

# 雷波县生态扶贫对策分析

周 敏

(雷波县农业局,四川 雷波 616550)

**【摘 要】**本文通过对雷波县生态现状及生态环境治理与扶贫之间关系的分析,提出了以生态环境综合治理为纽带,实现扶贫与生态环境治理双赢局面的具体对策,具有较强的实践指导意义。

**【关键词】**雷波;生态;扶贫;对策

**【中图分类号】**F327.71 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1673-1891(2009)02-0065-03

雷波县是一个以农业为主的少数民族聚居县,地处四川省西南边缘横断山脉东段的小凉山区,全县幅员面积2932平方公里,辖49个乡镇,总人口23.52万。

## 一 雷波贫困山区生态现状

雷波县境内地形以山地为主,地貌复杂,高差悬殊,地势西高东低,最高海拔4076.5米,最低海拔325米;属川西南山地中亚热带季风气候,立体气候特征明显,干湿季分明,垂直变化明显,年平均气温14℃,无霜期270天,降水量860毫米,日照1163.6小时,每年5~10月为雨季,降水量占全年90%以上,大雨、暴雨和夜雨较多;境内河流纵横,山地水系发育。

全县农业人口20.3万,贫困人口8.78万人,占全县42%,49个乡镇中有26个乡镇在高山,在彝区,海拔一般均在1500米以上的山区,人口密度为79.55人/平方公里。耕地面积近0.8万公顷,占全县48%,人均耕地面积0.113公顷,远高于全县0.08公顷平均水平,而粮食总产量仅3万余吨,占全县总产量的37%。

全县土地总面积6.05万平方公里,森林面积175.10万公顷,森林覆盖率28.9%,耕地面积51.04万公顷。6°以上耕地达36.97万公顷,占耕地总面积的79.41%;25°以上耕地达7.364万公顷,占耕地总面积14.43%,且以旱耕地为主,中低产田土比重大,虽经历年改造有所改善,但仍有38.67万公顷仍属中低产田土,占耕地总面积的75.75%,这类田地一年一熟,复种指数很低。

以上基本情况已为雷波县的生态环境状况定位:山高坡陡、森林覆盖率低、坡耕地比重大、地表覆盖度差,一经大雨、暴雨冲刷,水土势必严重流失。全县水土流失面积达2.34万平方公里,占总幅员面积的38.7%,年流失总量8625.54万吨,年均侵蚀模数达3727.66吨/平方公里。尤其是贫困地区,

多为中、高山区,生态环境更为恶劣,水土流失状况更为突出,每当雨季来临,山体滑坡、泥石流泛滥时有发生。

## 二 保护生态与扶贫的关系

### (一) 保护生态可促进增产增收,进而实现可持续发展

土地最为宝贵的价值在于它的生产能力,而土地的生产能力在于它的表层土壤。地表的土壤是长期在岩石风化的基础上经过生物地理化学的长期作用而形成的有生产能力的薄层,在自然界几十年乃至几百年才能形成1厘米土壤。可是在缺乏保护的土壤表层,一场暴雨就能冲刷掉几厘米表土。据调查,雷波县坡耕地年均水土流失量为19.80吨/公顷,其中有机质、全氮、全磷、全钾的流失量分别为每公顷496.05、24.9、18、506.85公斤。全县现有坡耕地36.97万公顷(不含梯田),按此计算,坡耕地的水土流失量达731.95万吨,相当于0.325万公顷耕地的表土层,内含有机质18.34万吨,全氮0.92万吨,全磷0.67万吨,全钾18.74万吨。这既是一笔巨大的资源浪费,又是巨大的新的污染源。

从这个意义上看,土壤是一种极为珍贵的不可再生资源。保护水土,可以改善小气候环境和农业基础设施状况,为农业生产创造良好的外部和内部条件,从而有效提高农业生产水平。随着人们生活水平的提高,人们对无公害、绿色、有机食品的追求欲望越加强烈,比如在餐桌上人们更愿意吃的是牛肉、羊肉、土鸡、洋芋、荞粩、豆花、鲜竹笋、蕨菜等各种野生食物,使得高山地区农业资源的优势日益突出。一是高山地区山青水秀、无任何污染,为无公害、绿色、有机食品生产奠定了坚实生态基础,利用高山冷凉的气候和有机质丰富疏松的土壤种植萝卜、莲花白、大白菜等可弥补河坝二半山淡季蔬菜;二是高山人均占有耕地面积宽,旱粮作物增产空间广,增产潜力大,例如谷堆、大岩洞等地高寒山区种

