

2004年会东县农民增收问题调查与分析

张 平

(会东县农业局,四川 会东 615200)

【摘要】本文首先分析了会东县农民增收的基本情况和特点。其次分析了制约农民增收的主要因素有:农村和农业的投入严重不足,农业生产资料价格的不断上涨,农业产业结构调整难度大,农业产业化程度不高,农村剩余劳动力不断加大,劳动力转移空间不大,且就业困难,制约农民增收。最后提出了通过加强基层班子建设,切实改进领导作风,进一步落实政策,努力提高农民素质;坚持以市场为导向,进一步稳定农业生产资料价格,调整农业产业结构,调整经济结构,大力发展特色农业,加快农业产业化进程;解放思想,努力创新,进一步促进农村剩余劳动力转移等对策来促进农民增产增收。

【关键词】农民增收;农村经济;农业产业结构;农业产业化

【中图分类号】F323.8 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1673-1891(2008)04-0063-04

近年来,由于农村经济改革的不断深入,税费改革的完成和中央一号文件的贯彻实施,会东县经济进入了一个高速发展的快车道,国民生产总值、财政收入连创新高,农民收入不断大幅增加,2004年全县农民人均纯收入达2705元,较上年增加329元,增长13.85%。为弄清会东县农民收入增加的主要因素和途径及存在问题,进一步解决农民增收难的问题。我站组织人员进行了专项调查,调查结果如下:

1 农民增收的基本情况和特点

调查全县53个乡镇各近年来增收较明显、具有代表性的53个村,共1184户农户,人口5387人,劳动力4145个,共有耕地面积499.87公顷,人均0.09公顷。2004年农民人均纯收入为2672.52元,比上年增长387元,增长16.93%,农民增收的特点主要是:

1.1 农业收入仍是农民最主要的收入来源

2004年人均农业纯收入2119元,占农民人均纯收入的79.29%,比上年增长296.55元,增长16.27%,占农民增收的76.63%。其中,农民从种植业得到的纯收入人均1038.80元,占纯收入的38.87%,比上年增长145.30元,增长16.26%,占农民增收的37.55%;从畜牧业得到的纯收入1080元,占纯收入的40.41%,比上年增长151.25元,增长16.29%,占农民增收的39.08%。

1.2 农村劳动力从业结构以第一产业为主

在调查的农村劳动力中,从事第一产业的3570人,占劳动力的86.13%;从事第二、三产业的575人,占劳动力的13.87%。其中:从事工业的109人,占劳动力的2.63%;从事建筑业的283人,占劳动力的6.83%;从事第三产业的183人,占劳动力的

4.41%。农村劳动力中从事二、三产业的只占到极小部分。

农民来自非农产业的收入,2004年人均407.39元,占人均纯收入的15.24%,比上年增长60元,增长17.27%,占农民增收的15.50%。

1.3 农民的“本土”意识较强,外出打工的较少

在调查的农村劳动力中,外出打工的有426人,占劳动力的10.28%;外出打工收入人均3974元,比上年增长600元,增长17.78%,占外出打工收入的15.10%。

1.4 国家政策因素对农民收入的影响较大

在调查的53个村中由于退耕还林的政策因素,人均纯收入增加39元,占人均纯收入的1.46%;国家粮食直补政策的实行,使农民人均纯收入增加4.30元,占人均纯收入的0.16%;农业税和附加的免除,使农民人均纯收入增加26.83元,占人均纯收入的1.00%;烤烟特产税的返还,农民人均纯收入增加76元,占人均纯收入的2.84%。这四项政策的实行,使农民真正得到实惠,农民人均纯收入人均增加146.13元,占人均纯收入的5.47%,比去年增加30.45元,增长26.10%,占农民增收的3.72%。

1.5 价格因素,促进农民增收

2004年由于受建材、石油、农业生产资料等原材料价格上涨的影响,农产品价格也随之上涨,主要农产品:生猪7.60元/公斤,较上年增加2.60元/公斤;山羊9.00元/公斤,增加1.00元/公斤;大米2.80元/公斤,增加1.00元/公斤;小麦1.40元/公斤,增加0.20元/公斤;玉米1.60元/公斤,增加0.40元/公斤;蚕豆2.00元/公斤,增加0.80元/公斤。其中,生猪每头按150公斤计算,每头使农民增收390元,增幅达52.00%;大米按400公斤/667m²计算,使农民增收

