

构建凉山民族地区新型农业科技推广体系的研究

彭音¹, 宋明珍², 廖英琼³

(1.凉山州农业局, 四川 西昌 615000; 2.普格县农业局, 四川 普格 615300;

3.昭觉农业局, 四川 昭觉 616150)

【摘要】本文通过对凉山民族地区农业技术推广体系现状的分析, 结合在两个彝族聚居县实施部、省级科技入户试点工程 and 在全州数万农户中开展农业科技入户的实践研究, 提出了构建以农业科技示范户为新生力量的新型农技推广体系的新思路。

【关键词】凉山; 农技推广体系; 构建

【中图分类号】F323.3 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1673-1891(2009)03-0035-03

凉山彝族自治州地处四川省西南部, 幅员面积6.04万平方公里, 辖17个县(市)。全州总人口448.4万人, 其中彝族人口208.29万人, 占总人口的46.45%, 是全国最大的彝族聚居区。

凉山州土地资源广阔, 光热资源优越, 降水丰沛, 立体气候显著, 气候类型多样, 但由于地处边远, 多年来贫困面广, 贫困程度深、农民素质偏低, 农业、农村基础设施建设滞后, 公共服务体系差, 农业、农村经济社会发展存在相当突出的困难和问题。2007年人均收入仅3187元, 低于全省平均水平360元, 有近80万农村人口处于绝对和相对贫困状态, 城乡居民收入差距达3.1:1。特别是二半山地区和高山地区, 农业生产很大程度仍然处于传统的一家一户分散经营的小农生产方式。

全州农民平均受教育年限不足7年, 农村劳动力中, 小学文化程度和文盲半文盲占79.98%, 初中文化程度占13.65%, 高中以上文化程度仅占6.37%, 系统接受农业职业教育的农村劳动力不到1%。特别是由于彝族聚集区, 独特的民族语言和文化, 在农业生产技术推广先进方面存在较大的沟通障碍, 尤其是省、州级农业专家和农业推广人员直接面对农户时, 存在较大的语言障碍, 影响了先进生产技术与农业生产的对接。

全州17个县(市)、610个乡镇, 现有县级农技人员1780人, 乡镇农技推广人员仅有836人, 全州1780名农业技术人员, 平均分摊每个乡仅有3人, 每个农技人员的服务农田面积近266公顷, 服务半径达15公里。由于推广资金短缺, 基层技术推广人员少、服务半径大, 农技推广难以满足农民对农业科技知识的需求。

因此, 在凉山州、尤其是在彝族聚居县, 怎样利用现有人力、财力构建一种新型的农技服务推广体

系, 促进农业生产的发展是凉山农业部门亟需解决的重点课题。为此, 本文对现阶段民族地区农技推广进行以下研究和探讨。

1 农业科技入户在昭觉县和普格县的试点

2007~2008年, 凉山州农业部门分别在昭觉、普格两县组织实施部、省级农业科技入户试点工程项目。

1.1 农业科技入户的具体做法

筛选农业科技示范户, 组建农业技术指导员队伍, 以科技示范户能力建设为核心, 以推动主导品种、主推技术和实施主体培训为关键措施, 组织科技人员“面对面、手把手”的传授生产技能, 建立科技人员直接到户、良种良法直接到田、技术要领直接到人的科技成果快速转化长效机制, 提高农业科技成果的入户率和到位率。

1.2 两县科技入户试点取得的成效

1.2.1 昭觉县海拔2150米, 辖47个乡镇, 总人口23.5万人, 农业人口21.2万人, 其中彝族占99%, 是国家级少数民族贫困县。昭觉县有县、乡农技人员76人(其中有彝族农技人员54人)。马铃薯常年春播面积达1万公顷, 总产量达22~38万吨以上。昭觉县试点项目区进行马铃薯高产创建, 共建设示范户1000户, 种植马铃薯460公顷。示范户平均每公顷产32325公斤, 普通农户平均每公顷产量28425公斤, 示范户比普通户平均每公顷增产3900公斤, 增13.7%; 示范户平均每公顷较前三年平均每公顷产29325公斤, 每公顷增产3000公斤, 增10%。

