

凉山经济发展中的稳增长与调结构研究

刘蜀川

(中共凉山州委党校, 四川 西昌 615000)

摘要:“十一五”时期(2006—2010年)凉山州地区生产总值成为四川省增速最快的地区,这得益于凉山水电资源和矿产资源的一轮大开发。但进入“十二五”时期(2011—2015年),凉山的经济增速逐年下滑,已超出了经济正常运行的区间。凉山经济的下滑有着我国宏观经济的大背景,这之中既有需求方面的原因,也有供给方面的原因,因此对问题的解决要综合施策。从需求侧要稳定房地产投资和增强政府对基础设施建设的投资力度,通过精准扶贫增强贫困人口的消费能力;从供给侧要狠抓改革,同时把产业结构的调整放在重要位置。通过大力发展服务业加快城镇化发展步伐,促进凉山经济平稳健康的发展。

关键词:凉山地区;经济发展;需求;供给;调结构

中图分类号:F127.71 **文献标志码:**A **文章编号:**1673-1891(2017)02-0069-06

Research on Steady Growth and Adjustment Structure in Liangshan's Economic Development

LIU Shu-chuan

(CPC Liangshan Prefectural Party School, Xichang, Sichuan 615000, China)

Abstract: During the "Eleventh Five-Year" period (2006-2010), the GDP of Liangshan Prefecture became the fastest in Sichuan Province, thanks to Liangshan's hydropower resources and mineral resources development. But in the "Twelve Five" period (2011-2015), Liangshan's economic growth declines year after year, which has gone beyond the normal range of the economy operation. Liangshan economic downturn is affected by the macroeconomic background of our country, from both demand and supply side. So a comprehensive policy is necessary. In the demand side, investment in real estate and infrastructure construction should be enhanced, as well as poverty alleviation to increase the spending power of the poor, and as for the supply side, close attention need to be paid to reform, while the industrial structure adjustment should be put on an important position. Through the development of services and urbanization development, Liangshan's economic development can be steady and healthy.

Keywords: Liangshan area; economic development; demand; supply; structure adjustment

0 引言

凉山经济发展在“十一五”时期(2006—2010年)高速增长,但进入“十二五”时期(2011—2015年)逐年下滑。进入“十三五”时期(2016—2020年)之后,凉山经济发展仍面临很大的困难。凉山经济为什么由高速增长转为下滑,关键的原因在哪里,对此我们应该认真地加以分析研究,理清脉络,以便在此基础上探索新的应对之策,从而促进凉山经济的稳定增长。

1 凉山州“十一五”时期经济高速发展及其原因分析

1.1 凉山州“十一五”时期经济高速发展

根据《凉山彝族自治州统计年鉴》统计(数据

源)“十一五”时期(2006—2010年)凉山地区生产总值成为四川省增速最快的地区,出现2位数的高速增长,年均增长率达到15.5%，“十一五”最后一年的2010年GDP增速达到17.5%(图1)。

“十一五”期间,凉山地区人均GDP由2006年的8200元提高到2010年的17564元,年均增速为14.7%(图2)。

“十一五”期间,凉山州三次产业结构比重由2006年的28.4:39.9:31.7调整到2010年的21.9:47.3:30.8,第一产业比重不断下降,第二产业比重不断增加(图3),但第一产业仍占较大比重。同期,四川省三大产业比重由“十一五”初的18.4:43.4:38.2调整到了“十一五”末的14.4:50.5:35.1,而全国则由期初的11.1:48.0:40.9调整到期末的10.1:46.8:43.1。

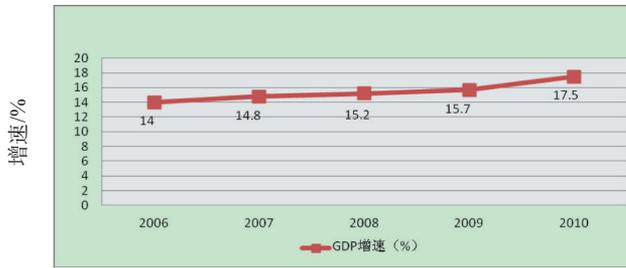


图1 凉山州“十一五”期间GDP增速



图2 凉山州“十一五”期间人均GDP及增速



图3 凉山州“十一五”期间三大产业比重变化情况

“十一五”期间,全社会固定资产投资总额不断增加,从“十一五”开局之年的185亿元增加到2010年的660.51亿元,年均增速为37%,增速最高的2009年达到57.9%(图4)。



