

# 基于乡镇和街道办事处禁毒防艾工作的实践、问题与对策

杨收作

(西昌市人民政府,四川 西昌 615000)

**【摘要】**本文阐述了西昌市禁毒防艾的工作实践,总结了打一场禁毒防艾人民战争的基本经验,指出了存在的主要问题,分析了影响工作深入的动因,根据西昌市市情的存在,提出了禁毒防艾工作的针对性策略。

**【关键词】**禁毒防艾;经验;问题;对策

**【中图分类号】**R193 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1673-1891(2013)02-0085-04

毒品和艾滋病涉及到人类生活的诸多方面,诸如医学、社会、环境、教育、发展等,直接关系到医学技术和社会管理这两个领域,是医学难题,也是社会问题。

禁绝毒品,预防艾滋病,是新时期环境下的一项重要工作,有着新的工作特点和具体内容,其工作内容和目标就需要有新的定位,以适应变化着的形势,提高工作的有效性。总结经验,发现不足,研究新动向,落实新举措,取得新成绩,就成为西昌市各级(尤其是乡镇和禁毒办事处层面)禁毒防艾工作的实践课题。

## 1 西昌市乡镇和禁毒办事处禁毒防艾的工作实践

近年来,西昌市乡镇和街道办事处禁毒防艾综合防治工作,在市委、市人民政府的领导下,在市卫生局、防艾办的具体指导下,进一步加强领导,落实禁毒防艾工作目标责任,持续抓好宣传教育培训工作,加强重点村组、重点社区、重点家庭、重点人群的监测和行为干预措施,确保了全市禁毒防艾工作的正常开展。

### 1.1 加强领导,加大基层工作力度

在禁毒防艾工作中,西昌市各乡镇和街道办事处把该项工作切实纳入日常工作范畴,严格按照工作要求,安排部署,细化任务,划分指标,制定措施,分解落实。

各乡镇和街道办事处都成立了禁毒防艾工作领导小组机构,制订了相应的《禁毒防艾工作职责》,安排了专职或兼职工作人员负责处理日常事务。按照“一把手负责制”和“责任追究制”的要求,明确落实了领导责任。乡镇政府同各个村委会(以及街道办事处与辖区内的企事业单位、社区组织等)签订了《禁毒防艾目标责任书》。各村委会设置了村计生宣传员兼职禁毒防艾宣传员,明确了宣传员的工作职责,开展禁毒防艾及其宣传教育。同时,各乡

镇加强了与乡镇中心卫生院及村级卫生所的工作联系,各街道办落实了与辖区内各单位、社区的责任关系。

通过这些工作措施,形成了“一级抓一级,层层抓落实,齐抓共管”的工作局面。

### 1.2 重视基层党员干部的法制教育

根据《中华人民共和国禁毒法》《国务院艾滋病防治工作条例》和省、州颁发的禁毒防艾政策文件,联系西昌市制订的《禁毒防艾工作实施方案》的具体条文,西昌市各乡镇和街道办事处组织了基层党员干部学习法律法规,通过基层党员干部的带头作用,把禁毒防艾措施贯彻到位。

同时,拓展了对基层党员干部开展禁毒防艾教育的方式途径,充分利用相关的会议和培训,对基层党员干部进行禁毒防艾知识的学习和法制政策的宣传教育,力求把每一名基层党员干部都培养成为禁毒防艾的法制宣传员和具体执行者。

通过加强法制宣传,贯彻法律法规,基层党员干部进一步辐射带动了广大群众,使群众自觉学习健康知识,“拒绝毒品,预防艾滋,洁身自好,珍爱生命”的意识深入到了人心,群策群力,共同参与禁毒防艾。

### 1.3 开展对目标人群的预防教育

禁毒防艾的目标人群,就西昌市的情况而言,主要是指待业人员、进城务工群体、流动人口、不良职业女性等。

2012年,西昌市乡镇和街道办事处都加大了对禁毒防艾目标人群宣传教育的力度,对待业人群(尤其是青壮年下岗待业人员)、建筑工地的农民工、社会流动人口、宾馆、娱乐场所、发廊等处的不良职业女性等,进行毒品危害性与艾滋病预防知识的宣传,加强预防教育,提出具体的生活技能防范要求。通过这些工作,切实增强了禁毒防艾的实效性,有关毒品、艾滋病的各类指标都控制在了规定

