

# 发展特色农业,促进农业的现代化

陈丽,霍波

(西南大学,重庆北碚400715)

**【摘要】**在我国农业发展进入新阶段的背景下,发展特色农业有利于增加农民增收,有利于转移剩余劳动力,有利于我国农业战略性的调整,有利于提高农业发展的组织化程度。但在发展过程中,特色农业既显示出它作为新生事物的旺盛的生命力,在发展过程中又存在着许多问题。既需要相应的技术、资金,也需要人力资源做支撑,又需要政府推出相应的政策作保障,更需要先进的农业发展理念作为引导。

**【关键词】**特色农业;现代化;竞争力

**【中图分类号】**F303.3 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1673-1891(2006)02-0020-04

经过20多年的改革和发展,中国农业进入了新的发展阶段,一是在基本农产品需求得到满足的情况下,质量与效益问题已取代数量增长问题成为农业发展的首要问题;二是连年丰收,但农民的收入并未相应增加,解决农民增收问题迫在眉睫;三是中国加入WTO,我国农业既获得了良好的发展机遇,又面临严峻的挑战;四是中央提出建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村的宏伟目标。在这样的背景下,发展特色农业自然成为新时期促进农业发展的重要途径。

## 1 农业现代化的内涵和要求

农业现代化内涵有狭义和广义之分,狭义仅指生产部门的现代化,即是建立在现代科学技术基础之上的农业,把传统的不发达的农业转变为具有世界先进水平的发达农业的过程。广义则不仅包括农业生产部门的现代化,还包括制约和支撑农业生产部门发展的社会经济内容,如非农产业发展水平、农村城镇化水平、农村经济的总体发展水平、农民的物质文化生活水平等,具有十分丰富的内容<sup>[1]</sup>。农业现代化是一个很长的历史过程,是农业进步的历史过程,由传统的生产部门转变为现代产业的演进过程。纵观世界各国的农业现代化过程,其模式和道路不尽相同,但其衡量标准——技术先进性、产业关联程度、开放性、信息化、农民组织化和农业人口变成少数

等是一致的,以富裕和文明为标志的现代性是相同的。也就是说,中外农业现代化的目标应该是相同的:1、增加农民收入,改善乡村居民生活状况;2、保障粮食安全,消除贫困;3、实现农业可持续发展,改善生态环境;4、实现城乡协调发展,消除二元结构<sup>[2]</sup>。

我国的农业现代化现实基础薄弱:人多地少,耕地和水资源短缺,农民组织化程度很低,农村劳动力严重过剩……为此,很多学者发出了农业天生就是一个弱质产业的感慨,认为中国农业现代化是长路漫漫。但世界农业发展的历史告诉我们,农业也可以变为强势产业。如法国西部的干邑地区土地瘠薄,但却适合种植葡萄,种出优质葡萄并加工出了享誉全球的人头马和马爹利等系列葡萄酒。巴西气候炎热,无法种植需要寒冷天气的优质小麦,却非常适合生产优质橙类,成为鲜橙和橙汁的第一出口大国。这些成功案例启示我们:农业发展需要结合本国实际情况,走有本国特色的农业现代化之路。

## 2 发展特色农业是农业现代化的新思路

目前关于特色农业的概念尚无统一的界定,但总的来看也可以分为广义和狭义两种。广义是指具有区域地缘、工艺特色和高新技术特色的农业产业的总称,其内涵包括农业产业、农业工业和农业商业。狭义则认为特色农业主要是农产品及其初加工