图4 凉山州“十一五”期间全社会固定资产投资总额及增速

1.2 经济高速发展的原因分析

凉山经济发展历来谈不上出口导向,拉动经济的三驾马车中主要靠投资和消费,而投资又是关键。

1)从投资方面来看,进入新世纪10多a来,中国经济发展进入重化工业阶段,出于对能源、资源的迫切需要,催生凉山经济进入了一个投资发展的快速增长期。以能源投资为例,2000年夏季,我国一些省市开始出现缺电现象;2001年夏季缺电现象进一步扩大;2002年全国开始大面积停电,共有河北南部、内蒙西部、山西、上海、浙江、江苏、河南、四

川、重庆、广东、贵州、宁夏等12个省、市、区出现拉闸限电现象;2003年全国已有一半省份缺电;2004年缺电省份扩大到24个,就连号称“中国水电第一大省”的四川省也开始买电救急。能源的紧缺为凉山水电资源的开发带来了历史性机遇。

矿产资源的开发也是如此,凉山州已发现的矿种有103种,产地1860余处(含伴生380处)。四川省的富铁矿、稀土矿相对集中分布于凉山州,特别是稀土储量、产量均占全国第二。钒钛磁铁矿(包括钒、钛)、铜矿、铅锌矿等在四川省乃至西部和全国均占有重要地位。国家从1999年开始实施西部大开发战略,其原因是上世纪末我国开始逐步进入到重化工业阶段,对矿产资源的需求越来越突出,催生了凉山矿产资源的大开发,也由此催生了凉山“十一五”期间年均37%的投资增速。

2)从消费方面来看,改革开放以来,我国居民收入与消费水平不断提高,居民消费结构转换和消费需求扩张成为我国经济高速增长的主要动力。特别是进入21世纪以来,居民消费需求对国民经济发展的影响不断增大。凉山与全国一样,进入新世纪以后,汽车和住房消费大大拉动了凉山经济的发展。

2 凉山州“十二五”时期经济发展逐步放缓

2.1 GDP增速放缓

进入“十二五”时期(2011—2015年),凉山的经济增速逐年下滑:2011年GDP增速为15.2%、2012年为13.8%、2013年为10.2%、2014年为8.5%,每年以平均大约2个百分点的速度下滑(图5)。



图5 2006年以来凉山州GDP增速情况

进入2015年以来,形势更加严峻。全年地区生产总值仅增长2.8%,出现断崖式下滑,这之中关键是工业增速大幅下挫,全年规模以上工业增加值下降4.6%。

2.2 固定资产投资增长放缓

过去凉山经济的高速增长主要靠投资拉动,但这一轮凉山经济下行一个重要因素就是投资乏力。2015年全年固定资产投资比2014年仅增长了



图6 2006年以来凉山固定资产投资总额及增速

2.6%。从图6可以看出,凉山近几年的固定资产投资在下滑,对经济增长的拉动力下降。

从投资结构来看,在总投资中占比很高的水电投资,由于在建的大项目趋近尾声而新建的大项目开工不足,从而导致投资一路下滑;矿产投资受国际大宗商品价格低迷和国内产能过剩的双重影响,出现了较为明显的下跌;基础设施主要由凉山各级政府主导,但政府支出受困于财政收入下降和地方债务压力加大,在国家对地方债务设限、融资成本高企、银行惜贷等因素的影响下,政府的投资受到很大的制约;新增项目中,有带动性的项目不多,招商引资项目库中符合最新产业政策的并不多。

