

# 浅议城乡居民收入差距扩大的现状及对策

耿选珍

(西昌学院 四川西昌 615013)

**摘 要:** 改革开放以来,我国收入分配格局发生了深刻变化,城乡居民收入水平大幅度提高,生活质量显著改善,但在分配领域仍存在一些问题,如居民收入差距不断扩大,特别是城乡收入差距比较显著,虽引起了社会各界的关注,党和政府也作了相应的指示,但这个问题依然存在,本文针对这种现状略谈自己的看法。

**关 键 词:** 城乡居民收入;差距现状;原因;对策

中图分类号:F126.2

文献标识码:B

文章编号:1008-4169(2004)04-0116-04

## 一 城乡居民收入差距现状

过去25年,中国改革开放事业在党的领导下取得了巨大成功。国民经济持续稳定增长,城乡居民收入成倍增加,人民生活显著改善。从总体上讲实现了从温饱到小康的历史性跨越,从1978年到2002年,国内生产总值(GDP)年均实际增长9.3%,综合国力翻了两翻多,农民人均纯收入实际增长4倍,年均递增7.2%,城镇居民收入人均可支配收入实际增长3倍,年均递增6.5%。但与此同时,居民收入差距也在扩大,突出表现在城乡之间、地区之间、城镇居民内部之间、农村居民内部之间的收入差距有扩大的趋势。

### (一) 总体收入差距日渐扩大

国际上通常用基尼系数衡量居民的收入差距程度,改革开放以来在居民收入普遍大幅度提高的同时,基尼系数日渐扩大。根据国家统计局的测算,1988年基尼系数为0.341,1990年为0.343,1995年为0.389,1999年为0.397,2000年为超出国际警戒线0.4的标准。从目前情况看,鉴于一些重要的差距在短期内还难以得到有效缩小,在未来一段时期内,基尼系数还有可能呈现扩大的趋势,应引起高度的重视。

### (二) 城乡居民收入差距在波动中重新扩大

改革开放以来,城乡居民收入差距在80年代前期有所缩小,自1998年以来,总体上在波动中呈现扩大的趋势,到2000年城乡居民收入比例已由1998年的2.17:1扩大为2.79:1,2001年和2002年又进一步扩大为2.19:1和3.11:1。粗略测算,若只考虑货币收入,差距扩大为4:1,若只考虑城乡居民的各种福利性补贴,差距则进一步扩大为6:1。

### (三) 城乡居民消费差距相应扩大

城乡居民收入差距不可避免地导致了消费水平上的差距和消费结构的差距,并且两者呈现扩大趋势。从总量上看,2000年占人口总量30%的城镇居民的消费总额占全部居民消费的55%,这一比例在1978年仅为38%,1990年也不过44%,2000年城镇居民人均消费支出增加了2.8倍,农村居民只增加了1.8倍,1990年城乡居民消费差距比为2.19:1,2000年城乡居民消费差距比扩大为3.13:1。从消费结构上看,农村居民70%左右消费支出都花费在吃穿上,而城镇居民在吃穿上的比例不到60%,2002年农村居民恩格尔系数为49%,城镇居民恩格尔系数为39%,前者比后者高10个百分点。

### (四) 城市居民拥有大部分金融资产

由于城乡二元经济结构的长期存在,使得城市居民和农村居民在资源占有、劳动生产率、劳动成果分配以及生活方式等方面存在较大的差异,前者远比后者富有,因此,城市居民积累了较多的社会财富,并占有大部金融资产,2000年城乡居民金融资产总量分别为83874亿元和20746亿元,是1980年的155倍和80倍,增长速度快于收入增长速度。2000年城乡居民分别占有金融资产的80%和20%比1980年各增长和下降了12个百分点,30%左右的城市居民占有70%—80%的金融财富。2000年城市居民金融资产的总量是农村的4倍,人均水平差别是11倍,而1980年只有2倍和9.5倍,总量比和人均比均大于农村居民收入比。

### (五) 城乡居民内部收入差距也呈扩大趋势

1978年城镇和农村居民基尼系数分别为0.22和

收稿日期:2004-09-02

感谢李波副教授对该论文的指导!

