

# 西部地区<sup>①</sup>农村剩余劳动力转移途径研究

杨丽莎

(西南农业大学 重庆北碚 400716)

**摘要:**当前,困扰西部地区农村经济从而困扰整个中国经济快速发展的一个重要因素就是农村剩余劳动力问题。本文在对西部地区农村剩余劳动力的特点和制约因素分析的基础上,提出思路与对策。

**关键词:**西部地区;农村;剩余劳动力转移;途径

中图分类号:F249.21

文献标识码:A

文章编号:1008-4169(2004)02-0055

随着经济的发展,各地区在产业结构和劳动力就业结构方面都会发生相应的变化,相对东部而言,西部地区发展滞后,农业生产技术落后,效率低下,非农产业不发达,农村剩余劳动力转移困难大。这一方面制约了西部地区农村经济的健康发展,另一方面也影响了农民增收,从而影响了整个中国经济的持续、快速和健康发展。

## 一、西部地区农村剩余劳动力转移的特点

### (一)转移具有明显的兼业性

土地是农民赖以生存的基本生活保障。长久以来形成的城乡分离二元体制和严格的户籍管理制度,

使转移进城的农民无法取得城镇居民同等的待遇。因此,大量农村剩余劳动力在转移过程中,虽然已经以非农产业为主,但其仍然保留着对土地的承包权。每年除在外务工经商外,农忙季节都回家从事农业生产。据相关资料表明,西部地区已转入非农产业的农民,有90%以上没有退出承包地。

### (二)转移具有盲目性

目前,西部地区农民外出就业主要是以传统的血缘、地缘和熟人介绍为主。农村剩余劳动力通过自发方式转移的高达60%以上,而通过有关部门有组织地进行转移的不到25%。可见,转移具有较大的盲目性。

### (三)转移层次低

表1 西部地区1999年部分行业农村、城镇从业人员年末数 单位:万人

行 业		农、林、牧、 渔 业	制造业	建筑业	交通运输 仓储及邮 电通信业	批发零 售贸易 餐饮业	其 他
人 数	农村从业人数	11295.6	534	573.9	236.9	339.8	1555.8
	城镇从业人数	196.1	800	227.6	215.5	686.1	34.8

其中:“其他”是指除表1列出的部分行业及采掘业;电力、煤气及水的生产和供应业;地质勘查业;水利管理业;金融保险业;房地产业;社会服务业;卫生体育和社会福利业;教育、文化艺术和广播电影电视业;科学研究和综合技术服务业;国家机关政党机关和社会团体以外的其他行业。

资料来源:中国劳动统计年鉴 2000

西部地区教育文化发展滞后,劳动力素质、技能普遍偏低,致使转移只能在低层次上进行。如表1示,绝大多数农村劳动力从事的是一般体力劳动,或是城镇居民所不愿意从事的一些脏、苦、累的低层次工种。这样无疑缩小了可转移的空间,加大了

转移的难度,同时也降低了转移的稳定性。

### (四)转移到东部地区的比重较高

由于历史和政策等多方面的原因,东部较西部发展快,就业机会相对较多。因此,大部分农村剩余劳动力缺乏向东部以外其他地区转移的意识,盲目

收稿日期:2003-09-16

①包括12省:内蒙,广西,重庆,四川,贵州,云南,西藏,陕西,甘肃,青海,宁夏,新疆。

地涌入东部沿海地区,增加了东部的就业压力,同时也不可避免地产生了一系列的社会问题。

## 二、西部地区农村剩余劳动力转移的制约因素

### (一) 农业发展落后

#### 1、人才缺乏

在农民增收难及务农与务工经商存在较大收入差异的情况下,西部地区外出打工的人数逐年上升。在许多地方,在家务农的已不再是青壮年劳动力,而是老、弱、妇、幼,即所谓的“996138”部队。农业人才的严重流失,致使农业现代化难以实现。

#### 2、土地利用不当

由于农村家庭劳动力不足,使相当一部分土地荒废,或者由劳动力流出户私下转包。造成土地的重用轻养,短期化、掠夺式经营现象严重,不利于农业生产率的提高和可持续农业的实现。

#### 3、农民负担重

目前,农民增收缓慢,负担过重,进一步挫伤了其生产的积极性、主动性和创造性,对于实现农业生产的集约、规模经营带来严重困难。

### (二) 体制障碍

#### 1、户籍制度障碍

现行的户籍制度使农民无论进城定居多久,都很难改变其身份,更无法取得与城镇居民平等的发展机会和社会待遇。比如,在劳动用工和报酬制度方面农民工往往从事脏、苦、累和具有一定危险性的工作,而其报酬却远远低于从事同种工作的城镇居民。最终导致相当部分的农民虽然已从事非农产业,却无法割断同土地的“脐带”关系。目前,虽然国家已相继出台了一些政策对户籍制度进行改革,但农民要想完全脱离土地进城的门槛仍然很高。