收稿日期:2013-03-15

作者简介:杨收作(1964-),女,西昌市人民政府副市长,主要分管卫生、民政、旅游、体育、人口与计划生育等工作。

的范围内。

在对目标人群的预防教育中,进行了禁毒防艾的综合培训,采取集中培训、同伴教育等不同形式,以增加教育面,提高教育效度。通过印发资料、街头(工地)广告、手机群发短信、村(政)务公开栏等方式,宣传毒品和艾滋病的一般知识与禁毒防艾的生活技能。同时,各级团委、工会、妇联等积极参与到禁毒防艾教育活动中,形成了“打一场禁毒防艾人民战争”的氛围。

### 1.4 实施“七大工程”

近年来,西昌市认真贯彻州凉山委、州政府的政策文件,结合西昌市毒品问题和艾滋病传播的具体情况,制订并实施了《禁毒防艾工作实施方案》,全面组织实施了“西昌市禁毒防艾七大工程”,有力地推动了禁毒防艾工作的开展。

西昌市禁毒防艾工作实施的“七大工程”,基本内容为:禁毒防艾宣传教育工程、美沙酮维持治疗推广工程、安全套推广使用工程、预防艾滋病母婴传播工程、艾滋病感染者和病人综合管理工程、艾滋病咨询检测工程、艾滋病流行病学调查工程。

工作目标是:覆盖率和知晓率达到90%;提高美沙酮维持治疗的覆盖率和可及性;全市宾馆、旅店娱乐场所安全套覆盖率达90%;孕产妇检测登记率达90%以上,90%的阳性孕产妇及时采取母婴阻断干预措施;艾滋病感染者和病人坚持抗病毒治疗;并在艾滋病咨询检测和流行病学调查的工作中深入推进各项工作。

通过“西昌市禁毒防艾七大工程”的实施,西昌市禁毒防艾工作取得了积极的成效。主要表现在:毒品违法犯罪和艾滋病疫情流行都得到了有效遏制;美沙酮维持治疗、安全套发放、孕产妇检测登记、HIV感染者/病人的抗病毒治疗等工作都取得了较好的效果;艾滋病咨询检测、艾滋病流行病学调查等培训工作已经进一步展开,正在有步骤地推进。

### 1.5 致力于学校开展禁毒防艾教育

禁毒防艾教育从学生抓起,开展了多样性的教育活动。

(1)纳入教育管理的规范。在禁毒防艾工作中,市教科局和各学校抓责任制建设,实行一把手负责制,建立了禁毒防艾教育操作体系:将禁毒防艾纳入学校管理的工作内容,组织编订了适宜小学、初中、高中学生认知水平的禁毒防艾学生读本,对学校专题教育工作进行管理、咨询、指导与评估。

(2)开展了形式多样的教育活动。学校利用墙

报、演讲比赛、学生征文、知识竞赛等多种活动形式,对小学五年级以上学生进行毒品和艾滋病预防的健康教育,教育形式多样,通俗易懂,适宜学生认知特点。

(3)学校开设了禁毒防艾健康教育课程。将艾滋病防治基本知识、降低吸毒危害知识、生殖健康知识、心理学知识以课程的形式对学生教育,向学生进行禁毒防艾生活技能的培训。全市所有学校都把禁毒和艾滋病防治纳入地方课程或校本课程,规定了课时,小学五、六年级每学年4-5课时,初中每学年12课时,高中每学年8课时。

(4)积极开展了“小手牵大手”的活动。在禁毒防艾健康教育课后,要求每个学生在课后以发宣传单、说话等方式,完成至少1个家庭、2位同伴、3位亲属的禁毒防艾知识的宣传任务,并以周记等形式记录宣传过程。

## 2 西昌市禁毒防艾工作存在的主要问题及其动因分析

2012年6月、10月、12月,笔者就毒品知识、毒品艾滋病危害性、艾滋病传播途径、禁毒防艾知识技能等,对西昌市城区各街道办事处、城郊结合部的西郊乡、高枳乡、太和镇以及农村的安宁镇、礼州镇、川兴镇、佑君镇、经久乡等的村民、务工人员、学校师生等,通过专项检查、资料阅读、学校师生座谈、村组目标人员调查、家庭入户访谈、宾馆门市工地现场测试、电话短信咨询、问卷抽样等多种方式,进行了抽样调研,获得了比较翔实的第一手资料。整理分析资料,在抽样对象中,所占比例如表1:

表1 禁毒防艾知识调查

问题选项	A	B	C	D	E
比例	0.56	0.43	0.83	0.24	0.28

注:A-能举例说出传统毒品、新型毒品及其引诱方式

B-能完整说出艾滋病3条传播途径

C-知晓当前艾滋病传播的主要途径——性传播途径及其安全套防范

D-能认识红丝带并知道其含义

E-能说出禁毒防艾宣传语言,如“拒绝毒品,预防艾滋”“洁身自好,珍爱生命”等

上述抽样调研表明,西昌市禁毒防艾及其宣传教育工作还有很多工作要做,与之理想的工作目标还有着不小的差距。

根据调研,发现了西昌市禁毒防艾工作中存在的一些具体问题,例如:

(1)禁毒防艾的社会意识远没有到位。尽管这

近年来西昌市加强了禁毒防艾工作力度,对“打一场禁毒防艾人民战争”进行了广泛的宣传动员,但还存在着一些“死角”,一些农村乡镇、村组、城市社区存在着不少“盲点”,还没有引起一些目标人群、高危人群的重视。“拒绝毒品,预防艾滋,洁身自好,珍爱生命”的个人意识还没有得以真正建立。禁毒防艾的社会意识并不到位,整个社会对于毒品、艾滋病的整体认识还亟待提高,部分干部群众仍缺乏危机感,缺少有防范意识和生活技能。

(2)安全套使用率低。调研访谈表明,相当一部分高危人群没有按照规定使用安全套,也没有防范措施;安全套在男性人群中的使用意识不强;青年人群、流动人口等目标人群的安全套使用率也亟待提高。安全套的使用率低,对于有效防控艾滋病产生了很大的负面影响。

(3)高危人群亟待关注、帮助。由于种种原因,具有“高危行为”的特殊人群往往接触不到相关的知识,不能得到禁毒防艾有效的、便捷的帮助,成为了宣传教育的盲点。然而,他们又是急需要社会关注、理解、给予帮助的人群。

造成这一现象的原因比较多样。其一,一些吸毒者、等特殊人群的文化程度一般比较低,往往很少阅读合法的报刊,难以接受规范的、主流的社会教育,而是喜欢看“地摊小报”,而“地摊小报”上根本没有戒毒以及预防艾滋病的宣传内容;其二,吸毒者是“地下”行为,游离于社会主体活动的边缘,是一个隐蔽的人群,这也就加大了对他们进行宣传教育的难度;其三,这些高危人群,大多会被主流社会价值观视为“另类”,受到歧视,遇到来自传统的社会观念的阻力;其四,现在农村人口流动性很强,大量农村剩余劳动力涌入城市,却很难分享到改革的红利,在城市的生存境况不佳,一些人进入了具有“高危行为”的特殊人群,这就增大了“高危人群”的量,获得帮助的可能性就更小。

(4)禁毒防艾工作开展不平衡。西昌市主要城区街道、学校由于信息发达,教育效果比较好,而农村乡镇、边远山区、彝区由于文化观念相对陈旧、经济落后、信息闭塞等社会发展滞后的原因,疾控防治、预防教育的效果就要差很多,表现出禁毒防艾工作的不平衡性。调研表明,处于边远地域的相当一部分村民,对艾滋病危害性、预防知识等,其知晓率还不到50%。

(5)基层工作经费不足。相当一部分乡镇、社区的基层干部认为,当前基层(譬如村组)的禁毒防艾工作经费不足,正常的防治工作经费没有足以保

证,经费上的“捉襟见肘”,教育效果就难以到位。

### 3 对策

在新情境下,禁毒防艾工作就需要从医学和社会两个方面入手。当前,在医学技术领域尚未研究出彻底根治的疫苗、药物的情况下,加强社会管理,采取社会防治措施,就显得十分重要。

就西昌市当前的艾滋病防治工作,主要着力于两个方面:一方面是帮助艾滋病感染者和病人提高生活生命质量;另一方面是加强禁毒防艾教育,包括学校教育和乡镇社区教育,控制艾滋病疫情不向普通人群传播。这两个方面,都需要通过防疫、疾控、教育等措施介入,综合防控,实现工作目标。

#### 3.1 进一步加强“无毒村组”“无毒社区”的创建活动

要加强贯彻凉山州委、州政府提出的“净土计划”,结合西昌市“平安乡镇”的创建工作,继续坚持“有毒治毒创无毒,无毒防毒保净土”的方针,进一步加强城郊结合部例如西郊乡、高枳乡、太和镇、安宁镇等乡镇“无毒村组”“无毒社区”的创建活动;在原来工作的基础上,要区分重点目标和一般目标,抓好目标人员的监控;进一步深入开展禁毒宣传活动,把教育工作做到村组、街道、住宅小区、学校;配合戒毒所、疾控中心等相关部门,做好吸毒者及其家属的宣传教育,做好戒断治疗中的心理抚慰工作。

