

论我国社会主义市场经济初期腐败的机会

陶际恒

(西昌学院 四川西昌 615013)

摘 要 :公共权力是腐败生成的生态基础。公共权力一旦失衡,便会蜕化为个人谋取私利的手段。本文论述了在我国社会主义市场经济初期权力失衡的原因和表现,进而阐述权力失衡导致腐败的必然性。

关 键 词 :腐败;机会

中图分类号:D92

文献标识码:A

文章编号:1008-4169(2004)04-0018-03

我国现处在社会转型时期,这种转型是以计划经济向市场经济体制转变为标志的。在转型时期,不仅没有弱化腐败的发生,相反,腐败现象更加严重,这是为什么呢?是因为腐败的生成条件,即机会、动机和成本不仅没有因为市场经济体制的建立和健全而消除,反而更加充分所造成的。在我国社会主义市场经济初期,由于腐败生成的机会多,从而导致了腐败呈现出更加严重的趋势。

一 腐败的机会:权力失衡

权力失衡是腐败现象和腐败行为的生态基础和生成条件。公共权力一旦失衡,便会蜕化为个人谋取私利的手段。权力失衡主要表现为:

1 权力垄断

自从人类为了自身的生存和发展不得不组织起来时起,便产生了公共权力。由于权力可以带来利益,一旦权力不受制约,被个别人所垄断,公共权力便会蜕化为个人谋利的手段。在人类社会历史上曾发生过多种形式的权力垄断现象。在氏族公社制度的晚期,就出现了氏族贵族垄断权力的现象,接着便是奴隶主贵族、封建帝王的权力垄断现象。这种专制政体下的权力垄断,使权力腐败现象成为不可避免的事情。古代社会为什么总是腐败横行,许多强大的王朝都被自身的腐败所摧毁,原因就在于权力垄断。所以说,专制与腐败是一对孪生子,共生共存。

由此可见,要想消除权力腐败,首先要消除权力垄断。至于彻底铲除权力腐败,除非公共权力彻底消亡,或者权力被完全监督,然而这两种情况在

目前的社会现实中都不可能出现。

2 权力的无序运行

权力的无序运行是指在权力运行过程中缺乏法定程序的约束和必要的法制监督。当公共权力者通过民主程序被社会公众委以管理权力以后,要想保证权力不被滥用,首先要制定严密的程序法,让权力有序运行。有序运行的权力既不会越位,也不会越界,更不会被滥用。

而无序运行的权力则会像脱缰的野马,被公共权力者随意操作,随时都可能以权谋私和侵害公民权力的行为。权力无序运行会使权力在执行过程中被个别人所垄断,从而形成了腐败发生的基本条件。在现实生活中,任何一级的公共权力者只要垄断了一部分权力,哪怕是很微小的一点权力,我们就会看到弄权营私的现象发生。

二 我国社会主义市场经济初期腐败机会多的原因

我国在转型时期,常常出现二难境地,由此导致一种体制上的悖论和严重滞后,引起权力失制,具体表现为:

1 社会主义与市场经济结合艰难

实践表明,社会主义条件下可以搞市场经济。随着世界经济的日益开放,市场经济显示了它天然的竞争性、灵活性、自主性、多元性的优势,而作为以命令性、计划性、统一性、单一性为特征的计划经济则处于十分被动的态势。经济发展的客观要求必然是市场经济体制对计划经济体制改革的取代。这种制度创新也必然伴随着一定的体制磨擦和社会失范,

收稿日期:2004-10-08

作者简介:陶际恒,(1970—)男,政史系讲师,法学硕士。主要研究方向:发展政治学。

本文在撰写过程中,得到龚卫东副教授的指导,在此表示感谢!

从而为腐败滋生提供了体制上的空间。

2 公有制与经济创新机制吻合艰难

我国的基本特征之一是以生产资料公有制为主体,这种经济制度使得公共权力的功能具有全面性和总体性,这就使公共权力扩大。而权力相对扩大、制度相对不完善,腐败现象发生的可能性就相对扩大,公共权力成为谋私手段的机会就多。

3 社会发展目标与社会运作机制协调艰难

社会主义的发展目标是实现物质文明和精神文明的高度和谐。在推进改革的过程中,国家以经济发展为至高目标,因而不同程度地容忍了为刺激经济发展而由腐败行为去提高行政效率、增加有效投资和提供有益环境的各种现象,从而增加了政治权力非公正运用的机会,扩大了由政策灵活性和个人独立性而滋生的腐败活动空间。

4 社会转型与执政党转型同步艰难

越来越明显的事实表明,执政党的领导如仅仅限于思想组织建设,不直接与社会调控、经济运作结合起来,则必然影响到党的威信和权力。于是在我国形成了“党—国家”的权力结构。在社会转型过程中,执政党和国家一起控制经济运作。但由于诸多原因,特别是个别党的干部成了严重腐败分子,从而使党管理经济的合法性受到挑战,党的权威性受到削弱。同政府一样,党同样存在一个各方面的自我转型问题。这就需要党加强自身组织建设,不能凭执政权对政府随意指手划脚。“政党组织的软弱就是腐败的机会”。我们党如何从计划体制下的权力组织结构中走出,进入更高更新的境界,是关系到我国能否真正消除腐败的关键。

