

基于凉山州退耕还林工程中补植补造项目的思考

刘玉荣

(西昌市林业局,四川 西昌 615000)

【摘要】补植补造在凉山州退耕还林工程中发挥了重要作用,就其原因主要是造林时气候、立地条件等七大因素的限制作用;据植被恢复等理论和产业结构调整原则,凉山州退耕还林补植补造时应充分应遵循适地适树、调整和优化林种树种结构等七大原则;合理布局,分年度实施补植补造,经5~8年的有效管护,使全州森林覆盖率增加0.8个百分点,实现生态、社会、经济效益的有机统一。

【关键词】退耕还林;补植补造;思考

【中图分类号】F326.23 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1673-1891(2008)04-0012-03

退耕还林工程从1999~2001年在全州进行试点,2002年正式启动至2007年底止,全州已累计实施退耕还林工程21.21万ha,其中退耕还林10.90万ha,配套荒山造林10.31万ha(其中封山育林1.03万

ha),国家已累计投入资金24亿多元。工程涉及全州17个县市574个乡镇、2965个行政村、12526个村民小组、43.1万农户、184万多人。其分年度退耕还林工程完成情况见下表1。

表1 1999~2007年凉山州退耕还林工程完成情况表 单位:万ha

年度	1999~2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	合计
退耕	3.33	2.40	2.20	2.33	0.13	0.36	0.14	0.00	10.90
配套	0.93	2.20	2.87	2.33	0.20	1.30	0.40	0.08	10.31

其中退耕还林补植补造7.77万ha,补植补造苗木14580万株,荒山配套造林补植补造9.95万ha,共补植补造苗木18667.9万株。涉及主要树种有板栗(*Castanea mollissima* Blume)、核桃(*Juglans regia*)、桑树(*Morus alba* L)、花椒(*Zanthoxylum bungeanum*)、华山松(*Pinus armandii* Franch)、杉木(*Cunninghamia lanceolata*)、竹子(*Bambusoideae*)、桉木(*Alnus cremastogyne* Burk)、日本落叶松(*Larix kaempferi* (Lamb.) Carr)等,补植补造率高达83.6%,可见补植补造项目在该工程建设中发挥了重要作用。这也促使我们很有必要对2008~2010年补植补造进行必要的思考。

1 补植补造的必要性、重要性思考

1.1 补植补造是解决退耕农户生计的需要

由于凉山州特殊的自然地理条件,限制了造林树种的选择,退耕农户普遍存在“等、靠、要”思想,过分依赖国家退耕还林补助,没有充分发挥退耕还林责任主体的作用,缺乏对退耕还林地的经营管理,致使局部退耕还林地成为低质低效林,很难产生经济效益。如不能充分调动退耕农户作为退耕还林责任主体的作用和积极性,不加大退耕还林补植补造力度、调整和优化林种和树种结构、加强经营管理,就无法解决退耕农户对国家退耕还林政策补助的过分依赖,就不能解决退耕农户的生计问

题,也无法实现“退得下、稳得住、能致富、不反弹”的目标。

1.2 补植补造是维护国土安全、实现生态文明的需要

通过对退耕还林工程的补植补造,确保成林见效,就能充分发挥林地生态经济效益,有效改善生态环境,防止自然灾害,维护国土生态安全;通过调整和优化林种、树种结构,使退耕农户从中获得更大的收益,从而促进人与自然的和谐。

2 导致补植补造的成因分析

2.1 气候与自然灾害

受恶劣的气候条件和自然灾害的影响,造林成活率和保存率达不到国家规定的标准;州内雨热同季,冬春干旱时间长等原因,造成造林地大面积受灾。

2.2 立地条件的限制

造林地立地条件差,土壤干燥缺水,土层薄且贫瘠,部分地方岩石裸露,石砾含量高,土壤有机质缺乏。

2.3 特殊的地理位置和地形地貌

境内地形以雅砻江为界,西部多为高原,东部山地居多;地势西北高、东南低、北宽南窄;一般海拔1700~3000m。山脉多呈南北走向,主要山脉为锦屏山、牦牛山、鲁南山、小相岭、黄茅埂等,山峰海拔

大多超过4000m;山峰高耸,河谷深切,高差悬殊,不仅构成了特殊的地貌景观,也形成了我国罕见的亚热带干旱河谷困难造林地段。

2.4 资金严重不足

在退耕还林试点阶段,由于国家政策的不完善,以及造林种苗补助投入太低,致使造林树种选择盲目性较大;退耕还林工程中直接用于生态建设的资金严重不足,造成整地、种苗质量等都达不到设计要求,而直接影响该工程的造林成效。

2.5 农户重视不足

退耕农户普遍对荒山造林重视不够,造成荒山造林成效较退耕造林成效差,因此,全州补植补造面积也以配套荒山造林居多。

2.6 未按设计施工

退耕农户不按退耕还林工程总体设计施工,自选树种,不适地适树,从而影响造林成效。

2.7 管护不到位

退耕还林后经济效益低,退耕农户缺乏积极性,导致造林后的管护不到位,特别是生态移民后,离安置点相当远的退耕地和荒山造林地已无人管理,很难确保造林成效。

3 补植补造实施原则与方案的思考

通过补植补造和加强对造林地的后期管理,使造林成效全面达标;通过调整和优化林种、树结构,建立起促进生态改善、退耕农户增收致富和地方经济发展的长效机制,全面实现退耕还林工程生态、经济、社会三大效益的有机统一,巩固退耕还林成果。