0.17,说明当时我国城乡内部居民收入分配基本上是平均主义分配。2002年这一数据分别扩大为0.36和0.32,城乡内部收入差距呈现扩大趋势,且收入增速随收入水平呈阶梯式增长,即收入越高的组收入增长越快,呈现典型的“富者越富,穷者越穷”的特征。如2000年,城镇居民收入高低倍数为5.02倍。而1998年只有3.09倍,农村居民之间的收入差距比城镇还要大。

#### (六) 不同地区收入差距不断扩大

分三大地区来看,东部地区与中西部地区城镇和农村居民收入差距均是明显扩大的。以中部地区收入为1,城镇东中西三个地区的收入比例由1988年的1.41:1:1.11改为2000年的1.49:1:1.06,中西部与东部的收入绝对差额由257元和295元扩大到2000年的302元和497元。农村三大地带的比例由1.39:1:0.87扩大到1.47:1:0.77,中西部与东部农村居民人均纯收入的绝对差距分别由1988年的189元和253元,2000年则提高到986元和1470元,扩大速度相当惊人。可见,无论从总体上还是从城乡之间,地区之间以及城乡内部之间,过去25年居民收入差距都是在不断扩大的,而且还将继续拉大。

## 二 城乡居民收入差距扩大的原因

### (一) 城乡产业结构差异导致工农效率差异

城市支柱产业主要是利润率高的工业和第三产业,工业借助于体制创新,科技创新,在市场化,信息化的带动下,集中了大量资金和优质劳动力,具有较高的劳动生产率,并正快速地向现代化方向发展,这是城市居民收入快速增长的基础,而农业仍是国民经济中最弱质产业,特别是农户小规模经营和低素质的劳动力以及人多地少的资源状况,使得农业劳动生产率很难提高,农业现代化步履维艰。特别是大量人口滞留在农村,农村存在大量的剩余劳动力,在短期内农业劳动生产率很难提高,据统计当前全国农业增加值只占GDP的15%左右,而农村人口则占全国人口的70%左右,这么多的农村人口瓜分不多的增加值,其收入增长难不足为怪。

### (二) 农村劳动力素质结构不合理

全国农村4.4亿劳动者中,文盲、半文盲和小学以下文化程度占有一定比重。若用文化程度指数来表示,1998年为5.9,1990年为6.2,1993年为6.8,平均每年递增0.16,按此速度提高,到2005年农村劳动力文化水平才能达到9年的初中义务教育水平,而发达国家农业劳动力80年代末已达到11年的高中义务教

育水平。

### (三) 政府对农业的投资减少

如同大多数国家一样,我国政府也是大规模基础设施的主要投资者,其投资项目包括改善农业生产潜力的大型农业基础设施。1976~1980年期间,农业在政府基本建设支出总额中的比重平均为10.5%。1981年以后,该比重开始下降,但1985年为5%以上,1992年为4%。不仅农业在政府总投资中的比重下降了,第二个时期(1985~1992年)某些年份农业投资的绝对额也低于第一时期(1978~1984年)。例如,1985年和1986年政府对农业的总投资大约为35亿元,按名义数额算也低于1976~1980年49亿元的年平均水平。较低的政府投资和极少的个人投资,导致像道路、灌溉渠道这样的农村基础设施不能很好地得到维护,甚至条件日益恶化。个人投资十分有限,因为不存在农地的私人所有。大多数农民于80年代初与乡村社区组织签订了为期15年的承包合同,而如此短暂的承包期几乎不能提供任何激励,虽然另有统计资料显示,1998年国有企业得到全部固定资产投资的54%,国有企业人均总投资为16923元,农村集体企业为2584元。同年,农业的基本建设花费的比例为1.9%。