400元/667m²,增幅达55.56%;农产品价格的上升带动了各项产业的发展,农民收入大幅提高,调动了农民生产积极性,促进了农民增收。

2 制约农民增收的主要因素

2.1 农业产业结构调整难度大

一是人均耕地资源少,小农经济强,农民不想调。人均耕地0.09公顷,又受小农经济、小富即安等传统观念的影响和束缚,农民的市场经济意识不强,习惯于稻麦两熟,自给自足的小农经济,怕担风险,不赶加快调整步伐。二是农产品市场风险大。农产品市场价格波动,时高时低,蔬菜、水果等价格总体不高,效益不够理想。农民吃不准市场行情,怕受损失,多数农民觉得调整富不了多少,不调整也穷不了什么。三是农村信息不畅,由于会东地处边远山区,交通不便,信息闭塞,跟不上农产品市场行情的变化形势,加上上级部门多,政出多门,要求多、变化快,农民对发展什么项目、生产什么产品把握不准,致使农民认为种植传统农作物虽然富不了,但可旱涝保收,不愿调整产业结构。

2.2 农业产业化程度不高

一是专业合作经济组织和农民经纪人队伍发展滞后、难有作为,在很大程度上影响了农产品的市场销售和农业效益的提升。会东2004年虽然发展了131个专业合作经济组织,但由于其缺经费、少组织、凝聚力差,“订单农业”、“合同农业”几乎是一片空白;农民经纪人队伍的发展更是一片空白,其农产品的市场销售基本上是农民自行销售完成。二是缺乏龙头带动,难以促进农业产业化进程。会东县现有的各类农业企业,除烤烟、蚕桑企业外,普遍属小作坊,规模小,科技含量低,组织化程度低,缺乏带动力、辐射面狭小,严重制约了会东县农业产业化进程。

2.3 农村和农业的投入严重不足

一是会东县可用财力偏紧。现在中央、省、州都有具体的优惠政策促进农民增收,但县、乡财力有限,调控余地较小,大多数乡镇无力制订优惠政策向农业倾斜。一些乡镇甚至因农业项目配套资金无法到位,而影响农业开发和发展的后劲。二是基础设施建设落后。由于受交通、水利等基础设施的制约,农村公路等级差,配套程度低,危桥断路、缺水缺电等突出问题多,农村水利、交通、机械、电力等基础设施仍是农村经济发展的一大障碍。

2.4 农村剩余劳动力不断加大,劳动力转移空间不大,且就业困难

近年来,由于会东县耕地面积不断减少,农民

进城打工困难等原因,农村剩余劳动力不断增多。调查显示,2004年小学及以下文化水平的占31.4%,初中文化的占49.7%,高中及以上文化的占18.9%。农村劳动力素质偏低加之农村劳动力培训乏力,农村劳动力培训面临的问题有:需培人员多、资金投入少,专业技术要求高、农民基础差,培训任务重、有序组织难等问题。农民在城市就业困难,严重影响了农民增收。

2.5 农业生产资料价格的变化,制约农民增收

进入2004年以来,主要农业生产资料价格受原材料价格上涨的影响,价格不断攀升:尿素80元/包,增加15元/包;碳铵30元/包,增加6.50元/包;地膜14000元/吨,增加6000元/吨。增幅最低的达23.10%,最高达75%。农业生产资料价格的上涨使农业生产成本增大,增加了生产费用。从长远来看,这种上涨不利于整个经济的发展,打击了农民生产积极性,制约了农民增收。

3 农民增收的对策措施

3.1 进一步落实政策,促进农民增收

继续贯彻落实中央1号文件及省、州有关涉农文件精神,必须准确把握会东目前“三农”问题的现实状况,切实增强对解决“三农”问题重要性、迫切性的认识,要本着实事求是的原则,立足于实际问题的解决。要进一步贯彻落实农业税减免和粮食直补政策,不折不扣把实惠送到农民手中。支农资金的政策落实要提高到位率,不能停留在口头上、文件上,全力支持农民创业,给予技术和资金的支持。