3.1 补植补造基本原则的思考

结合植被恢复理论和当今农村产业结构调整,笔者认为凉山州在编制2008~2010年巩固退耕还林成果补植补造专项规划时应坚持以下原则:1)根据工程建设现状,实事求是,科学编制;2)立足州情,因地制宜,适地适树;3)调整和优化林种、树种结构,改造低质、低效林;4)坚持与产业发展、资源开发相结合;5)坚持生态环境改善与退耕农户增收致富和地方经济发展相结合;6)坚持国家扶持与退耕农户自力更生相结合;7)坚持与区域经济发展规划、当地新农村建设等规划相衔接。

3.2 凉山州2008~2010退耕还林补植补造布局 and 方案的设想

3.2.1 补植补造布局

3.2.1.1 补植补造时间布局

按照补植补造基本原则,对全州经历年补植补造后仍然达不到国家林业局《退耕还林工程建设检

查验收办法》(林退发[2001]521号)规定验收标准的造林地,都纳入补植补造规划内,集中三年(2008~2010年)时间,进行全面的补植补造,确保造林成林见效。

3.2.1.2 补植补造面积布局

全州需补植补造的退耕还林及配套荒山造林总面积约4.93万ha,其中退耕还林冰雪灾害补植补造约1.42万ha,配套荒山造林冰雪灾害补植补造约1.64万ha,按2007年县级自查历年不合格的,退耕还林补植补造约0.74万ha,按最近一个三年保存不合格的,配套荒山造林补植补造约1.13万ha;该补植补造任务布局涉及全州17个县市的488个乡镇、24.4万农户、100.5万人。

3.2.2 补植补造方案

3.2.2.1 补植补造树种规划

按照“因地制宜、适地适树适种源”的造林树种选择原则,同时考虑退耕还林补植补造与调整优化林种、树种结构,与改造低质低效林分相结合,与产业发展、资源开发相结合,与退耕农户增收致富相结合的原则,全州选择退耕还林及配套荒山造林补植补造主要树种为:花椒、核桃、蚕桑、油橄榄、脐橙、麻疯树、华山松、桉木、日本落叶松、高山松、冷杉、杨树、新银合欢、直干树、云南松、杉树等。

3.2.2.2 补植补造种苗量规划

全州退耕还林及配套荒山造林补植补造总规划4.93万ha,需要种苗约8938.2万株;其中2008年全州补植补造1.81万ha,需要种苗约3277.7万株,2009年全州补植补造1.73万ha,需要种苗约3132.6万株,2010年全州补植补造1.39万ha,需要种苗约2527.9万株。

4 补植补造项目效益的再思考

4.1 生态效益

通过八年多退耕还林工程建设,使凉山州境内裸露的土壤得到固定,严重的水土流失开始得到遏制,但由于种种原因,距离国家对工程建设的要求还有一定的差距。在2010年前全州完成补植补造4.93万ha,再经过5~8年的有效管护后即可郁闭成林,全州的森林覆盖率将增加约0.8个百分点,陡坡耕地地表径流量和土壤侵蚀量等指数将大幅度减少,土壤全钾、全钙的含量将显著增加,严重的水土流失将得到有效遏制,生物多样性将得到有效的保护和恢复,实现人与自然的和谐。

4.2 社会效益

通过实施补植补造规划,使退耕还林成果得到全面巩固,确保退耕还林工程实现“退得下、稳得

住、能致富、不反弹”。通过科学合理的布局,既有利农村经济结构的调整,又有利于农业产业结构的调整,增加农民收入,同时还解决了农村部分剩余劳动力的转移。有利于社会主义新农村建设,促进林业产业建设和发展。通过对无经济效益和适应性差的林种、树种的结构性调整,按照适地适树的要求,使之达到生态、经济、社会效益三赢利的目的,从而有效促进环境友好型、资源节约型社会的建设。随着退耕还林工程的实施和开展的补植补造工程,使广大基层干部和农户进一步充分认识了退耕还林工程的重大意义,明白了与其“年年救灾,以粮保命”,不如“实施退耕还林,以粮食扶生

态”这个道理,各民族的生态环境保护意识得到了显著提高,责任意识得到了进一步加强,退耕还林工程被社会各界喻为“民心工程”、“德政工程”,产生了很大的凝聚力。

4.3 经济效益

退耕还林补植补造的实施,不仅将直接增加农民的收入,还将推动生态农业、农业旅游业、畜牧业等相关产业的发展,也将改变农村不合理的土地利用结构,从而促进农村经济结构的调整。据统计,这项工程全州将投入 9954.7 万元资金使农户直接受益;项目建成后,还将给农户带来更大的收益,带动其它相关产业的发展。

注释及参考文献:

[1]林业局.凉山州退耕还林还草工程管理暂行办法[S]. <http://www.xichang.gov.cn/rdzt/ShowArticle.asp?ArticleID=4155> 2005 08 24.

Thinking About the Reforesting in the Engineering of Converting the Farmland into Forest in Liangshan Prefecture

LIU Yu-rong

(Xichang Forest Administration Bureau, Xichang, Sichuan 615000)

Abstract: The reasons that reforesting had played an important function in the engineering of converting the farmland into forest (ECFF) were the seven limiting factors of that the climate, the site conditions and so on in Liangshan prefecture. Based on the theory of vegetation restoration and the rules of production structure's adjusting, the reforesting should follow the seven rules of that trees fit site conditions, adjusting and optimizing the structure of tree species and forest stand, and so on in the ECFF of Liangshan prefecture. Reasonable arrangement, actualizing year by year and 5-8 years' efficiency protection will be the plans to increase the forest cover rate of Liangshan prefecture by 0.8%, and at the same time to unify the ecological effects, the social effects and economical effects together.

Key words: Converting the farmland into forest; Reforest; Thinking