2.3 财政收入增长放缓

由于企业亏损面的扩大,政府财政收入状况也在变差。凉山2015年地方公共财政收入完成107.1亿元,同比下降4.7%(图7)。



图7 2006年以来凉山地方公共财政收入及增速

2.4 规模以上工业企业产值、效益全面下滑

在“十二五”时期,中国重化工业的高速发展逐步接近尾声,国际大宗商品中有色金属、铁矿石、钢铁、煤炭等价格在往下走。凉山的主要工业产品粗钢、生铁、水泥、铜、铅锌、贵金属等市场前景不看好,由此造成主要工业企业产值下降,盈利水平下滑,企业的亏损面扩大。

2.5 消费市场较为稳定

2014年,凉山实现社会消费品零售总额428.15亿元,同比增长12.8%。2015年,凉山实现社会消费

品零售总额497.2亿元,同比增长11.0%。可见,消费市场较为平稳,消费对经济的稳定起着非常重要的作用。

3 经济放缓的原因分析

3.1 需求方面的原因

中国经济有可能已进入重化工业发展阶段的尾声^[1],这一阶段将对凉山经济发展产生非常大的影响。从西方国家经济的发展历史来看,都有一个从轻工业向重化工业发展的阶段,在进入重化工业发展阶段后,对资源、能源的需求大幅提升,然而一旦进入重化工业发展阶段的后期,对资源的消耗将不断下降。从这一宏观视角出发来分析当前的中国经济,中国在进入新世纪后进入了重化工业发展阶段,形成了对资源、能源的巨大需求。但是自2008年金融危机以来,中国的房地产发展逐步进入了停滞期,同时,近年来汽车市场的火爆场面逐渐冷却,由此拉动的重化工业发展逐步进入尾声,对资源需求的下降成了必然。凉山工业的大幅下降就是在这样的宏观大背景下产生的。

比如作为上游产业的钢铁行业,现在产能严重过剩,全行业亏损,钢铁生产已经到极限规模。宝钢股份总经理戴志浩指出,2015年以及之后的1~2 a将是中国钢铁行业最为低迷的时期,钢铁行业的前景不容乐观。2015年前11个月中国钢铁行业整体亏损额达500多亿元。

又比如电力行业,拐点以后用电量也大幅回落。全国1 a新增1亿装机规模,2015年突破14亿kW,现在已到了极限规模,在建的规模电厂将陆续投产。但在需求侧,全社会用电量增速却屡创新低,2015年增速低于1%,创下1978年以来的最低水平。

再比如汽车行业,根据国际经验,拐点以后汽车保有量增速将大幅回落。我国汽车产量2015年为2450.33万辆,全球第一,在建的规模还很大。但消费开始慢慢趋于低增长。从钢铁、电力、汽车3大行业分析看,我国制造业大规模扩张阶段结束了,大宗商品的价格全线大幅下挫,这就对凉山以资源型为主的产业结构带来了巨大的压力。凉山州相关部门在2015年5月对全州63户停产半停产企业的摸底调查中发现,有43户企业是由于市场需求原因导致的停产半停产,占比达68.25%。

就凉山各县市自身来看,房地产也面临一个转折。从全州房地产投资来看,2006—2013年8 a间经历了快速增长的“十一五”时期后,到“十二五”时期投

资增速逐年放缓,并呈现负增长的趋势(图8)。



图8 2006—2013年凉山州房地产投资额及增长情况

数据显示,西昌市的商品房均价在2006年10月时为2 100多元/m²,在“十一五”期间价格升至最高点后出现了小幅下降,目前均价在7 000元左右,大量的商品房库存有待消化。许多县的房地产开发更是出现饱和状态。

3.2 供给侧要素方面的原因

凉山经济的下滑同全国一样主要是需求方面的原因,但是从供给方面来看对凉山经济的发展也有一定的影响。

从资金的供给来看,特别是中小企业融资难,许多中小企业难以从银行融资,便从社会上融资,利息极高,企业难以承受。

从供电方面来看,不少企业反映电价过高,加大了企业的成本,在市场本身十分疲软的情况下,电价过高对企业更是雪上加霜。

凉山州相关部门在2015年5月对全州63户停产半停产的企业进行了摸底调查,结果表明其停产半停产的原因有4类:一是市场价格低迷,产品滞销;二是资金困难,缺乏流动资金;三是电价过高;四是环保原因。其中有24户企业是由于资金困难,缺乏流动资金原因导致的停产半停产,占比达38%。电价过高导致的停产半停产企业达13户,占比达20.6%。因环保原因导致的停产半停产企业19户,占比达30%(表1)。

