

从城市到农村——进一步解决城市就业难

李正涛

(西昌学院 四川西昌 615000)

摘 要 :就业就是民生之本,是人民群众改善生活的基本前提和基本途径。必须坚持把促进就业作为关系改革发展、稳定全局的重大战略任务,实现促进就业的长期战略和政策。从城市到农村,创造良好的就业环境和就业机制,进一步解决城市就业难。

关 键 词 :城市;就业;体制;农村

中图分类号:F241.4

文献标识码:B

文章编号:1008-4169(2004)04-0066-02

就业问题是“民生之本”。党的十六大明确提出“扩大就业是我国当前和今后长时期重大而艰巨的任务。国家实行促进就业的长期战略和政策。各级党委和政府必须把改善创业环境和增加就业岗位作为重要职责”^[1]。要解决就业难的问题,一定要从全心全意为人民服务的角度出发,把促进就业和再就业工作摆上重要议事日程,作为一件大事来抓,要加强统筹协调,动员全社会共同参与,齐心协力做好就业和再就业工作。

1 我国面临的就业形势

中国作为当今世界发展中的人口大国,就业形势一直非常严峻,尤其是城市就业更加严峻^[2]。2004年4月26日,国务院新闻办公室发表首部《中国就业状况和政策》白皮书。白皮书指出,受人口基数、人口年龄结构、人口迁移及社会发展进程等因素影响,21世纪前20年我国仍将面临较大的就业压力。截至2003年底,中国城镇登记失业率为4.3%,城镇登记失业人数为800万。2004年城镇登记失业率控制在4.7%左右。未来20年,我国16岁以上人口将以年均550万人的规模增长,到2020年,劳动年龄人口总规模将达到9.4亿人。其中,2001年至2005年劳动年龄人口增长迅速,年均增长1360万人。在劳动年龄人口持续增长的同时,有1100万以上的下岗失业人员需要再就业。自1999年以来,普通高校大幅度扩招,2003年至2005年这三年分别有60万、80万和100万大学毕业生当年就业就有困难^[3]。而据有关部门统计,目前全年社会新增就业机会相当有限,这样就进一步加重了城市就业难的问题。

2 城市和农村的就业趋势

2.1 大中城市就业的趋势

社会不断地变革,对新兴人才的数量要求也越来越多,因此就人才的绝对数量来说,目前城市中所需要的人才总量是不够的。但是考虑人才的要求,除了总量外,也不能忽略人才结构的内在层次;从结构上讲,城市也有一个人才需求不足的实际。这两年就业形势总体上是热门行业如金融、保险、计算机等专业人才供大于求,而一些冷门专业的人才就少得可怜。热门行业的人才供大于求,必然导致一部分人才闲置,出现人才相对过剩,这部分闲置人才多投身于其他专业的工作中,造成专业的职业脱轨,一定程度上造成了人才资源的严重浪费^[4]。而在当前环境下,把城市“过剩”人才引导到农村现代化建设中去,开发“相对剩余”人才的潜在利用价值是一项既迫切又具可行性的任务。理由如下:

第一,大量的人才流向城市最终导致了人才的闲置和分散,他们在城市中得不到重用,自然把目光转向农村。尽管由于农村吸引人才条件尚不完全成熟,思想观念还未全部放开,现需人才的数量仍相对较少,但这种状况将随社会改革的不断深化而得到改善。

第二,加入WTO带来的竞争压力,将使人才被迫拓展自己的生存发展空间。加入WTO后,对城市来说,人才竞争日趋激烈,将会有更多人才失意,而对农村来说,进入WTO同样面临巨大压力,使其努力加速自身建设应对新形势,对人才需求更显紧迫。这“一盈一缺”,正好互补,若把二者有机地统一,将使双方都获益匪浅。

收稿日期:2004-10-13

作者简介:李正涛(1973.9—),男,食品科学系讲师,主要从事食品工程的教学与研究。

第三,国内体制转型改革时期,失业人数增加,而地方保护主义也使人才流向城市的步伐受阻,这种碰撞将使一些人才“知难而退”,从流向城市的困难中折回。而农村将会成为它们重新考虑的对象,这对农村来说是一个大好机遇。

2.2 农村的就业环境

如前所述,当前人才流动趋向,农村现代化建设提供了一个用人的潜在机遇。但在现实中农村却无法有效地吸引人才,尤其是在农村人才的外流和引进方面,比差极大,已经成为了一个棘手的问题,其中原因很值得深思。

最后,随着农村许多条件逐渐改善,已经可为许多专业人才提供展示才能、实现人才价值的舞台。但相对偏僻的地理位置、相对保守落后的思想……整体的环境还是很难吸引人才。总之,当前农村由于自身就存在的诸多问题,没有合理的吸引人才的机制,导致自身建设人才的缺乏,影响了农村现代化的进程。

3 农村如何吸引人才,以缓解城市就业的压力

一方面是城市中人才资源浪费,而另一方面是农村现代化建设人才缺乏。这对矛盾的调和,关键在于如何引导农村抓住这一潜在机遇,吸引人才投入到农村现代化进程中来,实现人才资源的优化配置,解决这一个问题,需要各级政府和政策上的指导和支持。具体来讲,应从以下几个方面入手。