#### 2、土地制度障碍

根据相关政策规定,农民承包土地的期限是30年,而且还可以继承。这对稳定发展农业产生了重要作用。但现实中耕地流转制度不完善,缺乏对转让地权者进行合理经济赔偿的明确规定,使农民转移进城后,为了使其长久的生活有保障,仍然不愿放弃土地。这势必造成农地产权不清,再加上流转机制的不完善和中介组织发育的滞后,从而限制了土地使用权的流转和土地的高效利用。

### (三) 劳动力市场发育不完善

西部地区劳动力市场普遍处于发育阶段,市场机制还没有完全形成。其信息化程度低、功能单一、

服务范围狭窄,使得农村剩余劳动力的转移具有较大的自发性和盲目性。同时,也使一些非法的中介组织有机可乘,私招乱雇,重复收费,坑害农民。

### (四) 乡镇企业吸纳能力减弱

改革开放以来,乡镇企业迅猛发展,给农村经济发展注入了新的活力。同时也为农村剩余劳动力提供了大量的就业机会。进入20世纪90年代,乡镇企业逐步暴露出生产经营成本增加、布局分散、规模小、产业结构不合理等一系列问题,导致其外延特性减弱,吸纳农村剩余劳动力的能力也在减弱。

### (五) 转移的农村劳动力素质低

西部地区基本上包括了中国不发达的地区,教育事业落后是导致农村剩余劳动力素质较低的根本原因。根据《中国劳动统计年鉴》的相关数据资料显示,在1999年转移从事非农产业的农村劳动力中,小学以下文化程度的占当年转移总量的比重为56.36%,而大专以上文化程度的仅为3.24%。具体如表2所示。可见,这样低素质的人员要想进入较高层次的行业是很困难的,他们只能从事较低层次的劳动和工作。

表2 西部地区1999年转移劳动力平均受教育程度

文化程度	小学以下	初中	高中	大专以上
比重(%)	56.36	30.1	10.3	3.24

资料来源:中国劳动统计年鉴 2000

## 三、西部地区农村剩余劳动力转移的途径

### (一) 调整农业产业结构,大力发展农村第三产业

在农产品市场进入卖方市场的新形势下,优化农业产业结构,提高农产品品质成为农业发展面临的一项重要任务。西部地区农村剩余劳动力应充分利用退耕还林、还草等结构调整带来的大好机遇,在保证粮食稳产的前提下,调整种植结构,提高高产、优质、高效的经济作物种植比重,大力发展劳动密集型产业,增强农业内部消化的功能。同时,充分发挥区域比较优势,利用西部独特的旅游资源、民族文化,发展以观光、休闲、度假为内容的观光农业,促进城郊餐饮、住宿、运输等行业的发展,增加就业容量,加快转移的步伐。

### (二) 消除制度障碍

#### 1、改革户籍制度

传统的户籍制度是劳动力自由流动的天然屏障。它在很大程度上阻碍了农村剩余劳动力的转移。为此,应把户籍制度改革从点到面逐步推开,实行按居住地划分城乡人口,按职业确定身份的户籍登记制度。允许农民自主进城定居,赋予进城农民在就业、子女入学、参军、社会福利等方面与原城市居民同等的待遇,取消一系列进城落户的不合理收费项目,扩展就业门路,以促进农村剩余劳动力的转移。

#### 2、完善土地制度

由于长期城乡二元结构的影响,使得在相当长的时期内,大多数农民还是只能以土地作为最基本的生活保障。因此,在没有别的手段来代替土地作为农民的基本生活保障之前,稳定农村土地承包关系,使农民形成在城乡之间“双向流动”的就业机制,是保证农村乃至整个社会稳定的条件。同时,政府应采取灵活的土地政策,吸引乡镇企业和外来投资,以增加就业机会。

#### (三)建立城乡统一的劳动力市场体系

目前,西部地区劳动力市场的发育程度不高,许多方面都不适应农村剩余劳动力转移的需要。因此,国家应抓紧建立统一的劳动力市场体系,积极为农民提供就业服务,并制定政策,积极引导,提高劳动力流动的有序性和组织化程度。

##### 1、大力发展各种形式的中介组织

大量的调查研究表明,随着社会对劳动力素质要求的提高,农村劳动力素质与其转移速度和层次基本上呈正相关关系。因此,充分发挥市场机制在配置劳动力资源方面的作用是必须的。应逐步形成包括就业信息、咨询、职业介绍、培训等在内的社会化就业服务体系,帮助劳动力对转移成本、收益、风险等做出正确的判断,以减少因盲目流动而造成的损失,提高输出的组织化程度。同时,应完善和规范政府对劳动力市场的组织体系及调控和保障就业者权益的法规和制度体系,加大户籍制度改革,逐步取消城乡劳动力市场的分割状况。这样,不仅可以及时获得市场需求主体——各部门或企业的需求信息,而且可随时收集市场供给主体——劳动者的资料,以实现“企业自主用人,劳动者自主择业”。

