

凉山州饲料工业存在的问题及发展对策

胡蓉

(四川省凉山彝族自治州畜牧局, 四川 西昌 615000)

【摘要】饲料是畜牧业发展的物质基础,其发展的水平决定着畜牧业发展的规模和速度。笔者通过长期饲料管理的工作实践,提出了凉山饲料工业发展中存在的问题和发展的对策。

【关键词】饲料工业;存在问题;发展对策

【中图分类号】S816.34 **【文献标识码】**B **【文章编号】**1673-1891(2006)01-0116-03

饲料是畜牧业发展的物质基础,其发展的水平决定着畜牧业发展的规模和速度。凉山州饲料工业从八十年代中期起步,截至2004年底全州共有饲料生产企业17个,生产饲料48029.59吨,与同比增长17.98%,其中配合饲料45061.17吨,同比增长17.30%,浓缩饲料2968.42吨,同比增长29.25%。配合饲料中猪料17116.90吨,蛋禽料10966.12吨,肉禽料13266.53吨,水产料2770.95吨,反刍料936.64吨。全年饲料工业总产值8003.17万元,实现营业收入11056.30万元。2004年还新建了2个饲料添加剂企业,填补了我州饲料添加剂企业零的空白。

2004年凉山州全州共销售饲料15万吨,其中2/3的销量由外地企业输入,而且还有不断增长的势头。2005年1-10月已有35家外地企业的41个品牌的102种产品进入了我州市场。随着“无公害食品行动计划”的实施,外地无公害生猪生产基地逐渐增多,要求使用达到无公害品质的饲料,这对一些小企业的饲料销售造成了影响。而我州养殖业基本上是千家万户的散养,养殖规模也较小,除安宁河流域县(市)外尚有未开发的饲料市场,使得外地企业不断进入凉山抢占市场份额。在新的发展时期,面对出现的问题和难点,如何加强饲料市场管理,维护市场的正常有序,保证饲料品质的合格安全,促进养殖业的健康发展,是我们行业管理部门需进一步面对的问题。现就我州饲料工业存在的问题,谈谈个人的看法和体会,以期对凉山州饲料行业有所指导。

1 凉山州饲料工业存在的问题

1.1 外来饲料品质良莠不齐,增大了管理难度

在工作实践中笔者体会到,对本地企业的管理相对容易,因执法人员可深入企业车间,对所购进的各种原料、生产过程、质量检验等各个环节实时检查监管,发现问题,可及时解决。根据《四川省〈饲料和饲料添加剂管理条例〉实施办法》第十条,禁止任何地方、部门非法设置条件阻挠或者变相阻挠外地质量合格的饲料、饲料添加剂产品到本地销售。因此现在市场开放了,只要相关资料包括生产许可证、批准文号、生产条件审查合格证、标签包装、执行标准等审核合格的产品均可进入我州市场,这就加大了管理难度。目前已有177家企业的209种品牌的975种饲料产品在我州市场上销售,其中配合饲料产品多为大中型饲料企业生产,其设备先进,有一套生产质量管理保障体系,产品质量有保证,在市场检查中出现的问题较少,而进入的浓缩饲料、添加剂预混合饲料,相对来说存在的问题较多。2004年我州有针对性地开展了饲料粗蛋白质的专项抽查检验工作,西昌、德昌、会理、冕宁、越西、甘洛、喜德、雷波、金阳、普格十县(市)饲料办对辖区内的生产企业、批发市场、零售门市的饲料产品进行了抽查。样品送农业部饲料质量监督检验测试中心(成都)、凉山州产品质量监督检验所等质检机构进行粗蛋白质测定,在抽检的170个浓缩饲料样品中,不合格的110个,不合格率达65%,而且在

收稿日期:2005-10-25

作者简介:胡蓉(1965-),女,畜牧师,长期从事饲料管理与畜禽饲养研究工作。

不合格的 110 个样品中,蛋白质含量低于 10% 的有 65 个,占了 59%,可见部分浓缩饲料的品质十分低劣。浓缩饲料的品质差的原因主要有:

1.1.1 浓缩饲料是由蛋白质饲料、矿物质饲料和添加剂预混料按一定比例配制的均匀混合物。以生产含 40% 蛋白质按 20% 添加到日粮中的浓缩饲料,鱼粉、豆粕、菜枯等蛋白质类原料的用量就应达到 90% 左右。但由于近年来蛋白类原料的紧缺及涨价,正规企业为保证产品质量只有相应提高价格,但也有有的企业加入质量低劣的某些提取物剩余的蛋白废渣等原料及个别经销商要求降质保价等原因,使浓缩饲料质量问题十分突出。

1.1.2 浓缩饲料生产与配合饲料比相对简单,生产设备投资有的几万元即可,建厂生产比较容易,所以一些浓缩饲料生产企业规模较小,没有长远的发展观念。根据抽查,不合格产品绝大多数是外地的小厂家生产,这些厂家只顾眼前利益以赚钱为目的,偷工减料、以次充好,与正规企业相比,有价格上的优势,还给经销商高额的折扣,因此在市场上有一定的销售份额。

1.1.3 浓缩饲料还存在一种产品中包装多包物质(一袋多包)现象。根据农业部、国务院法制办联合发布的《<饲料和饲料添加剂管理条例> 释义》中对浓缩饲料的准确定义是均匀混合物,一袋多包显然不符合规定要求。这样的后果是农户购买后用自家简单的工具进行配合搅拌,容易造成混合不均匀,使某些物质在畜禽体内的蓄积,间接造成对人体健康的影响。

1.2 销售欺诈现象时有发生

此类情况多出现在添加剂预混合饲料的销售中,销售人员有的还是所谓的企业片区销售经理,持有企业取得农业部核发的生产许可证、省级饲料管理部门核发的批准文号、产品检测报告等一系列合法正规文件资料,其推销的预混料产品价格很高,销售方式要么找不谙饲料行情的人代销其产品,再找“托”购买,造成产品非常抢手的假象,要么走乡串户到农民家中,搞所谓的示范饲养试验,声称达到预期的效果才收钱,由于在这个过程中,有许多因素易造成农户轻信上当,结局是这些经销商卷款消失或留下价高质次的产品。追问生产企业,厂家称这些销售员并不是厂里内部职工,销售员与厂家只是购销产品关系,而不是委托代理代销关系,对销售员的个人销售行为厂家不负责任。这种在销售过程中出现

的欺诈行为,不仅给农户造成经济上的损失,而且影响恶劣。

1.3 无专项检测经费、无检测设备是制约市场监管工作的“瓶颈”

国务院《饲料和饲料添加剂管理条例》规定,“县级以上地方人民政府负责饲料、饲料添加剂管理的部门,负责本行政区域内的饲料、饲料添加剂的管理工作”。《四川省<饲料和饲料添加剂管理条例> 实施办法》第四条进一步规定:“省、市(州)、县(市、区)畜牧管理部门是本级人民政府的饲料、饲料添加剂管理部门,负责本行政区域内的饲料、饲料添加剂的管理工作”。这明确了凉山州畜牧局和各县(市)畜牧局是辖区的饲料管理部门。在实际的监管工作中,由于州、县饲料管理部门都无质量检测设备,对产品内在质量的检测只能送省农业部饲料质量监督检验测试中心(成都)或凉山州产品质量监督检验所,并且如瘦肉精、安定等安全卫生指标只有送成都才能检测。根据省《实施办法》第十六条明确规定质量监督抽查不得向被抽查者收取检测费。由于我州各级饲料管理部门都无专项检测经费,工作经费也十分紧张,因此对饲料产品质量的检测难度很大。目前我州饲料管理部门对市场的监管主要是根据《饲料标签标准》(GB10648—1999),重点对产品标签、外包装来进行检查,包括标签、包装是否规范、添加剂和预混料的产品与批准文号是否一致等。近年来,通过饲料管理部门努力,饲料产品标签、外包装问题逐年减少,而对饲料品质是否合格安全却因经费及检测设备的原因,而处于心有余而力不足的尴尬境地。