3.2 努力提高农民素质,是农业增效、农民增收的基础性工程

现代农业的发展,已经使农业由劳动密集型产业向技术密集型产业转变,农业生产机械化程度大大提高。农业资源开发利用对技术提出了新的要求,市场经济的发展、市场范围的扩大,使如何根据市场的需求进行生产,如何进行现代市场营销,成为农业发展面临的全新课题。这些都对农民的基本素质提出了新的要求。在新的形势下,提高农民的素质应从三个方面着手。一是帮助农民转变思想观念,树立市场意识、商品意识、竞争意识和开拓创新意识。二是采取多种措施,对农民进行现代文化、现代科技的再教育工程,特别是进行文化知识、科技知识、市场知识、营销知识以及法律知识的教育和培训,提高农民的文化和科技水平。三是有计划地培养农村养殖大户、种植大户和经营大户。通过这些大户,来影响和带动千家万户。

3.3 调整农业产业结构思路,促进农民增收

创新思路,坚持市场主导,坚持实事求是的原则,按照科学发展观的要求,按照农业产业规划的特点,因地制宜,宜粮则粮,宜林则林,不可违背自然规律和群众意愿。在组织农村经济和社会发展中要重视实现观念更新,以工业的发展思路发展农业,把会东县农业产业做大做强。

3.4 调整经济结构,促进农民增收

关键在发展二、三产业,大力推进城镇化进程。因此,要进一步发展民营经济。鼓励和支持全民创业,引导农民到集镇经商务工,壮大小城镇二、三产业,为农村劳动力转移提供更多的就业空间;要进一步加大招商引资力度,积极吸引外来资本投资开发二、三产业,加快农村劳动力就地转移;要进一步加快城镇化步伐。在重点建设县城的同时,加大小城镇建设的投入力度,扶持发展具有较强辐射带动作用的中心小城镇,加大基础设施投入力度,完善小城镇综合功能,改善小城镇生活环境,繁荣服务业,吸引周边农民向小城镇集聚。

3.5 要坚持以市场为导向,大力发展特色农业,加快农业产业化进程

通过培育加工企业、实施名牌、品牌开发战略,提高优质率和商品率,进一步提高会东县早熟蔬菜和小春洋芋品质,扩大种植面积。根据人们消费观念的转变,蔬菜发展必须从多品种、高品质、无公害等方面入手,提升早熟蔬菜的档次。打造绿色品牌,发展无公害蔬菜,建立健全农产品技术检测检验标准体系,实行标准化的生产和管理。

3.6 解放思想,努力创新农业产业化的组织形式

会东县龙头企业数量不多,多数规模不大,带动能力不强,使绝大多数农副产品得不到加工转化,农产品形不成商品优势。为此,要确立扶持龙头企业就是扶持农业、扶持农民的观念,在龙头企业与基地和农户联系的运行机制上,引导农民创新组织机制。比如实行股份制和股份合作制,通过股份制的形式,把企业与农民由单纯买卖关系变成股份关系、合作关系,而且这样能从根本上保证原料、加工、流通一脉相承,贸工农浑然一体,使企业、基地、农户形成真正的风险共担、利益均沾的共同体。

3.7 进一步促进农村剩余劳动力转移,促进农民增收

劳动力的转移,应当坚持量质并举,以质为主。通过逐步提高劳动力素质,增加劳动者技能,

实现农民收入的稳步增长。

一是加强专业技能培训。目前农村劳动力就业技能十分缺乏,除少数农民有瓦木手艺外,基本没有经过其他正规培训,外出务工大多数都是靠体力、卖苦力。因此,必须高度重视农民的专业技能培训工作。根据市场需求,加强定点、定向、定单劳务培训,为用人单位定制急需的劳务,以就业促培训;注重培训质量,着力技能提升,针对素质较高的农民进行“专业证书”培训,推行凭证上岗,让农村劳务手中有“本”,增强市场竞争力。通过有效的组织农村劳动力参加各类专业技能培训,努力提高农村劳动力的就业能力。

二是提高劳务组织化程度。加强农村剩余劳动力劳务经纪人才培养,不断提高劳务输出的组织程度。强化中介服务,推动劳务输出由无序向有序转变;建立健全信息服务网络,鼓励发展民营劳务中介公司和劳务经纪人队伍,促进农村劳动力建制输出。