植地膜玉米每公顷产可达6千多公斤,拉咪、山棱岗种植洋芋脱毒薯每公顷产可达2.63~3万公斤。三是高山地区紧连森林地带,天然草场多,荒山荒坡宽,采取围栏放牧极为有利。如果这些地区的生态环境能得到有效保护,再加上科技措施组装配套能够跟上,将促进农民大面积的增产增收,为高山群众脱贫致富奔小康将打下坚实的基础,进而实现可持续发展。

**(二) 保护生态就是保护群众的生命财产**

生态环境遭到破坏,必然导致水土流失,必然加剧山洪泛滥,并且直接威胁到群众生命财产安全。1998年波及半个中国的长江水灾及凉山州多次山体滑坡就是最好的证明。水土流失,山洪泛滥,势必加剧贫困地区的贫困程度,导致已脱贫地区重新返贫。雷波县贫困地区本就集中在山高坡陡的地方,因此,雷波县的生态保护尤其重要。

**(三) 保护生态可维系生态平衡,可促进雷波旅游业发展**

雷波县资源富集,有五大突出资源:一是水能资源;二是矿产资源;三是林竹草场资源;四是农副土特产资源,品种十分丰富,以脐橙、莼菜、茶叶、竹笋、天麻、魔芋等最为有名;五是旅游资源,自然生态类有马湖、落水湖、麻咪泽动植物基因库、城墙岩原始森林、溶洞奇观等,人文景观类有三国文化遗迹、棘人岩墓群、彝族向天坟等,今后,还将拥有世界级巨型水利工程溪洛渡电站的雄伟景观。这几大资源如果说能够得到充分合理开发,将会带来巨大的经济效益和社会效益,迎来更为广阔的发展空间。

如果生态环境一旦严重破坏,生物多样性必然下降,珍稀动物(如大熊猫、山鹧鸪等)、珍稀林木(如红豆杉、珙桐等)必然大量减少,享有“亚热带植物基因库”的美誉和独具特色的农特产品优势必然丢失,可用资源将大为减少,绿色生态旅游形象必遭损毁,扶贫工作也就会成为无米之炊。

**(四) 保护生态可避免越穷越垦、越垦越穷的恶性循环**

民以食为天,解决群众的衣食是扶贫工作的基础。生态环境得不到保护,群众温饱问题就得不到妥善的解决;温饱得不到保证,过度垦殖、盗伐林木等问题将不可避免,进而陷入越穷越垦、越垦越穷的局面,同时也将成为退耕还林等重点生态工程的严重障碍,势必导致生态环境进一步恶化;生态环境的进一步恶化,势必进一步加剧贫困的程度。当这样的恶性循环愈演愈烈,子孙后代将失去应有的

生存和发展空间,扶贫工作将成为一句空话。

**三 改善生态、加快扶贫的措施**

保护生态环境与扶贫有着的相辅相成的联系,应该说二者互为因果,因此,改善雷波县贫困地区生态环境,加大扶贫力度应从以下几个方面着手:

**(一) 加快以坡改梯综合配套措施为主的基本农田建设,大力改善农业生产基础条件**

狠抓贫困地区以坡改梯综合配套措施为主的基本农田建设,一是可以直接降低地面坡度,减轻雨水冲刷,减轻耕地水土流失。二是可以增加土壤覆盖度,为一季变两季奠定基础,提高土地利用效率。三是可以大力改善农业生产基础条件,提高农业生产水平,解决农民吃饭问题,既为扶贫攻坚开道,又为退耕还林等国家重点生态建设项目解除后顾之忧。

**(二) 退耕还林是解决目前生态问题的首要措施**

尽管国家对此给予了一定的补贴,但是如前所述,由于雷波县自然条件所限,坡耕地比重大,应退面积多(25°以上耕地有7.364万公顷),贫困地区尤其如此,如果不讲方法,不论节奏,盲目而退,仍会出现很大的粮食缺口,进而导致屡退屡垦等问题的出现,从而既无法完成退耕任务,又不能解决贫困问题,生态继续恶化,贫困日渐加深。因此,笔者认为:退耕还林一是还林树种要选择得当,要以有较高经济价值、本地适种、易于管理的果树及其它经济林木为主,既保护生态,又增加收入。二是在部分退耕就是断粮的特殊地区进行农林复合体系(即固氮植物篱构建生物梯地技术)坡面治理,这也是生态保护与扶贫结合的一个很好途径。待找到更好的出路之后(如移民拆迁,补贴足够粮食等),可以很自然地全面退耕。三是对已建坡改梯工程区(尽管坡陡,但是梯平,并经过实践的考验的部分),不搞一律强求退耕。