表1 凉山州63户停产半停产企业原因分类

停产半停产原因	停产半停产企业数		单重原因停产半停产的企业数/户
	具有双重及以上原因	单重原因停产半停产的企业数/户	
市场价格低迷,产品滞销	43	36	7
资金困难,缺乏流动资金	24	20	4
电价过高	13	11	2
环保原因停产	19	9	10

许多企业停产半停产是多重原因导致,因此存

在重复统计。

3.3 供给侧产业结构方面的原因

凉山345家规模以上工业企业几乎全部是资源型企业,凉山在全省排得上号的优势行业则全部为资源性行业,这是多年来“立足资源”发展的成就,同时也是经济新常态下迈不开腿的包袱。凉山主要工业产品大多为初级产品,产业链短,新技术应用程度不高,附加值低,市场竞争力不足,多年来依靠人(人才和一般劳动力)、财(资金)、物(自然资源和土地)的大规模投入,在“天时、地利、人和”条件下,发展非常迅猛。但是在2008年以后特别是我国经济进入新常态后,资源型产业发展面临异常严峻的形势。

由于退出机制不健全,“僵尸企业”僵而不死,产业和企业转型升级双双迟缓。一方面,由于资源性产业是资金密集型和劳动密集型产业,建设周期长,以大中型企业为主要组成部分,退出壁垒高,同时从业人员众多,知识水平低,知识结构单一,退出资源型产业后向其他产业转移的难度较大。

3.4 其它原因

当前经济增速回落,还受到世界经济复苏总体缓慢,劳动力成本上升等因素影响,更重要的一个原因是经济增长进入结构转型阶段,经济增速必然下降^[2]。从国际经济演变趋势来看,当一个国家经过较长时间高速增长后,几乎无一例外地出现增长速度的自然回落,回落幅度在30%~40%之间。过去30多a来,我国经济平均每年增长9.8%,经过长期的高速增长经济下滑属规律使然。但从当前凉山经济走势看,2015年凉山GDP增速为2.8%,2016年凉山GDP增速为6%,经济增长的下滑已超出了正常区间,必须采取一系列措施稳增长。

4 稳增长调结构,促进凉山经济平稳健康发展

4.1 促进房地产业健康发展

目前房地产出现总体过剩的状况,但从凉山州州府西昌的情况来看,房地产发展仍有一定的空间,关键是要调整商品房的供给结构。西昌由于特殊的气候条件,冬暖夏凉,适合人们特别是老年人生活居住,由此形成了成都和西昌的“双向购房”,即西昌人到成都购房,成都人到西昌购房,这种西昌和成都的“双向购房”在全省可以说是绝无仅有的。当然,成都人也到海南岛购房,但海南岛仅适合冬季居住,不适合夏季居住,相对于冬夏两季均适合居住的西昌来说,西昌也有自己的优势。因此西昌要瞄准成都、重庆的消费对象,一是投资开发有较高档次的、针对

高收入群体的别墅性商品房,二是投资开发用于冬夏两季御寒避暑的小户型商品房。总之,要千方百计稳住房地产投资。

4.2 大力发展服务业

发展服务业有利于扩大内需和促进就业。加快发展服务业,不仅能更好地扩大消费需求,满足生产和生活需要,而且能有效扩大就业。有资料显示,中国服务业的就业人数只占劳动力总量的34%,相比之下,马来西亚占到60%,美国则占81%。从中国目前所处的发展阶段来看,通过发展服务业来增加就业人数还有很大的发展空间。