3.8 针对2004年农业生产资料价格涨幅过大的特点,进一步稳定农业生产资料价格

上级政府和有关单位,一定要严格执行国家关于化肥、农药等农业生产资料的价格政策,严格控制流通环节的加价幅度和零售价格,严厉打击制售假冒伪劣农业生产资料的行为,确保农民利益。

3.9 加强基层班子建设,切实改进领导作风,为农民增收提供组织保证

当前要认真解决好各级基层领导的精神状态和作风问题,努力提高领导干部的整体素质和驾驭市场经济的领导水平,特别是基层干部不但要多学习党在农村的各项政策,多学习市场经济知识,提高政策水平和为人民谋利益的本领,而且要经常进入田间地头,帮助农民解决问题,带领群众致富的道路。

我国是一个特殊的农业大国,也是一个特殊的农民大国,“三农”问题一直是困扰、钳制我国社会经济快速、持续、稳定增长的重要因素。“三农”问题的核心是农民问题,农民富,天下足,农民定,天下安。新时期增加农民收入不仅是一个现实问题、经济问题,更是一个战略问题、政治问题。它不仅关系到农村经济的发展、农民生活的改善和农村社会的稳定,而且关系到整个国民经济持续快速健康发展,关系到我国小康目标的全面实现。

注释及参考文献:

- [1]吴莉华.农民增收要多轮驱动[J].创造, 2003(9):24-25.
- [2]郭跃华.突破农民增收的难点[J].创造, 2003(1) 29-30.
- [3]赵翠霞,刘建红.农民增收缓慢的现状、原因和对策 [J].河北建筑科技学院学报(社科版), 2005(1):27-29.
- [4]韩增金;徐荣琴.对农民增收问题的思考[J].湖北社会科学, 2003(11):68-70.
- [5]杨为民,陈娆,江占民,等.农民增收的政策与制度探讨[J].北京农学院学报,2003(2):55-57.
- [6]甄喜善.甘肃民族地区农民增收的机制障碍与对策[J].大连民族学院学报,2004(2): 59-62.
- [7]刘茂林.农民增收与扩大内需[J].西华师范学院学报(社会科学版), 2003(5):116-119.

Investigation and Analysis of Huidong Peasants Increasing Income in the Year of 2004

ZHANG Ping

(Huidong Agricultural Bureau, Huidong, Sichuan 615200)

Abstract: This paper first analyzes the basic situation and the characteristic of the peasants increasing income in Huidong. Then, we analyze the main restriction factors of the peasants increasing income, including: sever shortage of agricultural investment, the increasing of means of agricultural production, the difficulty of adjusting agricultural industrial structure, the low level of agricultural industrialism, the increasing of rural surplus labor force, small space of rural labor transferring and the difficulty of employ. Finally, we propose some advice such as: striving to improve peasant quality through strengthening the construction of primary leading groups, improving the leadership style and carrying on the proper policy; insisting on market-orientation, stabilizing the price of the means of agricultural production, adjusting agricultural structure, economic structure to energetically develop agriculture with special characteristics and fastening the process of industrialization; emancipating the mind, making innovation, promoting the transference of rural surplus labor force in order to increase the output and income in agriculture.

Key words: Peasants increase income; Rural economy; Agricultural industrial structure; Agricultural industrialization

(上接62页)

To Explore the Voluntary Disclosure Principle of Listed Companies

JU Xiao-ling¹, GAN Sheng-dao²

(1. Xichang Electric Power Co., Ltd., Xichang, Sichuan 615000;

2. Business Administration College of Sichuan University, Chengdu, Sichuan 610064)

Abstract: Voluntary disclosure of listed companies is effectively an important part of the capital market. This article points out that listed companies should follow six key principles: balanced separation, cost-effectiveness, timely and true, to avoid litigation, to protect trade secrets and intelligibility. Listed companies should consider not only their own cost-effectiveness factor, but also securities regulation, investor relations management, business competition, and other external factors so as to avoid under-or-over voluntary disclosure.

Key words: Listed companies; Disclosure of information; Voluntary; Principle