

论动物防疫在西部新农村建设中的问题及对策

曾献琼

(西昌市西乡乡畜牧兽医站, 四川 西昌 615013)

【摘要】社会主义新农村建设离不开畜牧业的健康发展,而加强动物防疫则是畜牧业健康发展的重要保障。西部新农村建设中动物防疫工作存在一些问题,包括防疫机构队伍、基层防疫手段和监督手段等方面,相应地,应采取加大经费投入、加强动物防疫体系和队伍建设、加大宣传力度等措施。

【关键词】新农村建设;动物防疫;问题;对策

【中图分类号】S851.33 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1673-1891(2009)01-0021-02

党的十六届五中全会制定了全面推进社会主义新农村建设的重大战略决策。积极发展现代农业,扎实推进社会主义新农村建设,是全面落实科学发展观,构建社会主义和谐社会的必然要求。党的十七届三中全会提出,发展现代农业,要推进农业结构战略性调整。

现代畜牧业是现代农业的重要组成部分,发达国家的成功经验表明,畜牧业占农业产值的比重是衡量现代农业发展的重要标志。畜牧业也是农村经济的重要组成部分,是新农村建设中农民增收的重要渠道,对西部地区而言,尤其如此。一方面,新农村建设需要畜牧业的发展为其提供经济支撑。新农村建设中提出的生产发展、生活宽裕,离不开畜牧业的发展,发展畜牧产业,发挥畜牧业对种植业的产业升级作用,对于节约资源,推动农村生产发展,增加农民收入,改善农村人居环境,实现农村生活富裕,都将起着十分重要的作用。畜牧业的发展在新农村建设中也有着广阔的发展空间,新农村建设为发展现代畜牧业注入了新的活力,有力地推动了畜牧业向区域化、产业化和规模化的方向转变,对提高畜牧生产水平,增加养殖效益起到了积极的促进作用。但另一方面,在新农村建设中,在大力发展畜牧业的同时,不可忽视动物防疫工作的重要性。动物疫病始终是阻碍畜牧业发展的大敌。以笔者所在的西部一城市为例,每年因疫病造成直接经济损失达数十万元,每年投入各种疫病防治经费较大,由此可见动物防疫工作的重要性。本文主要以笔者所在的西部城市西昌市为例谈谈当前新农村建设中动物防疫的一些问题并提出自己的建议。

一 西部农村动物防疫的主要问题

经过这几年的努力,西部农村基层乡镇畜牧兽医站队伍建设得到加强,覆盖农村的动物防疫体系初步形成,在春、夏、秋动物疫病普防中发挥了重要

作用,为农村畜牧业和农村经济的发展做出了积极的贡献,但同时也存在一些问题。

(一) 防疫机构队伍的问题

动物防疫工作直接关系到人民群众的身体健康和公共卫生安全,关系到畜牧业发展和农民增收,关系到社会和谐稳定和经济的持续发展。虽然多数地方组建了畜牧兽医站,落实了村级动物防疫员,新的防疫工作体系已初步建立,新的防疫工作机制正逐步形成,但基层动物防疫人员,特别是村级动物防疫员年龄偏大、学历和职称普遍偏低,知识结构老化、素质不高。以西昌市为例,乡镇畜牧兽医站人员的学历以初高中和中专为主,职称主要以技术员和助理兽医师为主,平均年龄大约在40几岁。此外,由于工作量大,工作辛苦,有的兽医站工作人员工作积极性并不高。

(二) 基层防疫手段的问题

为了做好重大动物疫病防控工作,提高畜禽群体保护力,防止疫情的发生,免疫密度须达到100%,免疫合格率不低于70%。但基层动物防疫机构没有固定办公用房,基础设施差。例如,西昌市虽然乡镇配备了冰箱等冷藏设施,但村级冷链体系不完善,防疫设备陈旧老化,防控手段落后,难以满足防控的质量要求。如高温季节,难以确保疫苗按规定要求保存和运输,难以保证疫苗的生物效价,免疫质量得不到保障。

(三) 防疫监督手段的问题

重大动物疫病防疫工作已列入各级政府工作的重点内容。但动物防疫监督机构实施检疫监督、执法办案、技术检测等设施、技术与国家规定的建设标准还有一定的差距,对动物饲养、动物产品的生产、加工、储藏、销售、运输等环节缺乏有效的监控手段和能力。主要表现在两方面,一是对千家万户散养畜禽的防疫、检疫工作不好开展。农村养殖