20多年的农业的发展表明,投入出现反复,农业的发展就会出现徘徊。改革开放后,农业发展出现了两次比较大的波动:1981年国家财政支农资金比上年减少49.74亿元,下降26.5%,是改革开放后国家农业投入最少的一年;1985年农业发展出现波折,全国粮食产量比上年减少2820万吨,下降了6.9%,农业增加值增长速度由上年的2.9%下降到1.8%,成为80年代增长速度最低的一年。1987年国家财政支农资金的增长速度由上年的19.9%下降到6.3%,1991年全国农业发展又出现波折,粮食减产1085万吨,下降2.5%,农业增加值增长速度由上年的7.3%降为2.4%,下降了近5个百分点,成为90年代增长速度最低的一年。两次投入的变化对农业的发展产生了重要影响。另据农业部有关专家测算,1980~1997年,我国农业基本建设资金投入与粮食总产量的相关系数达到0.79,与农业增加值的相关系数为0.95。

农业投入积聚的物质能量所增加的农业生产能力是长期形成的过程,农业获取日益增多的各种农产品,是以不断地投入活劳动和以资金转化形态的物化劳动为前提的。农业的发展决定于投入,但目前我国农业的投入面临着比较严峻的形势。国家农业基本建设投资占社会基本建设投资总额的比重,“六

五'时期为6.3%，“七五”时期下降为3.6%，“八五”时期则不到3%，金融机构农业贷款余额占总贷款余额的比重也由1978年的6.1%降到1997年的4.4%。

实行分税制后，由于价格机制和现行农产品管理体制的影响，一些地方政府投入农业的积极性也降低了。1978年以来地方财政占国家财政总支出的比重提高了20个百分点，但地方财政支农资金占地方财政支农的比重则下降了16个百分点。有的地方不仅自身财力投入少，配套资金到位率低，而且上级拨付的专款和农副产品收购资金也被截留、挤占或挪用。

另外，乡村集体组织投入也呈趋减态势。乡村组织对农业的投放主要来自乡村工商企业收入对农业的补贴和转移。近些年，乡镇企业发展速度下降，效益下滑，以工补农的能力减弱，1993年乡镇企业支农建设支出总额为130亿元，1998年乡镇企业支农建设支出总额为70亿元。

#### （四）农民负担严重

农民负担过重的原因主要有以下几方面。一是机构臃肿，县、乡镇机构臃肿，吃财政饭的人太多，和历次国家机构改革一样，减而又增。二是国家政策部门化，部门政策利益化，“条条管理”的机构越来越多，制定的政策往往出现本部门利益化的倾向。三是考核干部机制有问题，上级考核干部主要看政绩，与群众的满意度关系不大。有了以上三方面的原因，虚报、高估农民收入的现象就不可避免，甚至向农民收入数据中直接注入大量水分。其目的是在披着合法的外衣下，从农民身上吸取更多的血汗，从老百姓手里拿走更多的钱。因此，切实减轻农民负担，就必须精简机构和人员，杜绝“国家政策部门化，部门政策利益化，利益问题合法化”的现象，干部的考核与任免要看群众满意不满意，答应不答应。要防止为政绩而弄虚作假、虚报农民收入的行为，科学统计农村居民的收入，对各种增加农民负担的行为严惩不贷。

### 三 缩小城乡收入差距的对策

（一）千方百计提高农民收入，对农民“多予、少取、放活”。

在农村经济解决短缺进入供给有余的新阶段后，农民增收渠道发生了根本变化，特别是加入WTO后，我国农业和农民面临激烈的国际竞争，增收形式更为严峻。因此，保证农民收入快速增加的压力非常大。

十六大报告制定的一系列促进农民增收的相关政策，但要着重把握好“三点”：一、要坚持不懈地进行农业产业结构调整，提高农产品国际竞争力。二、要坚持贯彻对农民“多予、少取、放活”的方针，加大税费改革力度，切实减轻农民负担，并以此为契机，改革农村行政管理制度，财政税收体制和金融体制，建立适合市场经济发展的公共财政体制。三、要加大对农业基础设施的建设的投入，提高农业抗灾的能力，改善农民生活的农村生态环境。