收稿日期:2006-01-10

作者简介:陈丽(1979-),女,西南大学政法学院科学社会主义专业硕士研究生。

制品,其内涵是特色产品<sup>[3]</sup>。尽管在概念上学术界没有形成定论,但在对特色农业的基本特征的认识上存在较大的一致性。特色农业主要具有几个方面的特征:相对性、地域性和资源依赖性、高投入和高风险性、市场指向性<sup>[4]</sup>。特色农业是对生物资源更为合理有效的利用,是对传统技艺的进一步发掘与提升。我国有数千年的农耕文明,精致农作与传统技艺蕴蓄深厚;有占国土面积66.4%的山区、丘陵和大量的沙漠、草原、湿地、内陆水面和近海滩涂;生物资源丰富,生物多样性纷繁;发展特色农业有着巨大的潜力。在当前世界经济一体化、全球农业市场细分和我国社会需求结构发生变化的情况下,发展特色农业,是新阶段我国农业发展,农民增收的必由之路。

### 2.1 发展特色农业有利于增加农民收入

当前制约农民收入增长的主要因素有两大方面:一是出售农产品的收入,来自农业的收入在减少;二是农民的就业极不充分。而在农民纯收入的来源中,农业占50%左右<sup>[5]</sup>,农业增产的状况,对农民收入增长具有重要作用。近几年,粮食连年丰收,但全国总体上主要农产品供大于求,销售困难,增产不能使农民增收。根本原因在于未能以国内外市场为导向,从战略高度构建本地区有特色有竞争力的农业产业结构。面对主要农产品激烈的市场竞争,各地迫切需要发展具有地方特色的特色农业,生产适销对路的农产品,以提高农产品的市场竞争力,增加农民收入。

### 2.2 发展特色农业有利于转移农村剩余劳动力

世界农业发展的历史证明,只有减少农民才能富裕,而要减少农民只有通过工业化和城镇化,但我国目前所处发展阶段无法实现农民的大规模转移。发展特色农业却为我国农村剩余劳动力的转移找到了新的出路。由于特色农业本身面向市场,商业化程度高,要求的服务也较多,能充分吸收富余劳动力,有利于农业的现代化。如近几年兴起的农家乐、观光农业等,不仅需要管理人员,还需要大量服务人员。

### 2.3 发展特色农业有利于我国农业产业结构的战略性调整

当前,我国农业生产的结构性矛盾日益突出,一方面是农产品的品种不够丰富,优质农产品相对不足,不能满足市场对农产品优质化和多样化的需求;另一方面是一些大宗低质产品销售不畅,大量积压,而农民仍在大量生产,造成农产品销售难和农业比较利益下降,影响农民收入的提高,必须对农业进行

结构性调整。我国农业发展要适应农产品优质化和多样化的需求和发挥区域比较优势,全面提高农产品质量,优化农村产业结构,优化农业区域布局,实现农业的可持续发展和城乡经济的协调发展,消除长期以来我国农业和农村经济结构中存在的地域间简单雷同状态。因此,发挥区域比较优势,构建区域特色农业是农业结构战略性调整的重要内容和关键环节,是农业产业结构战略性调整的大势所趋。

### 2.4 发展特色农业有利于提高农业发展的组织化程度

20年前,农业改革建立的“统分结合,双层经营”体制,以分散的小农户家庭经营为基础,不过是改造了集体经济的遗产,仍然是以提供初级产品为主的产品农业组织结构,已经不适应市场经济发展的要求。而特色农业的发展模式却是多向性的,主要取决于区域自然资源禀赋、农业生产和商贸传统,以及当地政府推动的导向。目前我国特色农业建设的主要模式有公司+中介组织+农户型,公司+农户等类型,这些农业发展模式有利于引导农民发展专业协会,提高农业组织化程度,克服小规模农户家庭经营的局限性。

### 2.5 发展特色农业有利于增强我国农业的国际竞争力

面对加入WTO对我国农业的冲击和“买方市场”的形成,提高农业产品的国际竞争力成为当务之急。众所周知,农产品的竞争力来自于许多方面,如价格、质量等。其中,产品的优质和不可替代性是其最核心竞争力。我国地大物博,区域间差异性和互补性很强,发展特色农业有巨大的空间,只要注重调优农业结构,发展特色农业,尽力增强产品的不可替代性,在国际市场竞争中就能以“特”制胜。