业大多分散饲养,自由交易,农民法制观念淡薄,对自繁自养自给的畜禽,防疫监督工作难以落实到位。此外,由于缺乏防疫监督必需的仪器设备,乡镇屠宰点和市场检疫基本上是靠感官检疫,对上市、上路的畜禽检疫质量也难以保证。二是对规模化养殖户(场)防疫不好监管。规模化养殖场的防疫自成体系,乡镇的主要职能是督促其防疫落实到位,并依法对其防疫效果进行监测。但目前这两方面的工作难度都相当大,特别是采血监测抗体水平阻力大,其原因主要是养殖户怕采血应激引起畜禽生产性能下降,如何使之接受动物防疫部门的防疫、监督、监测与检验,使之符合动物防疫标准,也是动物防疫部门面临的难题。

二 解决问题的办法

(一) 加大经费投入

农村始终是动物及其产品的原始生产基地,而农村经济发展相对缓慢,动物防疫人员数量相对缺乏,防疫设备陈旧。以西昌市为例,在畜牧业生产上,一家一户小规模、千家万户大群体仍然是当前西昌市畜牧业主要生产方式。在这种生产方式下,动物防疫需要较多的人力和物力,防疫成本较高,需要政府增大投入。此外,还可探索一些鼓励农民自觉增强动物免疫的渠道,如对非免费的疾病免疫采取部分补贴等。

(二) 加强动物防疫体系和队伍建设

西部地区应采取切实可行的措施,加大对基层畜牧队伍的兽防科技知识培训力度,切实解决防疫员工作任务重、待遇和职称低的问题,提高工作积极性。同时,进一步完善乡镇和村级兽医室建设,

加强对农村防疫队伍的培训,提高基层兽医队伍对常规疫病的诊断能力。

加强乡镇动物防疫体制建设,建立村级动物防疫员工作体系,完善市、乡(镇)、村三级动物防疫体制。

(三) 加大宣传力度

农村多数群众的文化水平普遍不高,对动物防疫的重要性认识不够,农村基层动物防疫工作开展困难。一般来讲,对免费的5号病、禽流感、猪瘟、蓝耳病等的防疫,群众配合比较积极,但对于其他需要自己出钱的动物疾病的免疫,群众很少关心,甚至有的群众对因病而死的家禽和牲畜没有按规定深埋处理,而是到处露天丢弃,甚至食用或处理后投入市场。动物防疫部门应该探索一些简单易懂、群众喜闻乐见的方式大力宣传相关的《动物防疫法》和《重大动物疫情应急条例》等,提高农村广大人民群众的法律和健康意识。

此外,应强化督查,建立定期检查和随机抽查、明查和暗访相结合的动物防疫工作检查、督查制度。杜绝带疫病的动物制品上市流通。

总之,社会主义新农村建设离不开畜牧业的健康发展,这既关系到农民的增收和农村经济的发展,又关系到人民群众的生活和健康,而加强动物防疫则是畜牧业健康发展的重要保障。党的十七届三中全会提出力争三年内在全国普遍健全乡镇或区域性农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构,逐步建立村级服务站点。我们相信,到时候动物防疫体制会更完善,更有效,将为西部新农村建设发挥更积极的作用。

注释及参考文献:

[1]汪慈.论动物防疫在新农村建设的地位与作用[EB/OL].http://www.org/new_view.asp?id=20080603.

On the Problems of Animal Epidemic Prevention in Building New Rural Areas of West China and Their Countermeasures

ZENG Xian-qiong

(Xixiang Animal Medication Station, Xichang, Sichuan 615013)

Abstract: The building of Socialist new rural areas can not go without the healthy development of the livestock husbandry and strengthening the animal epidemic prevention is the important guarantee to develop healthy livestock husbandry. There are some problems in the animal epidemic prevention work in Building New Rural Areas of West China, including those problems in the epidemic prevention troops, the epidemic prevention means and the supervision means. Correspondingly, some measures such as increasing the budget devotion, strengthening the animal epidemic prevention system and troops construction, enlarging the publicity of importance of the animal epidemic prevention should be adopted.

Key words: New rural area building; Animal epidemic prevention; Problem; Countermeasure