#### （二）改革教育体制，实现城乡一体的教育体制

科学技术是第一生产力，科技之争主要是人才之争，人才之争又主要是教育之争。然而在农村，农民的文化素质远低于城市居民，根本不适应农村城市化和现代化建设。

这主要是城乡分割的教育体制造成的，现在的教育体制是建立在城乡分割的户籍体制基础上的，从现实看，城市中小学教育经费由国家承担，农村中小学的教育经费由乡村农民自筹解决。城市的中学（特别是地级市以上的中学）对农民子女关了门，这样实际上是阻断了农村广大青年成材之路，造成了城乡青年发展机会起点不平等的格局。所测算，1960年前大学生出生城乡比例是3:7，那时全国城乡总人口的比例是2:8。现在城乡总人口的比例是3:7，但大学生出身的城乡比例是7:3。这不仅对农村青年不公，而且也限制了国家选择培养人才的范围，对国家长远发展是很不利的。1992年，党的十四大提出“发展教育是实现我国现代化的根本大计”10年来，我国的教育已有了极大的发展，但城乡不同的两种教育体制和格局还没有根本改变。相当多的地区特别是中西部地区，农村中小学的教学设施简陋，教育经费严重短缺，教师工资长期拖欠，优秀教师流失，学龄儿童辍学，这些问题也是实行“城乡分治，一国两策”的恶果。近些年，国家财政收入大幅度增加，已经有财力来解决这些问题了，但现行的体制阻碍着这些问题的解决。因此，必须对现行的教育体制改革。

#### （三）加快农村社会事业发展，提高农民生活质量

农村经济发展滞后，农村教育、卫生和文化事业更为落后。农村合作医疗体制已经瘫痪了，许多乡镇的卫生院名存实亡，在有些农村农民缺医少药的状况比1978年还严重。据卫生部有关调查资料显示，城乡居民在保健服务和健康水平方面存在着明显的差距。占总人口39%的城市居民享有80%的卫生资源，而占人口70%的农村人口享有的20%的卫生资源，90%的农民完全靠自费医疗，农村近60%的死亡孩子

死在家里,40%左右的患病农民应就诊而未去就诊,65%的患病农民应住院而未住院。因此,必须按照十六大的要求,加大对农村教育的支持,着力改善农村医疗卫生状况,扶持农村文化事业发展,加快消除农村社会事业发展滞后这一全面建设小康社会中的重大制约因素。

(四) 加大对农业的资金投入,增加农业预算支出。

农业是弱质产业,利益比较低,在市场经济体制下,资源配置的利益倾向会导致农业投入的严重不足。根据国民经济对农业发展的需要,20世纪90年代我国对农业基本建设投资占国家基本建设投资总额的比重应在9%以上,而事实上1991年到1995年用于农业基本建设投资总额的比重只有1.09%。因此,国家要加大对农业的投入,尤其是现在已加入了WTO,受冲击最大的是农业,要更加加大对农业

的投入,从政策上加大倾斜度,特别是对农村基础设施、教育、科学研究及技术推广的投资和支出要提高,对贫困地区的投入要增加。国家农村预算支出占国内生产总值的比例要大大增加。

(五) 管好用好扶贫资金。

从统计分析看,目前有三分之一以上的扶贫资金没有管好用好,甚至部分扶贫资金被非法挪用或侵占。为此,要加强对扶贫资金的管理,对非法挪用、侵占扶贫资金者,实行从快、从重处理,追究扶贫资金管理部门的责任。

参考文献:

① 中国统计.2003.8

② 21世纪中国农业.江西科技出版社出版

③ 我国城乡居民收入差距原因分析.中共中央企业工作委员会监事会马从辉.

## Situations and Countermeasures for Narrowing Wide Income Gap between Urban and Rural Residents

Geng Xuan-Zhen

(Xichang Collage, Xichang, Sichuan 615013)

**Abstract:** Since 1980s, the reform and open policy has brought about great changes in the income distribution structure of our country. People's income level has been raised significantly, and their living standard has been improving observably. But still there are some serious problems sticking out, especially the income gap between urban residents and rural population which has attracted the attention of all cycles and also given governments the cause of great concern out is becoming wider and wider. In this paper, the author inquires into the present situations and existing problems, and tries to find out the possible solutions to these problems.

**Key Words:** Urban and Rural Residents; Income; Cause of Widening Income Gaps; Solution