1.2.2 普格县: 海拔1380米, 辖34个乡镇, 总人口14.42万人, 农业人口13.39万人, 其中彝族占75.8%, 是国家级少数民族贫困县。普格县有县乡农技人员51人, 其中彝族农技人员(或懂彝族语言的15人)。普格县试点项目区同样进行马铃薯高产

创建,共建设示范户1000户,种植马铃薯410公顷。示范户平均每公顷产30435公斤,普通农户平均每公顷产22767公斤;示范户比普通户平均每公顷增产7668公斤,增33.7%;示范户平均每公顷产量较前三年平均每公顷产26077公斤,每公顷增产4827公斤,增17.99%。

2 科技入户试点工程项目在昭觉、普格两个彝族聚居县实施得到的重要启示

两年实施试点工程项目的结果表明,农业科技入户在凉山彝族地区推广成效显著,具有可操作性和可复制推广性。同时给我们带来三点重要启示:

第一、在相对贫困、落后的民族地区,农业科技入户仍然是促进农业生产发展的有效手段和农技推广的有效模式。

第二、在基层农技人员相对短缺的地区,集中优势力量,项目突破带动,促进农业科技成果的转化和先进农业生产技术的推广,这符合民族地区农业发展实际。

第三、着力培养一批爱土爱乡、留得住、技术强的本民族的科技示范户、生产技术能手,使他们成为基层农技推广的生力军,才是解决民族地区农技人员严重不足的关键所在。

3 农业科技入户实践对构建凉山州新型农业科技推广体系的指导作用分析

笔者通过对昭觉、普格两县农业科技入户实施情况的调查分析,发现了几个突出点:(1)两个试点县的实施情况充分显示了示范户的带动作用。示范户在农技推广中真正起到了“点燃一盏灯,照亮一大片”的非常重要的示范带动作用。(2)由于示范户来自于本乡本土,与其他农户生活、劳动在一起,对彝族农户的指导更加贴近。通过合理选择重点培训农业科技示范户,客观上起到了培养壮大本民族农业科技骨干的作用,从而解决了汉族农技人员与彝族农户的语言交流障碍,同时在对农业科技示范户采取直接补贴等方式重点扶持的过程中,实现良种、技术、农技、信息“四到户”从而提高科技示范户的学习转化能力、辐射带动能力、自我发展能力。比如,昭觉现有1000户科技示范户,相当于培养了近1000名村级农技推广人员,普格县树立500个科技示范户,相当于培养了500名村级农技推广人员,从笔者试点调查也证明了这一点。(3)实施科技入户,农技指导员负责科技示范户的入户指导、上门服务、电话咨询及信息服务工作,实行技术指导员包户制,从而与农户建立稳定而长期的联系,增进了与农民群众感情,增强了为农服务的意识,

提高了农业生产者的生产技术水平。(4)省、州专家深入生产现场进行技术指导、科技培训实现了先进科技与农民的零距离的对接,同时通过入户,农业专家收集到农业生产的第一手资料,有利于根据生产实际不断改进和探索新的农业生产技术,促进技术的集成与创新。

4 凉山民族地区农技推广面临的机遇和挑战

科学技术是第一生产力,也是农业发展的第一推动力,农户作为我国农业生产经营的基本单位,承担着接收和应用农业科技的社会职能,多年以来,凉山州农业取得了长足发展,农业科技起到了重要作用,但是,农业的比较效益不高,农民增收后劲不足,农产品竞争力不强仍是制约农业发展的突出问题,科技转化能力薄弱,农业科技进村入户难度大的问题还没有从根本上解决。因此新品种、新技术的推广和应用在促进农业发展中的地位日益凸现,构建新的农技推广模式具有更加突出的战略意义。同时国家对“三农”问题的高度关注,对粮食安全的高度重视,对科教兴国基本国策的大力支持,对新农村建设的大力扶持是科技入户农技推广方式产生的条件,是构建新型农技推广体系的有利条件和重要机遇。

昭觉、普格两县科技入户的实践给创新农技推广体系提供了有益的探索和可以借鉴的样板;同时从2007年起笔者也在全州范围内逐步推广农业科技入户工程,每年在全州范围内确立农业科技示范户1万户,每户辐射带动周围20户农户,使先进的实用技术入户率达100%,优良品种的覆盖率达90%,辐射带动户的到户率和到位率达80%。目前全州的农业科技入户工作也取得了很好的成效,积累了许多宝贵经验。