凉山州作为西南地区最大的彝族聚居区,旅游资源极其丰富,凉山州现有10个风景名胜区,代表性景区景点160多个,其中国家级风景名胜区2个(泸沽湖风景名胜区和邛海—螺髻山风景名胜区);省级风景名胜区2个(马湖和彝海),国家级自然保护区1个(美姑大风顶自然保护区),省级自然保护区1个(冕宁冶勒自然保护区);省级历史文化名城2座(西昌和会理);还有“彝海结盟”、西昌地震碑林等省级文物保护单位11处。除了这些重要景区景点之外,凉山州还有许多风景秀丽的高山峡谷、雪山冰川、江河瀑布、原始森林、瀑布温泉、奇特洞穴等自然旅游资源以及古朴神秘的民族风情,底蕴深厚的历史古迹,享誉世界的卫星发射基地,风格独特的彝族历史博物馆等人文旅游资源,开发利用好以上资源对凉山州旅游经济发展有极其重要的促进作用。凉山要挖掘独特旅游资源,并对凉山旅游资源进行重新定位和包装,整合旅游产业链,做大旅游产业圈,促进包括旅游业在内的服务业的快速发展。

4.3 稳住基建投资

对于投资长期占据经济增长“三驾马车”重要地位的中国而言,基建投资的意义更是不言而喻,特别是在如今房地产投资增幅不断下降,制造业投资短期难有突破的背景下,稳住基建投资无疑是避免经济断崖式下跌,实现经济增长和就业目标的关键支柱。

“十一五”期间,凉山全社会固定资产投资年均增速为37%;“十二五”时期最后一年的2015年全年固定资产投资比2014年仅增长了2.6%;“十三五”时期开局之年的2016年,全年固定资产投资比2015年仅增长了3.6%。造成以上局面的主要原因在于企业投资大幅下滑,因此必须由政府担负起基本建设投资的重任,从而促使固定资产投资向好的方向转化。

中国地域辽阔,特别是西部地区基础设施建设相对落后,这方面凉山更显突出,因此凉山州要抓

住这次难得的机会,利用好国家给予的各种扶持,由政府来主导基础设施建设,让基础设施建设再上一个台阶,必将对凉山经济的发展起到积极的促进作用。

4.4 把改革作为稳增长的持续动力

改革是中国经济发展的最大红利,是经济发展的活力之源。当前,面对制约经济持续健康发展的诸多问题,只有通过深化改革,特别是供给侧结构性改革,才能破除体制机制障碍,进一步解放生产力,为稳增长、调结构注入新的动力^[1]。(1)要坚定不移地推进国有企业改革与发展,完善国有企业治理结构,理顺国有资本流动机制,提升国有企业自主创新能力。同时,大力发展民营经济,提升民营经济综合实力。(2)要坚持“开放兴州”战略理念不动摇,始终把招商选资、招大引强作为经济工作的生命线,大力推进开放合作。坚持把凉山放在经济全球化的大趋势中去谋划,充分利用凉山州烟草、花卉等优势,加强多方位的合作;同时,坚持把区域合作作为发展开放型经济的重要平台,推进资源共享、产业共建、市场共育。加强同成都、攀枝花、宜宾等周边城市的合作。大力承接产业转移,使凉山形成门类众多、上下游衔接的产业链。(3)要着力解决企业融资难问题,各金融机构要对有市场、有效益、有信誉的中小企业给予重点支持,围绕中小企业生产经营和资金需求状况,改善信贷管理机制,积极争取信贷权限,创新金融产品,简化贷款手续,为企业提供优质高效的信贷服务,帮助企业拓宽融资渠道,有效降低企业负担。(4)政府要抓好对困难企业的“扶危解困”工作,重点在帮扶那些产品有销路、有自主品牌、有技术革新能力的暂时困难企业;对企业的主动“去产能、去库存”行为要给予理解和支持,不能用行政命令强迫他们复工;对停产企业,“停产不停服务”;对破产企业,做好企业职工安置工作,维护社会稳定;进一步优化企业办事的政务环境,为产业结构调整创造良好的政府环境。

4.5 新型城镇化建设推动凉山经济健康发展

凉山作为典型的集中连片特困地区,必须紧紧抓住未来城镇化快速发展的历史机遇,采取超常举措,保持城镇化率快于全国、全省的增长速度,着力提高城镇化质量,努力走出一条经济文化繁荣、公共服务健全、生态环境优美、人与自然和谐的民族地区新型城镇化道路。要以县城为支撑,建设相互协调发展的城镇组群,加强城镇之间的分工协作,统筹区域内资源开发、产业布局和基础设施建设。加快交通、通讯、电力、水利等基础设施建设,增强