1.4 饲料使用环节监管薄弱

国务院《饲料和饲料添加剂管理条例》于 1999 年 5 月 29 日发布,又于 2001 年 11 月 29 日修改,修订后特别增加了饲料使用环节的管理。我州在饲料监管工作中,习惯于对生产企业、销售市场的监管,而对养殖场(户)等使用环节的管理亟待加强。农业部农牧发[2001]7号《关于禁止在反刍动物饲料中添加和使用动物性饲料的通知》及 2004 年 10 月 1 日起施行的农业部第 40 号令《动物源性饲料产品安全卫生管理办法》,都是为了防止疯牛病在我国发生,以免重蹈欧盟因疯牛病造成畜牧业损失及社会动荡的悲剧。2005 年初凉山州饲料办深入到奶牛养殖场(户)检查中,有户主对骨粉、肉骨粉、鱼粉等动物源性产品不能加入到牛羊饲料中不知道。在畜禽养殖场,业主如不知道相关的政策法规及国家明令

禁止在饲料和畜禽饮用水中添加的药物以及允许添加药物要符合休药期规定等要求, 会给畜产品安全带来隐患。

2 对策及建议

2.1 加大宣传培训力度

《条例》及省《实施办法》规定应对饲料从业人员进行培训考核, 县(市)饲料管理部门应充分利用各种宣传手段及形式培训《条例》、省《实施办法》、《饲料标签标准》、《饲料卫生标准》、农业部第 40 号令、168 号、176 号、193 号、220 号、318 号公告、“四川省饲料和饲料添加剂生产及经营企业基本条件”的通知(川畜食发[2004] 27 号)、饲料销售中的欺诈案例等知识, 使生产、经营、使用者要了解政策法规、饲料常识和维权意识。

2.2 提高执法队伍人员素质

饲料管理部门和执法人员要认清形势, 进一步提高对饲料监管、饲料安全重要性的认识, 牢固树立“保安全、促发展”的意识, 狠抓各项工作的落实。一是要加强法律法规、相关知识的学习, 努力提高自身业务素质。二是严格依法行政, 要增强服务意识, 防止重查轻处、只查不处的现象。切实做到有法可依、执法必严、违法必究。三是要树立服务意识, 对遵纪守法, 正规生产经营的企业, 帮助解决在生产经营中出现的问题困难, 对在养殖过程中出现的饲料纠纷, 要进行耐心细致的调解, 受理群众投诉

咨询, 为其排忧解难, 树立行政执法队伍的良好形象。

2.3 加强对养殖场(户)的检查和监管

应把养殖场(户)纳入管理范围, 重点宣传在饲料及畜禽饮用水不能添加国家明令禁止的药物、添加剂、激素, 严格执行饲料添加剂和兽药的安全使用准则, 规范养殖生产。西昌市饲料办已在 2005 年 4 月在城区和裕隆奶牛小区分别召开了禁止在牛羊饲料中添加和使用动物性饲料产品的宣传动员会, 发放宣传资料 1500 余份, 与养殖户和饲料生产经营单位签订了“拒绝在牛羊饲料中添加和使用动物源性饲料产品承诺书”1000 份, 宣传面、学习面达到百分之百。2005 年 8 月农业部下达了动物源饲料安全检测任务, 我州在西昌城区奶牛养殖场(户)抽取了 38 个奶牛饲料送省农业部饲料质量监督检验测试中心, 检测均不含动物源性成分, 检测结果全部合格, 说明培训宣传效果良好。

2.4 争取财政资金投入, 建立监测体系

贯彻落实国务院办公厅和省政府办公厅转发的国办发[2002] 42 号《关于促进饲料业持续健康发展的若干意见的通知》, 要从财力和物力等方面对饲料安全监管工作给予大力支持, 加强饲料监测体系建设, 特别是加快市(州)饲料监测机构的建设步伐。建议政府把饲料监管检测费纳入同级财政, 保证监督检查工作顺利进行; 争取资金投入, 建立凉山饲料质量安全检测中心, 真正有效地开展质量监测工作, 为饲料及畜产品质量安全工作提供有力保障。

The Existent Problems and the Development Counterplans of Liangshan's Feed Industry

HU Rong

(Animal Husbandry Bureau of Liangshan Yi Nationality Autonomy Region, Xichang Sichuan 615000)

Abstract: The animal feed is the material fundation of the animal husbandry development, it develop of the level decides the scale and the speed that the livestock husbandry develop. The author put forward animal feed the counterplan with the existent problem and the development in the development of Liangshan's feed industry by the animal feed manages over a long period of time of the work practice.

Key words: Feed industry; Existent problems; Development counterplans