## 3 目前我国特色农业发展中存在的问题及对策

特色农业在我国还是一个刚刚脱胎于“以保障供给为目标的自给性传统农业”的新生儿,既显示出作为新生事物的旺盛的生命力,在发展过程中又存在着许多问题。

### 3.1 我国特色农业发展中存在的问题

#### 3.1.1 认识上存在误区

认为特色农业的规模是越大越好,特色农业越

特越好。比如,有人误认为搞一些稀奇的农业项目就是特色农业,既然政府号召发展特色农业,便尽其所能地搜寻本地没有的稀奇项目并加以引进,于是七彩山鸡、蝎子、食用蚂蚁和驼鸟等,都加以引进。结果,有的不适合本地自然条件;有的虽然自然条件适合,但没有市场;有的虽然有市场,但缺乏熟练的生产技术。结果事与愿违,项目失败并造成严重的经济损失。

### 3.1.2 不能正确处理经济效益与生态效益和社会效益之间的关系

特色农业要讲求效益,发展特色农业的根本目的就是要增加农民和经营者的收入,但是,目前在许多地方,已经出现了不计生态环境不合理利用资源的倾向和现象,从而对农业可持续发展造成影响。

### 3.1.3 不能正确处理特色农业与基本农产品生产的关系

我国是一个人口大国,粮食安全在任何时候都不能掉以轻心,如果粮食安全得不到保障,就会受制于人,后果将不堪设想。许多地方在发展特色农业时不能正确处理特色农业于基本农产品生产的关系,对基本农产品的生产产生了负面影响。

### 3.1.4 缺乏总体规划

产品、产业结构趋同现象已经出现。许多地方竞相攀比,竞相争第一,你有千头养猪场,我就搞万头养猪场,你有某省第一,我就搞全国或世界第一,各地区间在发展特色农业缺乏总体规划以致无序发展,可能导致新一轮农产品过剩情况的出现。

## 3.2 发展特色农业的对策

综合以上的分析,不难看出,发展特色农业既需要相应的技术、资金,也需要人力资源做支撑,又需要政府推出相应的政策作保障,更需要先进的农业发展理念作为引导。

### 3.2.1 因地制宜,发展多种特色农业

俗话说,一方水土养一方人。特色农业之所以具有如此旺盛的生机和活力,就在于它是立足于各地的比较优势之上,能满足多层次、多样化的市场需求。因此,发展特色农业,一定要积极寻找当地的“本钱”,树立发展多种特色农业的思想,结合本地区实际,宜农则农,宜水则水,宜旅游则发展旅游。值得一提的是,近年来在我国悄然兴起的观光农业,既是对传统农业的拓展,又是对旅游产品的开发,集娱乐、休闲和教育功能于一身,且在不少地方都取得较好的效益,成为特色农业的典范。此外,我国特色农业还包括果

蔬农业、绿色食品农业、种籽农业、草地牧业、中草药种植及加工业、特种养殖业、花卉业、观光农业和生态农业等。总之,特色农业的发展并无固定模式,关键在于各地根据自己的资源特色、区域优势、加工技术水平、资金实力选择特色农业发展之路。

### 3.2.2 认真规划,做到有序发展

目前我国许多地方在发展特色农业时出现了无序发展的现象,这主要是缺乏总体规划。发展特色农业,需要在遵循比较优势的前提下,认真作好规划,防止翻版传统农业。这一方面要求政府加强宏观调控,尤其要作好区域分工、合理布局 and 区际间的协调工作;另一方面要求防止政府过分干预,搞“命令农业”,搞违背农民意愿的特色农业。

### 3.2.3 树立品牌,走可持续发展道路

市场经济,在某种意义上来说就是“品牌经济”。在市场中,农业和工业一样,都需要提高竞争力,抢占市场份额,这就要求树立品牌,发挥品牌效应。世界上许多国家在这方面都给我们树立了榜样,值得借鉴。比如荷兰的鲜花、加拿大的小麦、美国的牛肉、日本的红富士苹果、新西兰的牛奶、哥伦比亚的香蕉、澳大利亚的羊毛、韩国的罗州梨和泰国的香米等,这些产品之所以世界闻名,就在于创出了名牌,走上了可持续发展的道路,成为特色农业发展的典范。