##### 2、扩大劳务输出

西部地区人口密度高,经济不发达,但却具有劳动力资源成本较低的优势。农村剩余劳动力的转移不仅要着力于国内市场,而且还应着眼于国际市场。根据对国际劳务市场总体情况的分析可以看

出,国际市场依然有条件吸纳新的劳动力,无论老龄化趋势的增强还是区域一体化的发展,都为我国扩大劳动力输出提供了大好机遇。今后,应该放开劳务输出的经营权,积极向世界各层次劳动力市场进军,针对各国的不同需求,加强对农村劳动力的必要培训和教育,多方式,多渠道地开展对外劳务输出。

#### (四)引导乡镇企业发展与小城镇建设结合

##### 1、继续发挥乡镇企业吸纳农村剩余劳动力的功能

乡镇企业是我国农民的一项伟大创举,是逐步实现农村工业化,城市化的基石,也是发展农村经济,实现小康目标的必由之路。改革开放以来,乡镇企业已成为吸纳农村剩余劳动力的重要渠道之一。虽然近年来其发展速度减慢,但仍然是我国经济格局中举足轻重的部分,是吸纳农村剩余劳动力的主要渠道。尤其是西部地区,乡镇企业起步晚,档次低,发展潜力大,吸纳农村剩余劳动力的潜力也很大。因此,各级政府要积极帮助这些企业调整内部结构,淘汰落后的生产工艺和生产设备,加大科技投入,提高产品的科技含量,使其总体水平迈上一个新台阶,在吸收农村剩余劳动力方面发挥更大作用。同时,东、西部的乡镇企业应加强合作,以利于缩小区域差异,控制无序流动的民工潮。

##### 2、大力推进农村城镇化进程,吸引农村剩余劳动力向小城镇聚集

实践表明,发展小城镇是转移农村剩余劳动力的有效途径。但发展小城镇不能盲目进行,“遍地开花”,而应选择基础条件较好的中心镇重点发展,以提高人力、资源和资金的集聚能力,完善配套设施,使其成为吸纳农村剩余劳动力的主要方式。

#### (五)加大教育投入,提高劳动者素质

“百年大计,教育为本”。农村剩余劳动力素质低是制约转移数量特别是转移层次提高的重要因素。西部地区应以西部大开发为契机,加大教育投入,狠抓基础教育的同时,大力推行农民职业教育、公共就业服务和培训等课程。这不仅有益于农民素质的提高,而且还能推迟新增适龄人口进入劳动力待业队伍的速度,从而减少就业压力和增强劳务输出的竞争力,最终促进农村剩余劳动力的转移。

#### 参考文献:

- [1]李娟.加快转移农村剩余劳动力,有效促进农民增收[J].农村经济,2003.1.
- [2]叶明非,方建明.我国农村剩余劳动力转移的基本对策[J].农业经济,2002.5.

[3] 丁洪. 中国农村剩余劳动力转移和城市化[J]. 农业经济学, 2001.1  
 [4] 国研网. 农村剩余劳动力转移的四个原则[DB/OL], 2000.09.04.

[5] 卢铁城, 张忠元. 中国西部特色经济[Z]. 四川辞书出版社, 2000.5.  
 [6] 叶兴庆. 促进农业剩余劳动力转移[N]. 中国经济时报, 1999-08-04.

## A Study of the Transfer Channel of Rural Surplus Labor in Western Regions

Yang Li-sha

(South west Agricultural University, Beibei, Chongqing 400716)

**Abstract:** Presently, the issue of rural surplus labor is an important factor that perplex rural economy in western regions and thus perplex the rapid economic development of China. This paper probes into the characteristics of rural surplus labor and restricting factors in western regions, then suggests some countermeasures.

**Key Words:** Western Regions; Countryside; Surplus Labor; Transfer; Channel

(责任编辑:蔡光泽)

.....

(上接44页)

## Genetic Variation Study of Laser-nuclear Radiation's influence on Wheat Stalk Traits

Li Chengzuo<sup>1</sup> Tang Shuming<sup>2</sup> Yang Xuemei<sup>1</sup>

(1.Xichang College, Xichang, Sichuan 615013; 2.Liang Shan Agricultural School, Xichang, Sichuan, 615000)

**Abstract:** In the experiment, the authors used N<sub>2</sub> laser and He-Ne laser to radiate four varieties of dry wheat seeds such as "Mianyang 21", etc. A random plotting was used with three duplications. A method of biological statistics and quantity inherit was used to study the genetic variation of 11 stalk traits of plant height and length of stalk of L<sub>1</sub> and L<sub>2</sub> generations. The results indicate that different radiation material has different influence on the next generation; different kinds of laser has little influence on the next generation; higher plants and longer stalks have a stronger heritage, earlier generation single plant has a better effect

**Key Words:** Laser; <sup>60</sup>Co-γ; Wheat; Stalk Traits; Genetic Variation

(责任编辑:蔡光泽)