3.1 调整城乡关系,缩小城乡差别,促进城市和农村经济的协调发展

国家必须制定相应的政策措施,加大对农村的投资和扶持,提供优惠的政策,充足的资金以及加强派遣科技人才下乡的力度,保证农村从财力、人力、物力等方面的顺利到位。而扩大农村财力、人力、物力等方面的都应积极配合国家战略,抓住机遇,结合地方特色和实际情况,改善自身条件以吸引人才投身农村现代化建设中^[1]。

3.2 走农村城镇化建设和科技兴农道路

城镇化能使农村向城市靠拢,拥有集约经营等城市化的产物,可以使城市中闲置的人才有发挥才能的机会,从两头上解决问题。例如,江苏省的华西村在这方面正走在前头,正是走城镇化道路,集约型的生产经营使其成为一个可和城市媲美的小镇,吸引了大批的人才加盟,并且有效解决人才及劳动力闲置的问题^[2]。此外,农村应当加大对科技

重视程度,形成一种科技气氛,从而吸引城市中无用地之地的专业人才转向农村发展。

3.3 改造农村就业环境

创造农村就业环境,改造农村人落后的思想观念,还应注重对农村环境的改造,把农村建设成为具有较强的吸纳人才能力的场所。

3.4 政府合理引导人才流向

打造人才工程,对人才进行合理的分流,当前城市中人才需求日趋饱和,而大学毕业生的数量却呈递增趋势,这将导致人才供求关系的矛盾。政府和有关单位应积极打造人才工程,对人才进行合理的分流疏导,为就业提供优质服务^[3]。例如,北京女大学生毕业当“村官”,陕西四百大学毕业生任乡镇长助理,沈阳市“一村一名大学生”的人才工程就值得借鉴和推广。

3.5 建立农村人才机制体系

当前,农村基本上没有合理的吸引人才的机制,这给农村现代化建设带来很大障碍,要从实践上确立人才机制,制订吸引人才的政策,奖励制度,为人才提供科研和创业条件。

推行积极的就业政策,解决城市就业难,是一项长期而艰巨的任务。在广阔的农村创建良好的就业环境,良好的就业政策和积极的就业引导,对于农村的长期发展,长远的城市就业难问题,乃至国家的经济振兴,都有极大的好处。正如《中国就业状况和政策》白皮书中所说:“中国实行积极的就业政策,确立了‘劳动者自主就业,市场调节就业,政府促进就业’的就业方针。中国政府坚持通过发展经济、调整经济结构、深化改革、协调发展城乡经济以及完善社会保障体系促进就业,并采取各种有效措施,千方百计增加就业,扩大就业规模,努力把失业率控制在社会可承受的限度内”。只有这样,我们才能持续、健康、稳定的做好就业和再就业工作。

参考文献:

- [1] 江泽民.全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面——在中国共产党第十六次全国代表大会上的报告. 2002.11.14
- [2] 国务院新闻办.《中国就业状况和政策》白皮书.2004.4.26
- [3] 李守信.消除认识误区,积极化解大学毕业生“就业难”.中国大学生就业[J].2003. (6):4~8
- [4] 谢维和.中国大学生就业体制的分析.中国大学生就业[J]. 2003. (10):4~7
- [5] 闫建璋.农村劳动者素质:影响农业产业化发展的关键.西昌农业高等专科学校学报[J].2003. (2):97~99

(下转 70 页)

```

with comm1
.fontname =getsetting ("mys ", "text ", "text " ,lb1.
caption )
.fontsize=getsetting ("mys ", "font ", "size ")
.fontbold=getting ("mys ", "font ", "bold ")
.fontitalic=getsetting ("mys ", "font ", "italic ")
.forecolor=getsetting ("mys ", "font ", "color ")
End with
text1.text=getsetting ("mys ", "text ", "text ")
call exa
End Sub
Sub exa ()
lb1.fontname=comm1.fontname
lb1.fontsize=comm1.fontsize
lb1.fontbold=comm1.fontbold
lb1.fontitalic=comm1.fontitalic
lb1.fontcolor=comm1.fontcolor
End Sub
Sub cmd1_click ()
comm1.flags=cdlcfscreenfonts
comm1.showfont
call exa
End Sub
Sub cmd2_click ()
comm1.showcolor
call exa
End Sub
Sub cmd3_click ()
savesetting "mys ", "text ", "text " ,text1
with comm1
savesetting "mys ", "font ", "name " ,fontname
savesetting "mys ", "font ", "size " ,fontsize
savesetting "mys ", "font ", "bold " ,fontbold
savesetting "mys ", "font ", "italic " ,fontitalic
savesetting "mys ", "font ", "color " ,color
End with
End Sub
Sub cmd4_click ()
End
End Sub

```

How to Design Screen Savers by Using Visual Basic

Dong Jia-qiang

(Xichang College , Xichang , Sichuan 615013)

Abstract :This paper discusses the characteristics of screen savers and how to protect program by using Visual Basic device in which the typical example shows the truth.

Key Words :Visual Basic ; Screen Saver ; Design

~~~~~  
(上接 67 页)

# From cities to Rural Areas——Another Solution to Employment Difficulty in Cities

Li Zheng-tao

(Xichang College , Xichang , Sichuan 615000 )

**Abstract** : Employment is a necessity for human beings, and it is the prerequisite and basic channel of bettering people's lives. Therefore, promotion of employment has to be regarded as an important strategic task which has a decisive effect on reform and development, and a stable society. This paper suggests that some of the talents be transferred from cities to rural areas in order to further solve the employment problems in cities by creating sound employment environment and mechanism.

**Key Words** : City; Employment; System; Rural Areas