三 我国社会主义市场经济初期腐败机会的主要表现

1 权力之下的宏观分配体制失衡

在计划经济条件下,社会价值的分配基本上采取指令性计划分配,而且是向国有企业倾斜。这种体制虽然不利于经济的发展,但其合理性分配较为明显一些。随着指令性分配体制的改变,市场机制的不健全、价值分配的不合理性就在所难免,致使大量的单位和个人不得不千方百计获取必要的资源 and 价值。如果权力调控系统不能满足这一要求的话,公共权力就会被引向非公共运用。

2 各级权力机构之间的失衡

在市场经济体制下,要达到分配资源的合理性,需要一个前提,这就是要对价值需求量和可供分配量有一个基本估价,并要对各种价值需求有一

个价值判断,分清轻重缓急。在市场经济体制条件下,这种评估工作实际上难以进行,因为地方权力的扩大,同时就意味着地方保护主义的产生,谁都会说自己重要。不仅如此,而且可供统一分配的资源 and 价值日益减少,大部分都由地方截留,这实际上为腐败活动提供了便利。

3 基层公共权力运作的失衡

基层组织是社会政权结构的基础,这一根基一旦发生腐败或动摇,整个社会组织就会解体。而据有关资料表明,在我国各类腐败案件中,绝大部分是处级以下公务员所为。这是因为“低级官员又以更多从事腐败活动的机会来补偿他们缺乏的政治地位。这些低级官员对他们上司手中权力的那种嫉羨心情,也由于得点小小的贿赂而缓和下来了”。这是基层官员人性和心理的失衡,这种失衡表现在行为层面上就是基层政权建设不力,甚至出现了涣散状态。比较研究表明,在任何基层政权运作失衡的社会中,腐败行为都会成倍增长,而一旦基层发生腐败现象,将直接损害整个调控体系的能量,同时会形成一种恶性循环,即基层政权越是无力,越是不易受到中央的控制;中央越是无法控制,基层政权就越是无力。在这种恶性循环中,腐败现象就会滋长蔓延。

四 权力失衡产生腐败

社会发展的历史经验表明,权力在不受限制或社会控制薄弱,而行使权力者自身又缺乏道德自制力的情况下,就会走向腐败。我国是社会主义国家,“国家的一切权力属于人民”,“党必须在宪法和法律的范围内活动”。所以,我们的国家制度在本质上是不允许有滥用权力的行为发生。但在现实生活中权力失去制约而造成的腐败行为却实实在在地存在着。这是因为:

1、我们的一切权力属于人民,但其实现形式还不可能达到马克思主义经典作家所设想的“通过人民实现人民管理制”,“普遍吸收所有的劳动者管理国家”。那种高度民主的理想境地,主要还是通过各级党政机关来行使国家的领导权和社会管理权。由于我国长期的封建社会制度遗留下来的集权专制、家长制等思想的影响,由于几十年来革命战争环境和计划经济时代所形成的高度统一、集中体制的权力运作方式,这种权力被极大地强化起来。应该说,这种缺少制约的权力体制,在特定的历史时期有其存在的必要性。但在今天的社会环境里,它所带来的负面影响是不可低估的。正如邓小平同志所说:“权力过分集中,妨碍社会主义民主制度和党的民主

集中制的实行,妨碍社会主义建设的发展,妨碍集体智慧的发挥,容易造成个人专断,破坏集体领导,也是在新的条件下产生官僚主义的一个重要原因”。因此,权力在其权限、职能、运行方式等都缺乏规范的情况下,可能被滥用,被用来谋取私利。

2、在一个缺乏法律制约的权力体系中,道德成了主要的调节制衡因素,也就是说,权力是否符合人民的利益要求,是否导致腐败,完全取决于权力行使者的政治信念和道德品质。因此,人们对权力掌握者和行使者的最高期望就是道德期望。但是,权力者的道德品质仅仅是一种权力运行的主体保

证,而无法保证权力运行体制的健全,只有通过法制的途径来制约权力。而问题的现实困境是,道德约束力的衰退和法制的健全是同样的严重。在行使权力的各级党政干部中,就有一定数量的人,在权力制约机制不健全而道德自律又薄弱的情况下,产生了诸如贪污受贿、权钱交易、挥霍人民财富等腐败行为。

注:本文摘自于硕士答辩论文,论文针对腐败的机会阐述了防治对策,因篇幅所限,故本文没有涉及到如何制约权力加以防治腐败,笔者将会以“制约公共权力以防治腐败”为题发表论文。

On Opportunity of Corruption in the Early Market Economy of Socialism in China

Tao Ji-heng

(Xichang College, Xichang, Sichuan 615013)

Abstract: Public authority is the ecological base of corruption. Once public authority is thrown off balance, it will be changed into the measures of corruption. This article tells the reasons and performance of authority off-balance in the early market economy of socialism in China. And then, it illustrates that authority off-balance will become the certainty of corruption.

Key Words: Corruption; Opportunity.

(上接 17 页)

4)张耕编.预防未成年人犯罪法知识读本.光明日报出版社

6)中共凉山州政法委编.凉山政法调研

Thoughts on Prevention of DELINGUENCY

Fang Zi

(Xichang College, Xihang, Sichuan 615013)

Abstract: An increase in delinquency cases in recent years has become a serious social problem facing China and the world. An active education and reformation of these wrongdoers, prevention of delinquency are problems of governments and society, and the responsibility and obligation of every citizen.

Key Words: Delinquency; Characteristics of Crime; Causes of Crime; Prevention of Crime