### 3.2.4 依靠科技,走标准化发展道路

科学技术是第一生产力,特色农业更是要求以科技作为支撑,开发出科技含量高,经济效益好的产品,可以说没有科技支撑的特色农业是后劲不足的,不能持续健康地发展。同时,也要注意特色农业向着标准化方向发展。我国农业存在的主要问题之一是产品生产不规范、质量低和市场竞争能力弱。据《北京青年报》报导,在1999年8月至2000年1月的短短6个月内,美国食品与药品管理局(FDA)就扣留了634批我国进口食物。其原因是:杂质、农药残留、食物添加剂和色素问题、标签不清晰、沙门氏菌、李斯特菌、黄曲霉素污染和低酸罐头食物没有符合FDA的注册要求等。残酷的现实告诉我们,特色农业的发展尤其要树立走标准化发展道路的理念,因为要想抓住WTO带来的良好机遇,顺利实现我国农业的结构性调整,前提是我国农产品能打入外国市场,这就需要加速特色农业标准化发展进程,为我国特色农产品顺利走出国门提供支撑。

### 3.2.5 加强扶持,发挥政府的服务功能

任何一项产业的形成和发展,都与政府的引导、

激励和扶持分不开。发展特色农业,尤其需要政府及有关部门在加强领导和强化宏观调控的同时,制定相应的优惠政策,推动特色农业的发展。加入WTO以后,许多过去行之有效的农业保护政策就不再起作用,如不能再对农产品实行出口补贴等。必须迅速建立新的农业保护政策,完善政府的服务功能。一定要用好和用足WTO的“绿箱”、“黄箱”政策,加大对农业基础设施建设、农业基地建设、农业技术研发引进和农业科技服务等方面的投入和扶持,并在农业特产税等方面给予减免或优惠,实行“放水养鱼”,尽量让利于农民与农业企业,从而吸引

和鼓励广大农户、农业企事业单位以及民营资本、社会闲散资金积极向特色农业投入,增强特色农业的活力。同时,优先发展农产品市场信息体系,为农民提供及时、快捷、便利和实用农产品市场信息服务。

以上仅仅是从比较微观的方面来探讨特色农业发展的对策,当然,特色农业的发展,离不开发挥科技的重要作用,必须走产业化、标准化的发展道路,加快培育特色农业市场等等条件。只有这些宏观条件加上以上微观的条件共同发挥作用,才能使我国的特色农业迅速发展起来,才能使我国农产品顺利走出国门,才能加快我国农业现代化的步伐!

#### 参考文献:

- [1]关于农业现代化问题的全方位考察[J]. 农业经济导刊,2003年8月.
- [2]中国农业现代化的发展阶段和战略选择[J]. 农业经济学,2002年2月.
- [3]特色农业的选择和培育[J]. 西北农林科技大学学报,2003年5月.
- [4]论特色农业[J]. 北京农业职业学院学报,2003年6月.
- [5]余昌森. 十六大以后的中国[J]. 人民出版社,2002年12月版.

## Develop the Special Features Agriculture, Promote the Agricultural Modernization

CHEN Li, HUO Bo

(Southwest university, Beibei Chongqing 400715)

**Abstract:** On the background of the new stage of our country's agriculture, developing the special features agriculture is beneficial for increasing farmers' income, transferring the surplus Labor force, adjusting strategy of the agriculture, exalting the regimentation degree of agriculture development. Special features agriculture not only displays the prosperous vitality of the new - born thing, but also brings many problems again in developing process. It demands corresponding technique and funds, and also need the human resource to prop it up, and the government to public the homologous policy to guarantee it, moreover, it need principle to conduct it.

**Key words:** The special features agriculture; Modernization; Competence

(责任编辑:张荣萍)