#### 3.2 工作内容要跟进变化的情境

坚决打赢禁毒防艾人民战争,要研究毒品犯罪和艾滋病疫情的新情况,工作内容要跟进变化着的情境。

在禁毒工作中,要加大打击力度,禁绝毒品的种植、制造、运输、贩卖等环节;要进一步严格执行美沙酮替代措施,帮助吸毒人员的维持治疗,最终戒断心理依赖性;要加强教育,在防止传统毒品泛滥的基础上,预防冰毒、摇头丸、麻古、浴盐等新型毒品向社会尤其是向青少年人群蔓延,通过多方面协调,开展治理工作,以取得工作成效。

在艾滋病防治工作中,对于三条传播途径,尤其是对当前以性传播途径为主要的疫情流行趋势,要对社会娱乐性营业场所加强管理,制订公约性的自律规范,要对全社会进行性健康知识的普及教育。

#### 3.3 工作重心下移:从村组、街道、住宅小区到家庭

根据西昌市行政辖区的地理分布与人口集中度,把预防毒品艾滋病教育的目标定位在基层,把工作重心下移,从村组、街道、住宅小区逐渐转移到家庭,要把宣传资料送到每一个家庭,把预防的生

活技能告诉家庭成员。

禁毒教育要侧重于危害性、法制两大方面;艾滋病预防教育内容要分解到如下 4 个方面:艾滋病的危害性、基础病理知识、预防的生活技能、法制的规定性。

在西昌市各村组、街道、住宅小区加大毒品艾滋病预防教育,需要整合到农村健康知识宣传教育资源之中,加强多部门合作与联合行动,开展好集中宣传教育活动。同时,要积极支持帮助各村组、街道、住宅小区建设卫生健康知识宣传阵地,利用好宣传栏、文化室,动员业余文艺机构和民间团体,积极参与到防艾宣传活动中来,全民动员,全社会参与,形成“打一场禁毒防艾人民战争”的防治环境。

### 3.4 普及安全套使用,提高使用率

针对安全套使用率不高,尤其是在男性人群中的使用意识不强等问题,要继续普及安全套使用,着力提高使用率,这是当前预防艾滋病最为直接、也最为有效的手段。

要积极推广安全套的使用,免费发放安全套;要研究安全套使用的目标人群心理特征,针对其心理活动特点,使安全套使用更容易为各类目标人群所认同、接受;在青年人群、进城务工人员、流动人口、不良职业女性等重点人群中,加强安全套使用的宣传教育;要在宾馆、洗浴中心等服务场所,必须免费配置安全套,对此,应该有一定社会公约的强

制性。

### 3.5 针对育龄群众,提高生殖健康服务水平

各乡镇、社区的计生办,要把预防与控制艾滋病工作进一步细化,把生殖道感染干预工程的措施落实到位。积极做好调查、预查、筛查和干预工作,同时,结合开展避孕方法的知情选择,宣传预防艾滋病的知识和生活技能。

同时,大力推进以技术服务为重点的优质生殖健康服务,免费发放避孕药具;切实做好根据育龄人群各段时期的不同情况,定期组织生殖健康检查,为所有已婚育龄妇女建立生殖保健档案,为已婚育龄妇女提供生殖保健咨询和妇女常见病普查普治服务,从而把育龄妇女的“三查一服务”工作做细、做实。

### 3.6 加强青少年学生的禁毒防艾教育

坚持发挥课程与教学的主渠道作用,并持续开展警校共育活动,以强化对青少年学生进行禁毒防艾教育。

对青少年学生进行禁毒防艾教育,此项工作还需要进一步加强。学校要研究青少年学生的时代特征和成长共性,有针对性地选择教育的内容和形式,开展多样性的教育活动。各学校聘请的法制副校长和法制辅导员,要主动展开工作,联系牵头在学校开展禁毒防艾法制教育讲座,将禁毒防艾法制意识深入到师生的观念认识与行为实践之中。

### 注释及参考文献:

[1]蒙佐德,马庆国等.青少年禁毒防艾教育[M].电子科技大学出版社,2012.7.

[2]凉山州“青少年毒品艾滋病预防教育研究”总课题组.中后期研究工作报告[R].2012.11.

## The Practice, Problem and Strategy of the Anti-drug AIDS Work Based on the Sub-district Office

YANG Shou-zuo

(Xichang Municipal Government, Xichang, Sichuan 615000)

**Abstract:** In this article, it elaborated the practice work of anti-drug AIDS, summarized the basic experience of this battle, pointed out the main problem existed in this work, and analyzed the influence reasons. Meanwhile, it put forward the targeted strategy according to the special circumstance of the city.

**Key words:** Anti-drug AIDS; Experience; Problem; Strategy