xichang college's campus tourism is not only the needs of heightening the well - known degree which can create it to a well - known undergraduate college in minority nationality areas, but also the needs of complying with the local government's present policy and the local economic construction. There are plenty of tourism - resources in Xichang College, which can lead to brandnames of campus tourism.

**Key words:** Xichang College; Campus culture; Tourism; Conditions; The fashion

(责任编辑:张荣萍)