城镇竞争力。增强对外开放度,减少城镇间交流时间和成本。改善居住、教育、文化、卫生和环境等民生条件,促进基本公共服务均等化,提高居民受教育程度和创新人才培养水平,积极推进城镇主要设施指标达到全国平均水平。完善新型城镇化发展的软硬环境,增强凉山城镇发展质量和竞争力。城镇化率的稳步提高,既带动城镇固定资产投资,同时随着农村转移人口融入城市、享受市民权利,也将带动消费需求的大幅增长。

4.6 不断调整产业结构

世界经济发展的过程,其实就是一个经济结构不断调整优化的过程。目前我国、我省经济结构很不合理,第一产业比重大,仍属于劳动密集型产业;第二产业内部结构严重不合理,制造业比重偏高,轻工业产能严重过剩;第三产业占比偏低,内部结构不合理。而发达国家的产业结构早已调整到位,第三产业比重不断增大。如美、英、日三国,1980年三次产业结构分别为2.5:33.4:64.1,2.2:42.6:55.2,3.7:41.9:54.4,到2005年已调整为1.3:22:76.7,1:26.2:72.8,1.7:30.2:68.1。从以上三国这种产业的演变过程看,第一产业、第二产业所占比重不断减小,第三产业不断增加,2005年时第三产业占比已达70%左右,目前已达80%左右。而我国、我省三次产业结构优化的程度还不及上世纪80年代的日本,所以调结构的任务相当艰巨。

经济发展过程就是经济结构调整的过程,是不断优化和升级的过程,因为居民需求在不断升级,科学技术在不断进步^[4]。在当前经济面临下行压力的情况下如何做好凉山产业结构的调整,为未来跨越式发展打下结构优化的基础是十分重要的。凉山

要在产业发展上重新占领一些制高点,这关系到凉山经济未来发展的大局。

目前我国经济正由工业主导向服务业主导加快转变,在这一过程中,凉山要加快形成有竞争力的经济结构。2016年凉山三大产业的结构为20.0:48.7:31.3,服务业明显偏低,因此要注重向成都分取一些第二产业特别是第三产业进入凉山。凉山人口向成都流动的最大动因在于一是希望享受好的教育,二是希望享受好的医疗,因此凉山必须在发展服务业上下大力气,解决好这些问题,努力将安宁河谷地区打造成成渝经济圈边缘上的“后花园”,形成同成渝经济圈的良性互动。从区域分工的角度来看,这种可能性是非常大的,条件也是具备的,因此,我们必须顺势而为。

4.7 大力实施精准扶贫

精准扶贫的提出标志扶贫攻坚工程到了一个新的阶段,对凉山剩余的50多万贫困人口脱贫而言是一次难得的历史机遇。精准扶贫政策如能顺利实施,不仅会激发最贫困部分人口的消费热情,还会通过凉山广大农村的产业发展、基础设施建设等项目实施助推凉山经济的稳定发展。

5 结语

凉山经济的下滑有着我国宏观经济的大背景,其中既有需求方面的原因,也有供给方面的原因,因此对问题的解决要综合施策。从需求侧要稳定房地产投资和增强政府基础设施建设的投资力度,通过精准扶贫增强贫困人口的消费能力;从供给侧要狠抓改革,同时把产业结构的调整放在重要位置,通过大力发展服务业加快城镇化发展步伐,以促进凉山经济平稳健康的发展。

参考文献:

- [1] 冯立果.新常态下中国大企业面临的挑战和若干建议[J].中国经贸导刊,2014(20):13-17.
- [2] 白永秀,吴航.中国经济增长速度的演变趋势及相关对策[J].经济动态,2013(8):49-55.
- [3] 李佐军.让供给侧改革回归常识[C]//李莉.供给侧改革引领中国经济发展新常态.北京:红旗出版社,2016,11-17.
- [4] 刘树成.中国经济增长由高速转入中高速[J].经济动态,2013(10):4-8.