**(三) 采取积极有效的经济和政策措施,倡导和鼓励农民改田改土、植树造林**

除国家统一规划的规模性的农田基本建设外,还要倡导和鼓励农民对承包的荒地、坡地进行坡改梯或土改田的建设,对非耕荒地进行植树造林,国家要给予一定的政策优惠,要予以较大的经济支持,这可以收到既改善生态,又间接扶贫的双赢效果。

**(四) 采取综合措施,大力扶持特色产业,实现产业互动**

发展高山农业、建设绿色农业经济带,帮助高

山地区增强自我发展的活力,大力扶持特色产业,实现产业互动。县委、政府应将发展高山农业纳入议事日程,制定切实可行的总体规划和实施方案,分类实施,逐步发展。要将农业综合开发、以工代赈、水土保持、扶贫及各项支农资金投入到发展高山农业农村经济项目中,充分发挥资金使用效益,确保高山绿色特色农业产业经济带建设措施的落实。同时实行种养结合,逐步建设高山生态农业,实施“粮草种植、牲畜养殖、水电沼气做饭”的生态工程,改变过去“砍柴煮饭烟熏眼”的落后状况。

#### (五) 扶贫工程要做到“授人以渔”而不是“授人以鱼”

要进一步加大农业科技培训力度,大力推广实用、易掌握、符合生态原理的技术,并逐渐提高贫困地区群众自觉接受和学习科技知识的能力,增强贫困地区群众自身造血机能,而不能满足于为他们提供了多少救济粮。

#### (六) 加大宣传力度,大讲生态环境建设的意义

利用已发生的自然灾害对生产生活造成的严重影响,大讲生态环境建设的作用,“变害为利”,使贫困地区群众充分认识到不保护好生态环境,不仅

仅是影响生活质量问题,而且是直接关系到个人生命安全的问题,甚至是贻害子孙后代的长远问题。并借此克服部分群众得过且过,不思进取的消极思想,同时也就自然地将科学种田技术普及下去。

#### (七) 大力推广和发展节水农业

雷波县贫困地区多属靠天吃饭,以雨养农业为主,产量低而不稳定。因此有“雨好收一季,无雨饿一春”之说。旱作节水农业既可维护生态环境,又可以增产增收,是双管齐下的好项目,应予大力发展。目前凉山州仅西昌市为试点,应加大试点力度,尽快总结出适合雷波县实情的节水农业措施,并加以大力推广。

总之,在贫困地区实施生态环境建设,提高植被覆盖率(林、草、农作物),给土地加上一件有效的保护层,可以大量含蓄雨水,减轻暴雨对土壤的直接冲刷;改坡地为梯地,可以明显减缓径流流速,大幅度降低水土流失,尤其是耕地表层土壤流失;完善坡面水系,可以保证耕地雨季水不乱流,泥不下山。这从长远来看,可以避免几百、甚至几十年之后,全县乃至全国、全球的大范围“返贫”。因此,保护生态也就是最直接有效的扶贫攻坚。

#### 注释及参考文献:

- [1]仰协,张旭.凉山经济地理[M].成都:四川科学技术出版社,1998.
- [2]凉山州农业局.凉山州土壤[Z].西昌:凉山州农业局,1987.
- [3]雷波县统计局.雷波县2008年统计年报[Z].2008.

## Countermeasures Analysis of Ecological Poverty Alleviation in Leibo County

ZHOU Min

(Agricultural Bureau of Leibo County, Leibo, Sichuan 616550)

**Abstract:** After analyzing Leibo County ecological status and the relationship between ecological environment governance and poverty alleviation, this paper put forward taking comprehensive management of the ecological environment for the bond to achieve win-win structure of poverty alleviation and ecological environment governance, which has strong practical guiding significance.

**Key words:** Leibo; Ecology; Poverty alleviation; Countermeasures