5 建立符合凉山民族地区实际的新型农技推广体系的创新构想

根据凉山州农技推广队伍的现状,仅依靠现有的县乡两级农技推广服务体系,远远不能适应农业生产持续协调又好又快发展的要求。因此笔者大胆构想凉山州新型农技推广体系的构成应为:(1)现有县、乡、村三级农技人员;(2)更重要的是将示范户纳入其中使之不仅成为先进农业生产技术的应用者,同时充分发挥其村级农业技术推广者的重要作用,通过不断建设农业科技示范户使农技推广队伍不断壮大;(3)通过农业科技推广项目与科技入户项目的紧密结合,整合科研、教学等方面的高端农业科技资源,动态地将各级农业专家纳入凉山州农技推广体系起到借鉴的作用。

6 构建凉山民族地区新型农技推广体系的建议

6.1 把农业科技入户作为推动民族地区农业发展的一项战略任务抓紧抓好

凉山是农业大州,农业发展的根本出路在于科技推广与教育培训,农民掌握和应用的农业科技能力直接关系粮食增产、农业增效和农民增收,直接关系到发展现代农业、建设社会主义新农村等方方面面,务必高度重视,在全州范围内扎实推进农业科技入户工作。

6.2 不断加强对农业科技入户工作的支持力度

6.2.1 农业科技入户中的科技培训、示范户建设、良种良法的推广、基础设施建设离不开资金支持。仅靠国家的项目经费是远远不够的,农业科技示范户建设比大量增加县乡两级农技推广人员所需的经费更少、效率更高、作用更好更直接。

6.2.2 各级政府要解决好县乡两级基层公益性农业技术推广人员的生活福利待遇,调动他们作为农业技术指导员的工作热情和积极性。要不断改善其

工作条件,努力完善技术推广设施和技术装备,推动农业技术推广设施设备不断升级更新,不断增强和提高技术推广手段和服务能力,使其充分发挥专业农业技术人员在农技推广网络中承上启下及解决较复杂技术问题的不可替代的作用。

6.2.3 进一步提高对农业科技示范户在农业科技推广中的重要作用的认识,制定相应扶持政策,给予一定的补贴,提高他们对农业技术推广的积极性和主动性。素质高、技术好、成绩突出的可纳入乡、村农技人员管理的范畴,享受相应待遇。

6.3 加强对县乡两级农技人员的知识更新

鼓励农业技术推广人员参加继续教育和业务培训,不断提高基层农业技术推广队伍的整体素质,提高其服务能力和水平。着力培训农业科技示范户,提高他们的“三种”能力(学习接收能力、辐射带动能力、自我发展能力),为确保粮食安全,发展优势特色效益农业,保证农产品有效供给,加快现代农业推进步伐提供人才和科技支撑。

注释及参考文献:

- [1]王健.试论农业技术推广体系的创新[J].农业科技管理,2007(5):65-67.
- [2]蒋和平,张春敏.对改进我国农业技术推广工作的建议[J].农业科技管理,2005(4):13-15.
- [3]杨林堂,王秋兰,王根全,等.新时期农业技术推广的现状与对策[J].2007(5):68-70.
- [4]宋峥嵘.加强农技推广队伍素质建设的对策分析[J].农业科技管理,2007(2):36-37.

Research on Creating a New Agricultural Scientific and Technical Extension System in Liangshan Minority Areas

PENG Yin¹, SONG Ming-zhen², LIAO Ying-qiong³

(1. Agricultural Bureau of Liangshan Prefecture, Xichang, Sichuan 615000; 2. Agricultural Bureau of Puge County, Puge, Sichuan 615300; 3. Agricultural Bureau of Zhaojue, Zhaojue, Sichuan 616150)

Abstract: Analyzing the status quo of agricultural technical extension system in Liangshan minority areas, combining with the departmental and provincial technical-home pilot project in two Yi lived areas, and the practical research of carrying out agricultural science and technology research-home in tens of thousands of households throughout the state, this paper put forward the new ideas to build agricultural technology demonstration farmers as the new force for new agricultural extension system.

Key words: Liangshan; Agricultural extension system; Construction